УТВЕРЖДЕН

протоколом Общественного совета

по улучшению инвестиционного климата

и развитию предпринимательства

при Главе Томского района (от 01.03.2022 № 1)

**Доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Томского района и ее органах, Администрациях сельских поселений Томского района за 2021 год**

1. Общие положения.

Администрация Томского района и ее органы (далее – Администрация) осуществляют деятельность по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на основании следующих нормативных правовых актов:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области»;

- распоряжение Администрации Томского района от 09.01.2020 № 1-П «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Томского района и её органах» (далее – распоряжение Администрации Томского района № 1-П);

- распоряжение Администрации Томского района от 13.03.2020 № 73-П «Об организации в Администрации Томского района и её органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – распоряжение Администрации Томского района № 73-П).

Администрации сельских поселений Томского района (далее – Администрации поселений) осуществляют деятельность по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на основании следующих нормативных правовых актов, принятых Администрациями поселений:

- постановление Администрации Богашевского сельского поселения от 10.06.2020 № 92 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Богашевского сельского поселения»;

- постановление Администрации Воронинского сельского поселения от 15.10.2021 № 62а «Об организации в Администрации Воронинского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Заречного сельского поселения от 15.06.2020 № 35 «Об организации в Администрации Заречного сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- постановление Администрации Зональненского сельского поселения от 10.06.2020 № 131 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Зональненского сельского поселения»;

- распоряжение Администрации Зоркальцевского сельского поселения от 23.06.2020 № 45/1 «Об организации в Администрации Зоркальцевского сельского поселения и ее органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Итатского сельского поселения от 29.06.2020 № 31 «Об организации в Администрации Итатского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Копыловского сельского поселения от 11.10.2021 № 114 «Об организации в Администрации Копыловского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- постановление Администрации Малиновского сельского поселения от 25.06.2020 № 51 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Малиновского сельского поселения»;

- распоряжение Администрации Межениновского сельского поселения от 08.10.2021 № 56 «Об организации в Администрации Межениновского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Мирненского сельского поселения от 19.11.2021 № 48 «Об организации в Администрации Мирненского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Моряковского сельского поселения от 29.06.2020 № 113 «Об организации в Администрации Моряковского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Наумовского сельского поселения от 18.10.2021 № 24 «Об организации в Администрации Наумовского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Новорождественского сельского поселения от 06.10.2021 № 28 «Об организации в Администрации Новорождественского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Октябрьского сельского поселения от 11.10.2021 № 56 «Об организации в Администрации Октябрьского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Рыбаловского сельского поселения от 18.10.2021 № 35 «Об организации в Администрации Рыбаловского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Спасского сельского поселения от 10.12.2021 № 138 «Об организации в Администрации Спасского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Турунтаевского сельского поселения от 11.10.2021 № 30 «Об организации в Администрации Турунтевского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

В соответствии с распоряжением Администрации Томского района № 73-П уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации, определено Управление по экономической политике Администрации Томского района.

В соответствии с нормативными правовыми актами Администраций поселений, ответственными за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрациях поселений, определены уполномоченные подразделения или уполномоченные должностные лица Администраций поселений.

Распоряжение Администрации Томского района № 1-П, распоряжение Администрации Томского района 73-П размещены на официальном сайте Администрации по ссылке: <http://www.tradm.ru/o-rayone/ekonomika/otchety-i-analitika/antimonopolnyy-komplaens/?clear_cache=Y>. Нормативные правовые акты Администраций поселений размещены на официальных сайтах Администраций поселений.

1. Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса.
   1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (далее – АМЗ) в деятельности Администрации и Администраций поселений за 2019 - 2021 годы.

Таблица 1. Информация о наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в течение 2019 - 2021 годов:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Выявленные нарушения АМЗ | Норма АМЗ, которая была нарушена | Причина возникновения нарушения АМЗ | Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ | Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ |
| 2019 | отсутствуют |  |  |  |  |
| 2020 | отсутствуют |  |  |  |  |
| 2021 | отсутствуют |  |  |  |  |

Проведен анализ сведений о наличии/отсутствии нарушений в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) за период 2019 – 2021 годов.

За период 2019 - 2021 годов в деятельности Администрации, Администраций поселений нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Проведение анализа действующих нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству в отчетном периоде не требовалось, в связи с чем указанные нормативные акты не подлежали процедуре общественного обсуждения (размещения на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» на срок не менее 7 дней).

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Проведение анализа проектов нормативных правовых актов, разработанных в 2021 году, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству в отчетном периоде не требовалось, в связи с чем указанные нормативные акты не подлежали процедуре общественного обсуждения (размещения на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» на срок не менее 7 дней).

2.4. Мониторинг и анализ практики антимонопольного законодательства.

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства по различным сферам деятельности в 2021 году Администрацией не проводился.

Администрацией, Администрациями Спасского и Зоркальцевского сельских поселений в 2021 году проводился мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства следующих нормативных правовых актов:

- судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства o контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также с применением законодательства о закупках товаров, услуг отдельными видами юридических лиц;

- Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части оптимизационных изменений, связанных с сокращением количества способов закупок, унификации сроков проведения закупок по отдельным этапам, упразднением документации закупки, новыми процедурными особенностями проведения закупочных процедур.

2.5. Проведение оценки выполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации, Администрациях поселений.

Таблица 2. Информация о запланированных и реализованных мероприятиях по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование запланированного мероприятия** | **Срок исполнения** | **Информация о реализации мероприятия** |
| 1. | Разработка проектов нормативных правовых актов Администрации, Администраций поселений об антимонопольном комплаенсе и внесении в них изменений | по мере необходимости | В течение отчетного года внесены изменения в распоряжение Администрации Томского района 73-П. Приняты нормативные правовые акты об антимонопольном комплаенсе 10 Администрациями поселений (7 Администраций поселений приняли соответствующие нормативные правовые акты в 2020 году) |
| 2. | Взаимодействие с антимонопольным органом по вопросам функционирования в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного комплаенса | постоянно | Взаимодействие с антимонопольным органом по вопросам функционирования в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного комплаенса в 2021 году не требовалось |
| 3. | Подготовка доклада об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, Администрациях поселений за отчетный год | до 1 марта, следующего за отчетным периодом | Доклад подготовлен |
| 4. | Анализ разработанных проектов нормативных правовых актов в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства | постоянно | Риски нарушения антимонопольного законодательства разработанных проектов нормативных правовых актов не выявлены |
| 5. | Организация обучения муниципальных служащих требованиям антимонопольного законодательства | по мере необходимости | Обучение муниципальных служащих требованиям антимонопольного законодательства в 2021 году не проводилось |
| 6. | Ознакомление с нормативными правовыми актами Администрации, Администраций поселений об антимонопольном комплаенсе:  - граждан Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу;  - муниципальных служащих | постоянно | Проводится ознакомление муниципальных служащих, а также граждан Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу с нормативными правовыми актами Администрации, Администраций поселений об антимонопольном комплаенсе |
| 7. | Выявление конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих в части нарушения антимонопольного законодательства | постоянно | Конфликты интересов в деятельности муниципальных служащих в части нарушения антимонопольного законодательства не выявлены |

3. Оценка эффективности функционирования в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного комплаенса в 2021 году.

Таблица 3.

| **№ п/п** | **Ключевые показатели эффективности** | **Критерии** | | **Фактическое значение показателя** | **Оценка (балл) \*** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Значение показателя** | **Оценка (балл)** |
| 1 | Факты выдачи Администрации (органам Администрации), Администрациям поселений предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом) | 0 | 30 | 0 | 30 |
| 1 | 15 |
| Более 1 | 0 |
| 2 | Вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решения и действия (бездействия) Администрации (органов Администрации), Администраций поселений, ее (их) должностных лиц ввиду их несоответствия антимонопольному законодательству | нет | 30 | нет | 30 |
| менее 15% от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия) | 20 |
| 15% и более от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия) | 0 |
| 3 | Жалобы на решения, действия (бездействие) Администрации (органов Администрации), Администраций поселений и (или) ее (их) должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, в случае принятия прокурором решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законодательством порядке | нет | 10 | нет | 10 |
| есть | 0 |
| 4 | Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства | выполнены все мероприятия | 20 | выполнено 6 мероприятий из 7 | 17 |
| невыполнение мероприятий | снижение значения показателя осуществляется пропорционально доле невыполненных мероприятий от общего количества мероприятий |
| 5 | Доля проектов нормативных правовых актов Администрации (органов администрации) Администраций поселений, связанных с осуществлением деятельности хозяйствующими субъектами, за исключением проектов актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, прошедших процедуру «общественного контроля» в общем количестве проектов нормативных правовых актов Администрации (органов Администрации), Администраций поселений, подлежащих прохождению такой процедуры | 85% и более от всех проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля» | 10 | проекты нормативных правовых актов органа местного самоуправления, подлежащие прохождению процедуры «общественного контроля», отсутствуют | 10 |
| менее 85% от всех проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля» | 0 |
| проекты нормативных правовых актов органа местного самоуправления, подлежащие прохождению процедуры «общественного контроля», отсутствуют | 10 |
| 6 | **Итого:** | - | - | - | **97** |

\*Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

- высокая эффективность – от 75 до 100 баллов;

- средняя эффективность – от 50 до 75 баллов;

- низкая эффективность – от 25 до 50 баллов;

- неэффективно – ниже 25 баллов.

Проведенный анализ ключевых показателей показал высокую эффективность функционирования в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного комплаенса в 2021 году.

4. Выводы.

1) Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, Администрациях поселений внедрена успешно. Дальнейший вектор работы будет направлен на развитие и совершенствование антимонопольного комплаенса в Администрации, Администрациях поселений.

2) В Администрации разработаны нормативные акты, которые размещены на официальном сайте Администрации в разделе «О районе»/ «Экономика»/ «Отчеты и аналитика»/ «Антимонопольный комплаенс». Нормативные акты 17 Администраций поселений (за исключением Калтайского и Корниловского сельских поселений) размещены на официальных сайтах Администраций поселений.

3) Урегулировано взаимодействие работников Администрации, Администраций поселений по вопросам развития и совершенствования антимонопольного комплаенса.

4) Уполномоченным подразделением Администрации, уполномоченными подразделениями, уполномоченными должностными лицами Администраций поселений проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, подготовлена информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году.

5) По результатам проделанной работы нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации не выявлено.

6) На 2022 год в части повышения эффективности повышения функционирования антимонопольного законодательства в Администрации, администрациях поселений запланированы следующие мероприятия:

- взаимодействие с антимонопольным органом по вопросам функционирования в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного комплаенса;

- анализ разработанных проектов нормативных правовых актов в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- организация обучения муниципальных служащих требованиям антимонопольного законодательства;

- ознакомление граждан Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу с нормативными правовыми актами Администрации, Администраций поселений об антимонопольном комплаенсе;

- выявление конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих в части нарушения антимонопольного законодательства.

7) Доклад представлен на рассмотрение и утверждение Общественному совету по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе Томского района (коллегиальному органу) в соответствии с подпунктом 8 пункта 7 Положения об организации в Администрации Томского района и ее органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного распоряжением Администрации Томского района № 73-П.