

УТВЕРЖДЕН  
протоколом Общественного совета  
по улучшению инвестиционного климата  
и развитию предпринимательства  
при Главе Томского района (от 26.02.2025 № 1)

**Доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Томского района и ее органах, Администрациях сельских поселений Томского района за 2024 год**

**1. Общие положения.**

Администрация Томского района и ее органы (далее – Администрация) осуществляют деятельность по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на основании следующих нормативных правовых актов:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации Федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области»;

- распоряжение Администрации Томского района от 09.01.2020 № 1-П «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Томского района и её органах» (далее – распоряжение Администрации Томского района № 1-П);

- распоряжение Администрации Томского района от 13.03.2020 № 73-П «Об организации в Администрации Томского района и её органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – распоряжение Администрации Томского района № 73-П).

Администрации сельских поселений Томского района (далее – Администрации поселений) осуществляют деятельность по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на основании следующих нормативных правовых актов, принятых Администрациями поселений:

- постановление Администрации Богашевского сельского поселения от 10.06.2020 № 92 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Богашевского сельского поселения»;

- постановление Администрации Воронинского сельского поселения от 15.10.2021 № 62а «Об организации в Администрации Воронинского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Заречного сельского поселения от 15.06.2020 № 35 «Об организации в Администрации Заречного сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- постановление Администрации Зональненского сельского поселения от 10.06.2020 № 131 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Зональненского сельского поселения»;

- распоряжение Администрации Зоркальцевского сельского поселения от 23.06.2020 № 45/1 «Об организации в Администрации Зоркальцевского сельского поселения и ее органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Итатского сельского поселения от 29.06.2020 № 31 «Об организации в Администрации Итатского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Калтайского сельского поселения от 01.02.2023 № 53 «Об организации в Администрации Калтайского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Копыловского сельского поселения от 11.10.2021 № 114 «Об организации в Администрации Копыловского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- постановление Администрации Корниловского сельского поселения от 08.06.2022 № 211 «Об организации в Администрации Корниловского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- постановление Администрации Малиновского сельского поселения от 25.06.2020 № 51 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Малиновского сельского поселения»;

- распоряжение Администрации Межениновского сельского поселения от 08.10.2021 № 56 «Об организации в Администрации Межениновского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Мирненского сельского поселения от 19.11.2021 № 48 «Об организации в Администрации Мирненского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Моряковского сельского поселения от 29.06.2020 № 113 «Об организации в Администрации Моряковского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Наумовского сельского поселения от 18.10.2021 № 24 «Об организации в Администрации Наумовского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Новорождественского сельского поселения от 06.10.2021 № 28 «Об организации в Администрации Новорождественского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Октябрьского сельского поселения от 11.10.2021 № 56 «Об организации в Администрации Октябрьского сельского поселения системы



внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Рыбаловского сельского поселения от 18.10.2021 № 35 «Об организации в Администрации Рыбаловского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Спасского сельского поселения от 10.12.2021 № 138 «Об организации в Администрации Спасского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Турунтаевского сельского поселения от 11.10.2021 № 30 «Об организации в Администрации Турунтьевского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

В соответствии с распоряжением Администрации Томского района № 73-П уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации, определено Управление по экономической политике Администрации Томского района.

В соответствии с нормативными правовыми актами Администраций поселений, ответственными за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрациях поселений, определены уполномоченные подразделения или уполномоченные должностные лица Администраций поселений.

Распоряжение Администрации Томского района № 1-П, распоряжение Администрации Томского района 73-П размещены на официальном сайте Администрации по ссылке: <https://tradmin.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/ekonomika-1/otchet-i-analitika/antimonopolnyu-komplaens/>. Нормативные правовые акты Администраций поселений размещены на официальных сайтах Администраций поселений.

Карта комплаенс-рисков Администрации Томского района и ее органов, Администраций сельских поселений по итогам 2024 года утверждена согласно приложению 1 к докладу.

План мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Томского района и ее органах, Администрациях сельских поселений на 2025 год утвержден согласно приложению 2 к докладу.

## **2. Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса.**

### **2.1 Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (далее – АМЗ) в деятельности Администрации и Администраций поселений за 2024 год.**

Проведен анализ сведений о наличии/отсутствии нарушений в Администрации, Администрациях поселений АМЗ (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) за 2024 год.

За 2024 год в деятельности Администрации нарушения АМЗ не выявлены. В деятельности Администраций поселений выявлено 4 нарушения АМЗ, которые приведены в Таблице 1 доклада. Для сведения: в 2023 году в деятельности Администраций поселений и муниципальных автономных общеобразовательных учреждений выявлено 7 нарушений АМЗ.

Таблица 1. Информация о наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел за 2024 год:

№ п/п	Выявленные нарушения АМЗ	Норма АМЗ, которая была нарушена	Причина возникновения нарушения АМЗ	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ	Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ
1.	Нарушение запрета на создание унитарных предприятий и осуществление их деятельности на конкурентных рынках (Администрация Копыловского сельского поселения)	Пункт 3 части 1 статьи 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон)	Создание Администрацией поселения унитарного предприятия МУП «Ресурс» (ИНН 7000007256, которое не соответствует критериям принадлежности к субъектам естественных монополий и деятельность которого) не подпадает под исключение, предусмотренное пунктом 3 части 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции	1. Привести учредительные документы МУП «Ресурс» (ИНН 7000007256) в соответствие с требованиями АМЗ с учетом запрета, установленного пунктом 3 части 1 статьи 35.1 Закона; 2. Внести изменения в ЕГРЮЛ путем исключения видов деятельности, не подпадающих под пункт 3 части 1 статьи 35.1 Закона	1. Учредительные документы МУП «Ресурс» (ИНН 7000007256) приведены в соответствие с требованиями АМЗ с учетом запрета, установленного пунктом 3 части 1 статьи 35.1 Закона. 2. Внесены изменения в ЕГРЮЛ путем исключения видов деятельности, не подпадающих под пункт 3 части 1 статьи 35.1 Закона
2.	Нарушение запрета на создание унитарных предприятий и осуществление их деятельности на конкурентных рынках (Администрация Корниловского сельского поселения)	Пункт 3 части 1 статьи 35.1 Закона	Создание и регистрация Администрацией поселения МУП «Служба коммунального хозяйства» («СКХ») путем включения в ЕГРЮЛ и учредительные документы унитарного предприятия видов деятельности, которые не подпадают под исключения, предусмотрены пунктом 3 части 1 статьи 35.1 Закона, что содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона	1. Привести учредительные документы МУП «СКХ» в соответствие с требованиями АМЗ с учетом запрета, установленного пунктом 3 части 1 статьи 35.1 Закона. 2. Внести изменения в ЕГРЮЛ путем исключения видов деятельности, не попадающих под пункт 3 части 1 статьи 35.1 Закона. 3. УФАС России по Томской области возбуждено дело № 070/01/15-514/2024 по признакам нарушения признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении АМЗ. Очередное заседание Комиссии назначено на 19.02.2025	В Устав МУП «СКХ» внесены изменения по исключению видов деятельности: «выполнение строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ», «эксплуатация коммунальной техники, бытовое обслуживание населения»
3.	Создание унитарного предприятия, виды деятельности которого не соответствует критериям принадлежности к субъектам естественных монополий, и деятельность которого не подпадает под исключение (Администрация Корниловского сельского поселения)	Пункт 11 части 1 статьи 15 Закона	Создание и регистрация Администрацией поселения МУП «Служба коммунального хозяйства» («СКХ») путем включения в ЕГРЮЛ и учредительные документы унитарного предприятия видов деятельности, которые не подпадают под исключения, предусмотрены пунктом 3 части 1 статьи 35.1 Закона, что содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона	1. Привести учредительные документы МУП «СКХ» в соответствие с требованиями АМЗ с учетом запрета, установленного пунктом 3 части 1 статьи 35.1 Закона. 2. Внести изменения в ЕГРЮЛ путем исключения видов деятельности, не попадающих под пункт 3 части 1 статьи 35.1 Закона. 3. УФАС России по Томской области возбуждено дело № 070/01/15-514/2024 по признакам нарушения признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении АМЗ. Очередное заседание Комиссии назначено на 19.02.2025	В Устав МУП «СКХ» внесены изменения по исключению видов деятельности: «выполнение строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ», «эксплуатация коммунальной техники, бытовое обслуживание населения»



№ п/п	Выявленные нарушения АМЗ	Норма АМЗ, которая была нарушена	Причина возникновения нарушения АМЗ	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ	Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ
4.	Передача муниципального имущества хозяйствующему субъекту по договору аренды без проведения конкурсных процедур и без учета требований законодательства о концессионных соглашениях (Администрация Итатского сельского поселения)	Часть 1 статьи 15 Закона	Заключение Администрацией поселения договоров аренды муниципального имущества с ООО «Комсервис+М», ООО «РСО ТеплоГарант», ООО «Западная Тепловая Компания», ООО «Восточная Водяная Компания», ООО «Восточная Компания», и передача имущества коммунальной инфраструктуры (объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), срок введения в эксплуатацию которых превышает 5 лет, без проведения конкурсных процедур, установленных законодательством о концессионных соглашениях	Выдача УФАС по Томской области предписания от 08.05.2024 № МБ/2744/24 (дело № 070/01/15-430/2022 от 01.06.2022 года) о принятии мер по прекращению Администрацией Итатского сельского поселения нарушения в части 1 статьи 15 Закона в срок до 01.06.2025	Проводится работа по установлению на все объекты ЖКХ права муниципальной собственности. Разрабатывается конкурсная документация по проведению торгов на право заключения концессионного соглашения

## 2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ.

Проведение анализа действующих нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ Администрацией, Администрациями поселений в 2024 году не требовалось.

## 2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ.

Проведение анализа проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ Администрацией, Администрациями поселений в 2024 году не требовалось.

## 2.4. Проведение оценки выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения АМЗ в Администрации, Администрациях поселений.

Администрацией, Администрациями поселений в 2024 году реализовывались следующие мероприятия по снижению рисков нарушения АМЗ и выполнению плана мероприятий («дорожной карты»):



- обеспечение соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- повышение квалификации сотрудников контрактной службы в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- обязательная экспертиза документов в сфере закупок, товаров, работ, услуг;
- повышение правовой грамотности сотрудников;
- повышение эффективности процесса управления;
- совершенствование механизмов контроля при предоставлении муниципальной услуги;
- обеспечение внутреннего контроля порядка и сроков подготовки ответов на обращения граждан и юридических лиц;
- размещение на официальных сайтах Администраций поселений в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» актуальных сведений в целях обеспечения открытости и доступа к информации;
- проведение мониторинга и анализа практики применения АМЗ отдельных документов:
  - 1) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (рассматривались и учитывались в работе типовые случаи нарушения АМЗ);
  - 2) еженедельных писем Департамента государственного заказа Томской области «Обзор изменений и разъяснений законодательства, судебной и административной практики»;
  - 3) методических рекомендаций по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям АМЗ деятельности органов местного самоуправления Томской области (антимонопольный комплаенс) от 17.06.2022, утвержденных Департаментом экономики Администрации Томской области (ежегодно).

Кроме того, в 2024 году отсутствовали случаи выявления конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих Администрации, Администраций поселений в части нарушения АМЗ.

### **2.5. Информация о проведении ознакомления, обучения служащих (работников) с АМЗ.**

В Администрации, Администрациях поселений в 2024 году проводилось ознакомление муниципальных служащих, а также муниципальных служащих при поступлении на муниципальную службу с нормативными правовыми актами об антимонопольном комплаенсе.

Обучение требованиям АМЗ прошли 20 муниципальных служащих Администрации, Администраций поселений (включая проведение инструктажа служащих).

### **2.6. Информация об участии ответственных лиц в семинарах, посвященных антимонопольному комплаенсу за отчетный период.**

В июле 2024 года ответственные лица за реализацию антимонопольного комплаенса в Администрации приняли участие в образовательном вебинаре на тему «Антимонопольный комплаенс», организованного Негосударственным образовательным частным учреждением высшего образования «Московский финансово-промышленный университет «Синергия», с последующей выдачей сертификата об освоении курса.

### **3. Оценка эффективности функционирования в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного комплаенса.**



Таблица 2. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2024 году.

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Расчет	Оценка (балл)	Результат в баллах*
1	Коэффициент снижения количества нарушений АМЗ со стороны Администрации, Администраций поселений по сравнению с предыдущим годом <sup>1</sup>	>1	20	18
		1	10	
		<1	0	
2	Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, Администраций поселений, в которых не выявлены нарушения АМЗ по итогам «общественных обсуждений»	100%	20	20
		<100%	0	
3	Доля нормативных правовых актов Администрации, Администраций поселений, в которых не выявлены нарушения АМЗ антимонопольным органом	100%	20	20
		<100%	0	
4	Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения АМЗ	100%	20	18
		<100%	0	
5	Доля работников Администрации, Администраций поселений, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по АМЗ и антимонопольному комплаенсу	≥50%	20	12
		<50%	0	
6.	<b>Итого:</b>			<b>88</b>

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

- высокая эффективность – от 80 до 100 баллов;
- средняя эффективность – от 60 до 79 баллов;
- низкая эффективность – от 20 до 59 баллов;
- неэффективно – ниже 19 баллов.

Проведенный анализ ключевых показателей показал высокую эффективность функционирования в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного комплаенса в 2024 году (88 баллов).

#### 4. Выводы.

1) Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям АМЗ в Администрации, Администрациях поселений внедрена успешно. Дальнейший вектор работы будет направлен на развитие и совершенствование антимонопольного комплаенса в Администрации, Администрациях поселений.

2) В Администрации разработаны нормативные акты, которые размещены на официальном сайте Администрации в разделе «О районе»/ «Экономика»/ «Отчеты и аналитика»/ «Антимонопольный комплаенс». Нормативные акты 19 Администраций поселений размещены на официальных сайтах Администраций поселений.

3) Урегулировано взаимодействие работников Администрации, Администраций поселений по вопросам развития и совершенствования антимонопольного комплаенса.

4) Уполномоченным подразделением Администрации, уполномоченными подразделениями в органах Администрации, уполномоченными должностными лицами Администраций поселений в 2024 году:

- проведен анализ ключевых показателей, показавший высокую эффективность функционирования в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного комплаенса в отчетном году;

- подготовлена информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения АМЗ в 2024 году;

- разработаны карты комплаенс-рисков по итогам 2024 года и план мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения АМЗ на 2025 год.

<sup>1</sup> В случае отсутствия нарушений АМЗ в отчетном и предыдущем годах показатель равен 20 баллов



5) По результатам проделанной работы в деятельности Администраций поселений в 2024 году выявлено 4 нарушения АМЗ. В целях снижения рисков нарушения АМЗ разработаны и утверждены карта комплаенс-рисков Администрации Томского района и ее органов, Администраций сельских поселений Томского района по итогам 2024 года (приложение 1 к докладу) и план мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения АМЗ в Администрации Томского района и ее органах, Администрациях сельских поселений Томского района на 2025 год (приложение 2 к докладу).

6) Анализ ключевых показателей показал высокую эффективность функционирования в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного комплаенса в 2024 году (88 баллов из 100 баллов).

7) На 2024 год в части повышения эффективности функционирования АМЗ в Администрации, Администрациях поселений запланированы следующие мероприятия:

- взаимодействие с антимонопольным органом по вопросам функционирования в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного комплаенса;

- анализ разработанных проектов нормативных правовых актов в целях выявления рисков нарушения АМЗ;

- организация обучения муниципальных служащих требованиям АМЗ, в том числе посредством участия в образовательном вебинаре на тему «Антимонопольный комплаенс»;

- ознакомление граждан Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу с нормативными правовыми актами Администрации, Администраций поселений об антимонопольном комплаенсе;

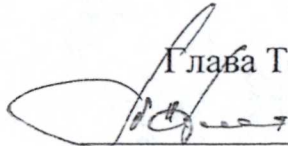
- выявление конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих в части нарушения АМЗ.

8) Доклад представлен на рассмотрение и утверждение Общественному совету по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе Томского района (коллегиальному органу) в соответствии с подпунктом 8 пункта 7 Положения об организации в Администрации Томского района и ее органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного распоряжением Администрации Томского района № 73-П.



Приложение 1

УТВЕРЖДАЮ:

 Глава Томского района  
П.П.Хрячков

«    »    2025 года

**Карта комплаенс-рисков  
Администрации Томского района и ее органов, Администраций сельских поселений Томского района  
по итогам 2024 года**

Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)
Высокий	Нарушение запрета на создание унитарных предприятий и осуществление их деятельности на конкурентных рынках, создание унитарного предприятия, виды деятельности которого не соответствует критериям принадлежности к субъектам естественных монополий, и деятельность которого не подпадает под исключение	1. Недостаточный уровень квалификации специалистов. 2. Несоблюдение требований действующего законодательства
Высокий Незначительный	Нарушение антимонопольного законодательства при проведении аукционов (торгов) на право заключения договора аренды (безвозмездного пользования) муниципального имущества (за исключением земельных участков)	1. Отсутствие достаточной квалификации у специалистов. 2. Высокая нагрузка на специалистов
Высокий Незначительный	Нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении земельных участков на торгах	1. Несвоевременное опубликование извещения о проведении торгов. 2. Неполные сведения в извещении о проведении торгов (отсутствие технических условий, неверно указаны реквизиты для задатка). 3. Отклонение заявок на участие в торгах; ошибочное применение специалистами норм антимонопольного и бюджетного законодательства.



Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)
		4. Отсутствие достаточной квалификации у специалистов. 5. Высокая нагрузка на специалистов
Высокий Незначительный	Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем выбора способа определения поставщика, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	1. Использование способа определения поставщика, повлекшее за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. 2. Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены муниципального контракта. 3. Отсутствие достаточной квалификации у специалистов. 4. Высокая нагрузка на специалистов
Существенный	Заключение договоров аренды нежилого имущества (объектов водоснабжения, водоотведения, тепловых сетей) вместо концессии без проведения торгов; ежегодное продление договора аренды в обход проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения	1. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 2. Недостаточный уровень квалификации специалистов. 3. Несоблюдение требований действующего законодательства
Существенный Незначительный	Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги, которое может привести к ограничению, устранению и недопущению конкуренции (например, запрос дополнительных документов, нарушение сроков предоставления муниципальной услуги и т.д.)	1. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 2. Недостаточный уровень квалификации специалистов. 3. Высокая нагрузка сотрудников. 4. Отсутствие регламента предоставления конкретной муниципальной услуги. 5. Наличие конфликта интересов
Существенный Незначительный	Необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги	1. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 2. Недостаточный уровень квалификации специалистов. 3. Высокая нагрузка сотрудников. 4. Наличие конфликта интересов. 5. Недостаточный уровень контроля за предоставлением муниципальной услуги
Незначительный	Принятие нормативных правовых актов (решений), осуществление действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства (статьи 15, 16 Закона)	Несоблюдение порядка подготовки и согласования проектов нормативных правовых актов



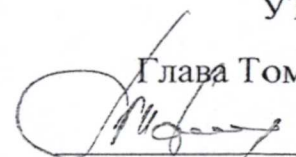
Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)
Незначительный	Нарушение антимонопольного законодательства при организации и проведении подведомственными Управлению по культуре, спорту, молодежной политике и туризму Администрации Томского района и Управлению образования Администрации Томского района учреждениями закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Недостаточный уровень знаний и квалификации сотрудников.</li> <li>2. Недостаточный уровень контроля</li> </ol>
Незначительный	Риски при рассмотрении обращений	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Влияние субъективных факторов (эмоциональное восприятие информации, личная заинтересованность, иные обстоятельства).</li> <li>2. Недостаточный уровень квалификации сотрудников.</li> <li>3. Нарушение сроков предоставления ответов на обращения.</li> <li>4. Не предоставление ответов на обращения.</li> <li>5. Недостаточный уровень внутреннего контроля</li> </ol>
Незначительный	Публичные заявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов, предоставление обратившимся гражданам или юридическим лицам информации в приоритетном порядке - официальные разъяснения сотрудников Администрации, должностных лиц Администрации, консультации, координация и иные действия, которые могут повлиять на участников закупочных процедур при осуществлении закупок, создать преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Недостаточный уровень квалификации специалистов.</li> <li>2. Заинтересованность специалистов в создании необоснованных конкурентных преимуществ на рынке одному из хозяйствующих субъектов</li> </ol>
Незначительный	Наделение хозяйствующего субъекта (муниципального унитарного предприятия) функциями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по организации мест погребения; наделение муниципального унитарного предприятия статусом специализированной службы по вывозу тел умерших (погибших) в морги	Недостаточный уровень знаний антимонопольного законодательства



Приложение 2

УТВЕРЖДАЮ:

Глава Томского района



П.П.Хрячков

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2025 года

### План мероприятий («дорожной карты»)

по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Томского района и ее органах, Администрациях сельских поселений Томского района на 2025 год

Наименование риска нарушения антимонопольного законодательства (согласно карте комплаенс-рисков)	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков)	Ответственные лица (должностные лица, структурные подразделения)	Сроки исполнения мероприятий	Ожидаемые результаты
Нарушение запрета на создание унитарных предприятий и осуществление их деятельности на конкурентных рынках, создание унитарного предприятия, виды деятельности которого не соответствует критериям принадлежности к субъектам естественных монополий, и деятельность которого не подпадает под исключение	1. Повышение правовой грамотности сотрудников. 2. Доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики. 3. Повышение эффективности управления	Глава Администрации Корниловского сельского поселения (далее – поселение)	Постоянно	1. Безошибочное применение специалистами норм антимонопольного законодательства. 2. Достаточная квалификация у специалистов
Нарушение антимонопольного законодательства при проведении аукционов (торгов)	1. Повышение правовой грамотности сотрудников. 2. Повышение эффективности	Главы Мирненского, Межениновского, Рыбаловского,	Постоянно	1. Достаточная квалификация у специалистов.



Наименование риска нарушения антимонопольного законодательства (согласно карте комплаенс-рисков)	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков)	Ответственные лица (должностные лица, структурные подразделения)	Сроки исполнения мероприятий	Ожидаемые результаты
на право заключения договора аренды (безвозмездного пользования) муниципального имущества (за исключением земельных участков)	управления	Спасского поселений		2. Безошибочное применение специалистами норм антимонопольного законодательства
Нарушение антимонопольного законодательства при предоставлении земельных участков на торгах	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение правовой грамотности сотрудников.</li> <li>2. Доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики.</li> <li>3. Повышение эффективности управления.</li> <li>4. Осуществление внутреннего контроля</li> </ol>	Главы Мирненского, Межениновского, Наумовского поселений		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Своевременное опубликование извещения о проведении торгов.</li> <li>2. Исчерпывающие сведения в извещении о проведении торгов (наличие технических условий, верно указанные реквизиты для задатка и т.д.).</li> <li>3. Безошибочное применение специалистами норм антимонопольного законодательства.</li> <li>4. Достаточная квалификация у специалистов.</li> <li>5. Соразмерная нагрузка на специалистов</li> </ol>
Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение правовой грамотности сотрудников.</li> <li>2. Доведение до сведения работников правовых позиций ФАС</li> </ol>	Руководители органов и структурных подразделений Администрации	Постоянно	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Соблюдение требований действующего законодательства.</li> <li>2. Высокий уровень</li> </ol>



Наименование риска нарушения антимонопольного законодательства (согласно карте комплаенс-рисков)	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков)	Ответственные лица (должностные лица, структурные подразделения)	Сроки исполнения мероприятий	Ожидаемые результаты
выбора способа определения поставщика, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	России и территориальных органов и судебной практики. 3. Повышение эффективности процесса управления.	Томского района (далее – Администрация); Главы Администраций Богашевского, Воронинского, Заречного, Копыловского, Межениновского, Мирненского, Наумовского, Новорождественского, Октябрьского, Рыбаловского, Спасского, Турунтаевского поселений		внутреннего контроля. 3. Достаточный уровень квалификации специалистов. 4. Достаточная квалификация у специалистов. 5. Соразмерная нагрузка на специалистов
Заключение договоров аренды нежилого имущества (объектов водоснабжения, водоотведения, тепловых сетей) вместо концессии без проведения торгов; ежегодное продление договора аренды в обход проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения	1. Усиление внутреннего контроля. 2. Повышение квалификации и обучение сотрудников	Глава Администрации Итатского поселения	Постоянно	1. Достаточный уровень внутреннего контроля. 2. Достаточный уровень квалификации специалистов. 3. Соблюдение требований действующего законодательства
Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги, которое может привести к ограничению, устранению и	1. Повышение профессиональной квалификации сотрудников, их обучение. 2. Повышение эффективности процесса управления.	Руководители органов и структурных подразделений Администрации; специалисты	Постоянно	1. Высокий уровень внутреннего текущего контроля. 2. Достаточный уровень квалификации



Наименование риска нарушения антимонопольного законодательства (согласно карте комплаенс-рисков)	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков)	Ответственные лица (должностные лица, структурные подразделения)	Сроки исполнения мероприятий	Ожидаемые результаты
недопущению конкуренции (например, запрос дополнительных документов, нарушение сроков предоставления муниципальной услуги и т.д.)	<p>3. Проведение мероприятий по предотвращению конфликтов интересов у работника (не включение работника в состав комиссии и т.п.).</p> <p>4. Осуществление текущего контроля исполнения регламентов и сроков подготовки ответов заявителям при предоставлении муниципальной услуги.</p> <p>5. Совершенствование механизмов контроля.</p> <p>6. Актуализация и разработка нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления определенной муниципальной услуги.</p> <p>7. Увеличение штатной численности при существенном количестве обращений заявителей за муниципальными услугами</p>	Администрации по оказанию муниципальной услуги; специалисты архивного отдела, отдела информатизации, отдела кадров и муниципальной службы Управления Делами Администрации; Главы Администраций Межениновского, Мирненского, Наумовского, Октябрьского, Турунтаевского поселений		<p>сотрудников.</p> <p>3. Соразмерная нагрузка сотрудников.</p> <p>4. Добросовестное отношение сотрудников к выполнению должностных обязанностей.</p> <p>5. Объективный подход, недопущение личной заинтересованности.</p> <p>6. Предоставление ответов в срок.</p> <p>7. Наличие регламента предоставления конкретной муниципальной услуги.</p> <p>8. Усиление контроля за предоставлением муниципальной услуги</p> <p>9. Отсутствие конфликта интересов</p>
Необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги	<p>1. Повышение профессиональной подготовки работников, обучение сотрудников.</p> <p>2. Повышение эффективности процесса управления.</p> <p>3. Осуществление текущего контроля предоставления муниципальной услуги.</p> <p>4. Проведение мероприятий по</p>	Руководители органов и структурных подразделений Администрации; специалисты Администрации по оказанию муниципальной услуги; специалисты архивного	Постоянно	<p>1. Высокий уровень внутреннего контроля.</p> <p>2. Достаточный уровень квалификации специалистов.</p> <p>3. Соразмерная нагрузка сотрудников.</p> <p>4. Отсутствие конфликта интересов.</p>



Наименование риска нарушения антимонопольного законодательства (согласно карте комплаенс-рисков)	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков)	Ответственные лица (должностные лица, структурные подразделения)	Сроки исполнения мероприятий	Ожидаемые результаты
	предотвращению конфликта интересов у работника. 5. Совершенствование механизмов внутреннего контроля	отдела, отдела информатизации, отдела кадров и муниципальной службы Управления Делами Администрации; Главы Администраций Зональненского, Итатского, Межениновского, Мирненского, Наумовского поселений		5. Усиление контроля за предоставлением муниципальной услуги
Принятие нормативных правовых актов (решений), осуществление действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства (статьи 15, 16 Закона)	1. Соблюдение порядка подготовки и согласования проектов нормативных правовых актов. 2. Рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по	Руководители органов и структурных подразделений Администрации; Главы Администраций Богашевского, Воронинского, Заречного, Копыловского, Новорождественского поселений	Постоянно	1. Правомерное толкование норм Закона. 2. Достаточная квалификация сотрудников. 3. Усиление контроля за соблюдением порядка подготовки и согласования проектов нормативных правовых актов



Наименование риска нарушения антимонопольного законодательства (согласно карте комплаенс-рисков)	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков)	Ответственные лица (должностные лица, структурные подразделения)	Сроки исполнения мероприятий	Ожидаемые результаты
	предупреждению и устранению причин выявленных нарушений			
Нарушение антимонопольного законодательства при организации и проведении подведомственными Управлению образования, культуры, молодежной политики, туризма и спорта Администрации учреждениями закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение квалификации на регулярной основе.</li> <li>2. Повышение эффективности процесса управления.</li> <li>3. Контроль со стороны учредителя в лице Управления образования, культуры, молодежной политики, туризма и спорта Администрации</li> </ol>	<p>Руководители и специалисты Управления образования, культуры, молодежной политики, туризма и спорта Администрации; руководители подведомственных учреждений</p>	Постоянно	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Достаточный уровень знаний и квалификации сотрудников.</li> <li>2. Высокий уровень контроля.</li> <li>3. Соблюдение требований действующего законодательства</li> </ol>
Риски при рассмотрении обращений	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проведение мероприятий по предотвращению конфликта интересов.</li> <li>2. Повышение квалификации сотрудников Администрации.</li> <li>3. Обеспечение внутреннего контроля порядка и сроков подготовки ответов на обращения граждан и юридических лиц</li> </ol>	<p>Руководители органов и структурных подразделений Администрации; сотрудники Администрации; специалист по работе с обращениями граждан Управления Делами Администрации; Главы Администраций Богашевского, Воронинского, Заречного, Зоркальцевского, Зональненского, Итатского,</p>	Постоянно	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Объективный подход, недопущение личной заинтересованности.</li> <li>2. Достаточный уровень квалификации.</li> <li>3. Добросовестное отношение сотрудников к выполнению должностных обязанностей.</li> <li>4. Предоставление ответов в срок.</li> <li>5. Высокий уровень внутреннего контроля</li> </ol>



Наименование риска нарушения антимонопольного законодательства (согласно карте комплаенс-рисков)	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков)	Ответственные лица (должностные лица, структурные подразделения)	Сроки исполнения мероприятий	Ожидаемые результаты
		Копыловского, Моряковского, Наумовского, Новорождественского, Турунтаевского поселений		
Публичные заявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов, предоставление обратившимся гражданам или юридическим лицам информации в приоритетном порядке - официальные разъяснения сотрудников Администрации, должностных лиц Администрации, консультации, координация и иные действия, которые могут повлиять на участников закупочных процедур при осуществлении закупок, создать преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов	1. Систематическое повышение квалификации работников. 2. Систематическое разъяснение работникам о необходимости соблюдения действующего законодательства и недопущении создания преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам	Руководитель и сотрудники Управления социально-экономического развития села Администрации	Постоянно	1. Достаточный уровень квалификации специалистов 2. Недопущение заинтересованности специалистов в создании необоснованных конкурентных преимуществ на рынке одному из хозяйствующих субъектов
Наделение хозяйствующего субъекта (муниципального унитарного предприятия)	1. Повышение уровня квалификации сотрудников. 2. Анализ изменений	Глава Администрации Наумовского поселения	Постоянно	Достаточный уровень знаний антимонопольного законодательства



<b>Наименование риска нарушения антимонопольного законодательства (согласно карте комплаенс-рисков)</b>	<b>Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков)</b>	<b>Ответственные лица (должностные лица, структурные подразделения)</b>	<b>Сроки исполнения мероприятий</b>	<b>Ожидаемые результаты</b>
функциями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по организации мест погребения; наделение муниципального унитарного предприятия статусом специализированной службы по вывозу тел умерших (погибших) в морги	законодательства, регламентирующего указанные процессы			