



УТВЕРЖДЕН
протоколом Общественного совета
по улучшению инвестиционного климата
и развитию предпринимательства
при Главе Томского района (от 01.03.2023 № 1)

Доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Томского района и ее органах, Администрациях сельских поселений Томского района за 2022 год

1. Общие положения.

Администрация Томского района и ее органы (далее – Администрация) осуществляют деятельность по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на основании следующих нормативных правовых актов:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации Федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области»;

- распоряжение Администрации Томского района от 09.01.2020 № 1-П «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Томского района и её органах» (далее – распоряжение Администрации Томского района № 1-П);

- распоряжение Администрации Томского района от 13.03.2020 № 73-П «Об организации в Администрации Томского района и её органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – распоряжение Администрации Томского района № 73-П).

Администрации сельских поселений Томского района (далее – Администрации поселений) осуществляют деятельность по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на основании следующих нормативных правовых актов, принятых Администрациями поселений:

- постановление Администрации Богашевского сельского поселения от 10.06.2020 № 92 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Богашевского сельского поселения»;

- постановление Администрации Воронинского сельского поселения от 15.10.2021 № 62а «Об организации в Администрации Воронинского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Заречного сельского поселения от 15.06.2020 № 35 «Об организации в Администрации Заречного сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- постановление Администрации Зональненского сельского поселения от 10.06.2020 № 131 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Зональненского сельского поселения»;

- распоряжение Администрации Зоркальцевского сельского поселения от 23.06.2020 № 45/1 «Об организации в Администрации Зоркальцевского сельского поселения и ее органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Итатского сельского поселения от 29.06.2020 № 31 «Об организации в Администрации Итатского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Калтайского сельского поселения от 01.02.2023 № 53 «Об организации в Администрации Калтайского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Копыловского сельского поселения от 11.10.2021 № 114 «Об организации в Администрации Копыловского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- постановление от 08.06.2022 № 211 «Об организации в Администрации Корниловского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- постановление Администрации Малиновского сельского поселения от 25.06.2020 № 51 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Малиновского сельского поселения»;

- распоряжение Администрации Межениновского сельского поселения от 08.10.2021 № 56 «Об организации в Администрации Межениновского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Мирненского сельского поселения от 19.11.2021 № 48 «Об организации в Администрации Мирненского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Моряковского сельского поселения от 29.06.2020 № 113 «Об организации в Администрации Моряковского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Наумовского сельского поселения от 18.10.2021 № 24 «Об организации в Администрации Наумовского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Новорождественского сельского поселения от 06.10.2021 № 28 «Об организации в Администрации Новорождественского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Октябрьского сельского поселения от 11.10.2021 № 56 «Об организации в Администрации Октябрьского сельского поселения системы

внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Рыбаловского сельского поселения от 18.10.2021 № 35 «Об организации в Администрации Рыбаловского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Спасского сельского поселения от 10.12.2021 № 138 «Об организации в Администрации Спасского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- распоряжение Администрации Турунтаевского сельского поселения от 11.10.2021 № 30 «Об организации в Администрации Турунтьевского сельского поселения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

В соответствии с распоряжением Администрации Томского района № 73-П уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации, определено Управление по экономической политике Администрации Томского района.

В соответствии с нормативными правовыми актами Администраций поселений, ответственными за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрациях поселений, определены уполномоченные подразделения или уполномоченные должностные лица Администраций поселений.

Распоряжение Администрации Томского района № 1-П, распоряжение Администрации Томского района 73-П размещены на официальном сайте Администрации по ссылке: http://www.tradm.ru/o-rayone/ekonomika/otchety-i-analitika/antimonopolnyy-komplaens/?clear_cache=Y. Нормативные правовые акты Администраций поселений размещены на официальных сайтах Администраций поселений.

Карта комплаенс-рисков Администрации Томского района и ее органов, Администраций сельских поселений по итогам 2022 года утверждена согласно приложению 1 к докладу;

План мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Томского района и ее органах, Администрациях сельских поселений на 2023 год года утвержден согласно приложению 2 к докладу.

2. Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса.

2.1 Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (далее – АМЗ) в деятельности Администрации и Администраций поселений за 2022 год.

Проведен анализ сведений о наличии/отсутствии нарушений в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) за 2022 год.

За 2022 год в деятельности Администрации нарушения антимонопольного законодательства не выявлены. В деятельности Администраций поселений выявлено 12 нарушений антимонопольного законодательства, которые приведены в Таблице 1 доклада. Для сведения: в 2021 году нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, Администраций поселений не выявлялись.

Таблица 1. Информация о наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел за 2022 год:

№ п/п	Выявленные нарушения АМЗ	Норма АМЗ, которая была нарушена	Причина возникновения нарушения АМЗ	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ	Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ
1.	Заключение договора аренды муниципального имущества и передаче имущества коммунальной инфраструктуры без проведения конкурсных процедур (Администрация Воронинского поселения)	статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон)	Несоблюдение требований антимонопольного законодательства	Не исполнено, дело в стадии возбуждения	Прекращение действий, которые нарушают антимонопольное законодательство; - заключение новых договоров аренды муниципального имущества в отношении системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства поселения с проведением конкурсных процедур; - принятие мер, направленных на предупреждение нарушений в сфере антимонопольного законодательства в будущем, в частности выполнение действий, направленных на постановку на государственный кадастровый учет объектов коммунальной инфраструктуры
2.	Заключение договора аренды муниципального имущества и передаче имущества коммунальной инфраструктуры без проведения конкурсных процедур (Администрация Заречного поселения)	статья 15 Закона	Условиями аренды не в полной мере соблюдено антимонопольное законодательство	Продлен срок исполнения на 2023 год	- Заключение с ООО «СетьСервис» договора аренды в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства; - принято решение о подаче иска в Арбитражный суд Томской области к ресурсо-снабжающим организациям ООО «ВТК», «ВК», «ВБК» о признании договоров аренды не действительными
3.	Заключение договора аренды муниципального имущества и передаче имущества коммунальной инфраструктуры без проведения конкурсных процедур	статья 15 Закона	Отсутствие возможности передать объекты ЖКХ по концессионным соглашениям в связи тем, что не на все объекты зарегистрировано право собственности в	Не исполнено, дело в стадии возбуждения	Проводится работа по установлению права собственности на все объекты жилищно-коммунального хозяйства

№ п/п	Выявленные нарушения АМЗ	Норма АМЗ, которая была нарушена	Причина возникновения нарушения АМЗ	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ	Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ
	(Администрация Итатского поселения)		установленном порядке		
4.	Передача муниципального имущества – совокупности объектов недвижимости системы теплоснабжения, водоотведения, расположенных на территории Копыловского сельского поселения в пользование хозяйствующему субъекту без проведения конкурентных процедур (Администрация Копыловского поселения)	статья 15 Закона	Отсутствие возможности заключения концессионного соглашений	Не исполнено, возбуждено дело №070/01/15-290/2022, решение принято в 2022 году	Создание муниципального унитарного предприятия
5.	Передача Администрацией ООО «Ресурс» и ООО «Восточная Компания» муниципального имущества – объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, срок введения в эксплуатацию которых превышает 5 лет, без проведения конкурсных процедур в нарушение положений ст. 41.1 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», ст. 28.1 ФЗ «О теплоснабжении» и ФЗ «О концессионных соглашениях» (Администрация Копыловского поселения)	часть 1 статьи 15 Закона	Отсутствие возможности заключения концессионного соглашений	№ 070/01/15-290/2022, решение от 26.12.2022 исх. №МБ/6167/22 от 27.12.2022	Создание муниципального унитарного предприятия
6.	Создание	статья 15	-	Исполнено	-

№ п/п	Выявленные нарушения АМЗ	Норма АМЗ, которая была нарушена	Причина возникновения нарушения АМЗ	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ	Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ
	преимуществ хозяйствующим субъектам, передача им полномочий по организации похоронного дела (Администрация Малиновского поселения)	Закона		11.11.2022	
7.	Передача муниципального имущества – совокупности объектов недвижимости системы теплоснабжения, водоотведения, расположенных на территории Моряковского сельского поселения в пользование хозяйствующему субъекту без проведения конкурентных процедур (Администрация Моряковского поселения)	статья 15 Закона	Отсутствие возможности передачи муниципального имущества по концессионному соглашению в виду отсутствия потенциальных инвесторов	Не исполнено, дело в стадии возбуждения	Администрация Моряковского поселения готова провести аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества с учетом изменений, вносимых в статью 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»
8.	Включение в положение о закупках товаров, работ, услуг право закупок питания у единственного поставщика (МАОУ «Зональненская СОШ» Томского района)	статья 15 Закона	Принятие пункта 33 статьи 51 Положения о закупке товаров, работ и услуг, предусматривающего осуществление закупки на оказание услуг по организации питания, обучающихся у единственного поставщика	Предупреждение №070/01/15-523/2022 О необходимости исключения из Положения о закупке товаров, работ и услуг пункта 33 статьи 51. Исполнено 22.08.2022	Пункт 33 статьи 51 исключен Положения о закупке товаров, работ и услуг исключен
9.	Включение в положение о закупках товаров, работ, услуг право закупок питания у единственного поставщика (МАОУ СОШ	статья 15 Закона	Принятие пункта 33 статьи 51 Положения о закупке, предусматривающего осуществление закупки по организации	Предупреждение № 070/01/15-525/2022 о прекращении действий, которые содержат признаки антимонопольного законодательства.	Принятие Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАОУ СОШ Томского района, (протокол №1 от 11.08.2022), в котором указанный пункт отсутствует

№ п/п	Выявленные нарушения АМЗ	Норма АМЗ, которая была нарушена	Причина возникновения нарушения АМЗ	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ	Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ
	«Интеграция» Томского района)		(обеспечению) питания отдельных категорий обучающихся и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, у единственного поставщика	Исполнено 22.08.2022	
10.	Включение в положение о закупках товаров, работ, услуг право закупок питания у единственного поставщика (МАОУ «Малиновская СОШ» Томского района)	статья 15 Закона	-	Исполнено 22.08.2022	-
11.	Включение в положение о закупках товаров, работ, услуг право закупок питания у единственного поставщика (МАОУ «Копыловская СОШ» Томского района)	статья 15 Закона	Пункт 29 статьи 252 Положения о закупках товаров, работ, услуг был внесен в качестве технической ошибки. В процессе работы договоры заключались только конкурентным способом	Предупреждение № 070/01/15-524/2022 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Исполнено 22.08.2022	- Пункт 29 статьи 252 исключен из положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ «Копыловская СОШ» Томского района, который предусматривал осуществление закупки на оказание услуг по организации питания обучающихся у единственного поставщика. - приняты меры по устранению причин и условий, способствовавших возникновению нарушения, в виде усиления контроля за соблюдением требований Закона и Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

№ п/п	Выявленные нарушения АМЗ	Норма АМЗ, которая была нарушена	Причина возникновения нарушения АМЗ	Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ	Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ
					от 05.04.2013 № 44 (Приказ МАОУ «Копыловская СОШ» Томского района от 10.08.2022 «Об усилении контроля за соблюдением требований Закона о закупках, Закона о защите конкуренции»)
12.	Включение в положение о закупках товаров, работ, услуг право закупок питания у единственного поставщика (МАОУ «Лицей им И.В. Авдзейко»)	статья 15 Закона	Пункт 33 статьи 51 положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ «Лицей им. И.В. Авдзейко» Томского района предусматривает осуществление закупки на оказание услуг по организации питания обучающихся у единственного поставщика	Исключить пункт 33 статьи 51 из положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАОУ «Лицей им. И.В. Авдзейко» Томского района. Исполнено 22.08.2022	- 23.08.2022 утверждены изменения в Положение о закупке (исключен случай закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 33 части 2 статьи 51 Положения о закупке); - закупка продуктов питания для нужд МАОУ «Лицей им. И.В. Авдзейко» Томского района проводится конкурентным способом

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству Администрацией, Администрациями поселений в 2022 году не проводился.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В 2022 году проведен анализ проекта постановления Администрации Томского района «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 29.04.2015 № 120 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача, аннулирование разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» (далее – проект НПА), разработанного в 2022 году, на предмет его соответствия антимонопольному законодательству.

Проект НПА был размещен на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В период с 04.07.2022 по 15.07.2022 проводились публичные консультации, в течение которого разработчиком проекта НПА принимались предложения.

В ходе публичных консультаций, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области по проекту НПА поступили следующие предложения и замечания:

- сфера регулирования затрагивает интересы физических лиц и юридических лиц, являющихся собственниками (законными представителями - недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция (за исключением недвижимого

имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности) и собственниками (законными представителями) рекламной конструкции;

- изменение текущего регулирования направлено на совершенствование существующих норм;

- в качестве полезных эффектов можно определить приведение нормативного правового акта в соответствии с Федеральным законом от 16 апреля 2022 № 106-ФЗ «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рекламе».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта НПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Управлением территориального развития Администрации Томского района сделаны следующие выводы:

- отраженный вариант правового регулирования, является эффективным;

- проект НПА не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- в проекте НПА отсутствуют положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Томского района.

Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача, аннулирование разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» соответствует законодательству Российской Федерации о рекламе в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2016 № 38-ФЗ «О рекламе» и включает в себя всю информацию для получения качественной муниципальной услуги.

Кроме того, данный Административный регламент предоставляет повышенный уровень доступности муниципальной услуги в связи с возможностью получения услуги заявителем в электронном виде.

По итогам проведенного анализа проекта НПА установлено его соответствие антимонопольному законодательству.

2.4. Проведение оценки выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Администрацией, Администрациями поселений в 2022 году были реализованы следующие мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- принято постановление Администрации Корниловского сельского поселения от 08.06.2022 № 211 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- внесены изменения в действующий нормативный правовой акт Администрации и отдельные нормативные правовые акты Администраций поселений об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

- проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства следующих документов:

- 1) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (рассматривались и учитывались в работе типовые случаи нарушения антимонопольного законодательства);

- 2) письма Департамента государственного заказа Томской области от 06.06.2022 № 64-03-0160 и 30.12.2022 № 64-03-0382 «Обзор изменений законодательства, судебной и административной практики»;

3) методические рекомендации по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления Томской области (антимонопольный комплаенс) от 17.06.2022, утвержденные Департаментом экономики Администрации Томской области.

Кроме того, в 2022 году отсутствовали случаи выявления конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих Администрации, Администраций поселений в части нарушения антимонопольного законодательства.

2.5. Информация о проведении ознакомления, обучения, инструктажа служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом.

В 2022 году проводилось ознакомление муниципальных служащих, а также муниципальных служащих при поступлении на муниципальную службу с нормативными правовыми актами Администрации, Администраций поселений об антимонопольном комплаенсе.

За отчетный период 17 муниципальных служащих Администрации обучились требованиям антимонопольного законодательства.

2.6. Информация об участии ответственных лиц в семинарах, посвященных антимонопольному комплаенсу за отчетный период.

В 2022 году в четырех семинарах, организованных Департаментом экономики Администрации Томской области, которые посвящены антимонопольному комплаенсу, приняли участие 5 человек от Администрации.

3. Оценка эффективности функционирования в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного комплаенса в 2022 году.

Таблица 2. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2022 году.

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Расчет	Оценка (балл)	Результат в баллах*
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации, Администраций поселений по сравнению с предыдущим годом ¹	>1	20	14
		1	10	
		<1	0	
2	Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, Администраций поселений, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства по итогам «общественных обсуждений»	100%	20	20
		<100%	0	
3	Доля нормативных правовых актов Администрации, Администраций поселений, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства антимонопольным органом	100%	20	20
		<100%	0	
4	Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	100%	20	20
		<100%	0	
5	Доля работников Администрации, Администраций поселений, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	≥50%	20	14
		<50%	0	
6.	Итого:			88

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

- высокая эффективность – от 80 до 100 баллов;
- средняя эффективность – от 60 до 79 баллов;

¹ В случае отсутствия нарушений антимонопольного законодательства в отчетном и предыдущем годах показатель равен 20 баллов

- низкая эффективность – от 20 до 59 баллов;
- неэффективно – ниже 19 баллов.

Проведенный анализ ключевых показателей показал высокую эффективность функционирования в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного комплаенса в 2022 году (88 баллов).

4. Выводы.

1) Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации, Администрациях поселений внедрена успешно. Дальнейший вектор работы будет направлен на развитие и совершенствование антимонопольного комплаенса в Администрации, Администрациях поселений.

2) В Администрации разработаны нормативные акты, которые размещены на официальном сайте Администрации в разделе «О районе»/ «Экономика»/ «Отчеты и аналитика»/ «Антимонопольный комплаенс». Нормативные акты 19 Администраций поселений размещены на официальных сайтах Администраций поселений.

3) Урегулировано взаимодействие работников Администрации, Администраций поселений по вопросам развития и совершенствования антимонопольного комплаенса.

4) Уполномоченным подразделением Администрации, уполномоченными подразделениями, уполномоченными должностными лицами Администраций поселений в 2022 году:

- проведен анализ ключевых показателей, показавший высокую эффективность функционирования в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного комплаенса в отчетном году;

- подготовлена информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году;

- разработаны карты комплаенс-рисков по итогам 2022 года и план мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год.

5) По результатам проделанной работы в деятельности Администрации, Администраций поселений в 2022 году выявлено 12 нарушений антимонопольного законодательства. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработаны и утверждены карта комплаенс-рисков Администрации Томского района и ее органов, Администраций сельских поселений Томского района по итогам 2022 года (приложение 1 к докладу) и план мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Томского района и ее органах, Администрациях сельских поселений Томского района на 2023 год (приложение 2 к докладу).

6) На 2023 год в части повышения эффективности функционирования антимонопольного законодательства в Администрации, Администрациях поселений запланированы следующие мероприятия:

- взаимодействие с антимонопольным органом по вопросам функционирования в Администрации, Администрациях поселений антимонопольного комплаенса;

- анализ разработанных проектов нормативных правовых актов в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- организация обучения муниципальных служащих требованиям антимонопольного законодательства;

- ознакомление граждан Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу с нормативными правовыми актами Администрации, Администраций поселений об антимонопольном комплаенсе;

- выявление конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих в части нарушения антимонопольного законодательства.

7) Доклад представлен на рассмотрение и утверждение Общественному совету по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе Томского района (коллегиальному органу) в соответствии с подпунктом 8 пункта 7 Положения об организации в Администрации Томского района и ее органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного распоряжением Администрации Томского района № 73-П.

Приложение 1

УТВЕРЖДАЮ:

Врип Главы Томского района


А.Н. Масловский

« 1 » марта 2023 года

**Карта комплаенс-рисков
Администрации Томского района и ее органов, Администраций сельских поселений Томского района по итогам
2022 года**

Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)
Высокий	Не предусмотренное законодательством о контрактной системе ограничение доступа к участию в закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, проводимых конкурентными способами	1. Ошибочное применение специалистами антимонопольного законодательства. 2. Отсутствие достаточной квалификации у специалистов. 3. Высокая нагрузка на специалистов
Высокий	Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем выбора способа определения поставщика, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	1. Использование способа определения поставщика, повлекшее за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. 2. Отсутствие достаточной квалификации у специалистов. 3. Высокая нагрузка на специалистов
Высокий	Принятие нормативных правовых актов (решений), осуществление действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства (статьи 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)	1. Несоблюдение порядка подготовки и согласования проектов нормативных правовых актов. 2. Неправомерное толкование норм Закона

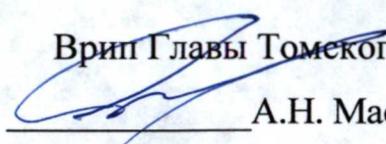
Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)
Незначительный	Нарушение антимонопольного законодательства при организации и проведении подведомственными Управлению по культуре, спорту, молодежной политике и туризму Администрации Томского района и Управлению образования Администрации Томского района учреждениями закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд	<ol style="list-style-type: none"> 1. Недостаточный уровень знаний и квалификации сотрудников. 2. Недостаточный уровень контроля
Существенный Незначительный	Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги, которое может привести к ограничению, устранению и недопущению конкуренции (например, запрос дополнительных документов, нарушение сроков предоставления муниципальной услуги и т.д.)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 2. Недостаточный уровень квалификации специалистов 3. Высокая нагрузка сотрудников. 4. Отсутствие регламента предоставления конкретной муниципальной услуги. 5. Технические сбои и периодические настройки программного обеспечения, в том числе при ведомственном взаимодействии при предоставлении муниципальных услуг в электронном виде. 6. Наличие конфликта интересов. 7. Недостаточный уровень контроля за предоставлением муниципальной услуги
Незначительный	Необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги	<ol style="list-style-type: none"> 1. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 2. Недостаточный уровень квалификации специалистов 3. Высокая нагрузка сотрудников. 4. Наличие конфликта интересов. 5. Недостаточный уровень контроля за предоставлением муниципальной услуги
Незначительный	Риски при рассмотрении обращений	<ol style="list-style-type: none"> 1. Влияние субъективных факторов (эмоциональное восприятие информации, личная заинтересованность, иные обстоятельства). 2. Недостаточный уровень квалификации сотрудников. 3. Нарушение сроков предоставления ответов на

Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)
		<p>обращения.</p> <p>4. Не предоставление ответов на обращения.</p> <p>5. Недостаточный уровень внутреннего контроля</p>
<p>Существенный Незначительный</p>	<p>Заключение договоров аренды водоснабжения, водоотведения тепловых сетей) вместо концессии без проведения торгов; ежегодное продление договора аренды в обход проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения</p>	<p>1. Недостаточный уровень внутреннего контроля;</p> <p>2. Недостаточный уровень квалификации специалистов;</p> <p>3. Несоблюдение требований действующего законодательства;</p> <p>4. Наличие конфликта интересов</p>
<p>Существенный Незначительный</p>	<p>Создание преимущественных условий определенным хозяйствующим субъектам при проведении инвентаризации кладбищ и мест захоронения на них</p>	<p>1. Недостаточный уровень внутреннего контроля;</p> <p>2. Ошибочное применение норм действующего законодательства;</p> <p>3. Недостаточный уровень знаний в сфере антимонопольного законодательства.</p>

Приложение 2

УТВЕРЖДАЮ:

Врио Главы Томского района


А.Н. Масловский

« 4 » марта 2023 года

**План мероприятий («дорожной карты»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Томского района и ее
органах, Администрациях сельских поселений Томского района на 2023 год**

Наименование риска нарушения антимонопольного законодательства (согласно карте комплаенс-рисков)	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков)	Ответственные лица (должностные лица, структурные подразделения)	Сроки исполнения мероприятий	Ожидаемые результаты
Не предусмотренное законодательством о контрактной системе ограничение доступа к участию в закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, проводимых конкурентными способами	1. Обеспечение соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг. 2. Повышение квалификации сотрудников контрактной службы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. 3. Обязательная экспертиза документов в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. 4. Повышение квалификации лиц, уполномоченных на подготовку документов для осуществления закупок товаров, работ, услуг нормативных	Руководители органов Администрации Томского района (далее – Администрация); отдел муниципальных закупок Управления по экономической политике Администрации	Постоянно	1. Безошибочное применение специалистами антимонопольного законодательства. 2. Достаточная квалификация у специалистов. 3. Соразмерная нагрузка на специалистов

Наименование риска нарушения антимонопольного законодательства (согласно карте комплаенс-рисков)	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков)	Ответственные лица (должностные лица, структурные подразделения)	Сроки исполнения мероприятий	Ожидаемые результаты
	<p>правовых актов в сфере законодательства о контрактной системе, антимонопольного законодательства.</p> <p>5. Повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе осуществление работы по недопущению возникновения конфликта интересов в данной сфере деятельности;</p> <p>6. Мониторинг в рамках изменения законодательства о контрактной системе, антимонопольного законодательства</p>			
Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем выбора способа определения поставщика, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	<p>1. Повышение правовой грамотности сотрудников.</p> <p>2. Доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики.</p> <p>3. Повышение эффективности процесса управления</p>	Руководители органов Администрации; отдел муниципальных закупок Управления по экономической политике Администрации, Главы Администраций Богашевского, Воронинского, Копыловского, Малиновского, Октябрьского, Рыбаловского сельских	Постоянно	<p>1. Соблюдение требований действующего законодательства.</p> <p>2. Высокий уровень внутреннего контроля.</p> <p>3. Достаточный уровень квалификации специалистов.</p> <p>4. Достаточная квалификация у специалистов.</p> <p>5. Соразмерная нагрузка на специалистов</p>

Наименование риска нарушения антимонопольного законодательства (согласно карте комплаенс-рисков)	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков)	Ответственные лица (должностные лица, структурные подразделения)	Сроки исполнения мероприятий	Ожидаемые результаты
		поселений Томского района (далее – поселения)		
Принятие нормативных правовых актов (решений), осуществление действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства (статьи 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон)	1. Соблюдение порядка подготовки и согласования проектов нормативных правовых актов. 2. Подготовка проектов правовых актов; 3. Рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений	Руководители органов Администрации; отдел муниципальных закупок Управления по экономической политике Администрации, Главы Администраций Богашевского, Воронинского, Копыловского, Рыбаловского поселений	Постоянно	1. Правомерное толкование норм Закона. 2. Достаточная квалификация сотрудников
Нарушение антимонопольного законодательства при организации и проведении подведомственными Управлению по культуре,	1. Повышение квалификации на регулярной основе. 2. Установление обязанности руководителя и ответственного специалиста учреждения осуществлять постоянный мониторинг	Управление по культуре, спорту, молодежной политике и туризму Администрации; Управление	Постоянно	1. Достаточный уровень знаний и квалификации сотрудников. 2. Высокий уровень контроля

Наименование риска нарушения антимонопольного законодательства (согласно карте комплаенс-рисков)	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков)	Ответственные лица (должностные лица, структурные подразделения)	Сроки исполнения мероприятий	Ожидаемые результаты
спорту, молодежной политике и туризму Администрации и Управлению образования Администрации учреждениями закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд	законодательства. 3. Контроль со стороны учредителя в лице Управления по культуре, спорту, молодежной политике и туризму Администрации и Управления образования Администрации	образования Администрации; руководители подведомственных учреждений		
Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги, которое может привести к ограничению, устранению и недопущению конкуренции (например, запрос дополнительных документов, нарушение сроков предоставления муниципальной услуги и т.д.).	1. Повышение профессиональной квалификации сотрудников Администрации, обучение сотрудников Администрации. 2. Повышение эффективности процесса управления. 3. Проведение мероприятий по предотвращению конфликтов интересов у работника (не включение работника в состав комиссии и т.п.). 4. Осуществление текущего контроля исполнения регламентов и сроков подготовки ответов заявителям при предоставлении муниципальной услуги. 5. Совершенствование механизмов контроля. 6. Актуализация и разработка нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления определенной муниципальной услуги.	Руководители органов и структурных подразделений Администрации; специалисты Администрации по оказанию муниципальной услуги; специалисты отдела по информатизации и кадровому обеспечению Управления Делами Администрации, специалисты комитета по формированию земельных участков Управления территориального развития Администрации, Главы Администраций Малиновского,	Постоянно	1. Высокий уровень внутреннего текущего контроля. 2. Достаточный уровень квалификации сотрудников. 3. Соразмерная нагрузка сотрудников. 4. Добросовестное отношение сотрудников к выполнению должностных обязанностей. 5. Объективный подход, недопущение личной заинтересованности. 6. Предоставление ответов в срок. 7. Наличие регламента предоставления конкретной муниципальной услуги.

Наименование риска нарушения антимонопольного законодательства (согласно карте комплаенс-рисков)	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков)	Ответственные лица (должностные лица, структурные подразделения)	Сроки исполнения мероприятий	Ожидаемые результаты
	7. Увеличение штатной численности при существенном количестве обращений заявителей за муниципальными услугами	Новорожденского, Турунтаевского поселений		8. Усиление контроля за предоставлением муниципальной услуги
Необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение профессиональной подготовки работников, обучение сотрудников. 2. Повышение эффективности процесса управления. 3. Осуществление текущего контроля предоставления муниципальной услуги. 4. Проведение мероприятий по предотвращению конфликта интересов у работника. 5. Совершенствование механизмов внутреннего контроля 	<p>Руководители органов и структурных подразделений Администрации; специалисты Администрации по оказанию муниципальной услуги; специалисты отдела по информатизации и кадровому обеспечению Управления Делами Администрации, Главы Администраций Наумовского, Октябрьского поселений</p>	Постоянно	<ol style="list-style-type: none"> 1. Высокий уровень внутреннего контроля. 2. Достаточный уровень квалификации специалистов. 3. Соразмерная нагрузка сотрудников. 4. Отсутствие конфликта интересов. 5. Усиление контроля за предоставлением муниципальной услуги
Риски при рассмотрении обращений	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проведение мероприятий по предотвращению конфликта интересов 2. Повышение квалификации сотрудников Администрации. 3. Обеспечение внутреннего контроля порядка и сроков подготовки ответов на обращения граждан и юридических лиц 	<p>Руководители органов и структурных подразделений Администрации; сотрудники Администрации; специалист по работе с обращениями граждан Управления Делами</p>	Постоянно	<ol style="list-style-type: none"> 1. Объективный подход, недопущение личной заинтересованности. 2. Достаточный уровень квалификации. 3. Добросовестное отношение сотрудников к выполнению должностных обязанностей.

Наименование риска нарушения антимонопольного законодательства (согласно карте комплаенс-рисков)	Мероприятия, направленные на минимизацию и устранение комплаенс-рисков (согласно карте комплаенс-рисков)	Ответственные лица (должностные лица, структурные подразделения)	Сроки исполнения мероприятий	Ожидаемые результаты
		Администрации, Главы Администраций Богашевского, Воронинского, Заречного, Копыловского, Наумовского, Новорождественского, Турунтаевского поселений		4. Предоставление ответов в срок. 5. Высокий уровень внутреннего контроля
Заключение договоров аренды водоснабжения, водоотведения тепловых сетей) вместо концессии без проведения торгов; ежегодное продление договора аренды в обход проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения	1. Усиление внутреннего контроля, повышение квалификации сотрудников. 2. Обучение сотрудников. 3. Систематическое разъяснение работникам недопустимости конфликта интересов	Главы Администраций Воронинского, Заречного, Итатского, Копыловского, Моряковского поселений	Постоянно	1. Достаточный уровень внутреннего контроля. 2. Достаточный уровень квалификации специалистов. 3. Соблюдение требований действующего законодательства. 4. Отсутствие конфликта интересов
Создание преимущественных условий определенным хозяйствующим субъектам при проведении инвентаризации кладбищ и мест захоронения на них	1. Повышение квалификации и правовой грамотности сотрудников. 2. Усиление внутреннего контроля	Глава Администрации Малиновского поселения	Постоянно	1. Достаточный уровень внутреннего контроля. 2. Правильное применение норм действующего законодательства. 3. Достаточный уровень знаний в сфере антимонопольного законодательства