

**Муниципальное образование «Томский район»**

**Дума Томского района**

**Счетная палата**

пр. Фрунзе, 59а, г. Томск, Россия, 634061, тел. (факс) 44-22-61
e-mail: sptrHYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"@HYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"atrHYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru".HYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"tomskHYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru".HYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"govHYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru".HYPERLINK "mailto:sptr@atr.tomsk.gov.ru"ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Заключение № 6**

 **на проект решения Думы Томского района**

**«О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 20.12.2018г № 266 «Об утверждении бюджета Томского района на 2019 год**

**и плановый период 2020 и 2021 годов».**

г. Томск 09.09.2019г

Заключение Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на проект решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 20.12.2018г № 266 «Об утверждении бюджета Томского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект Решения) подготовлено на основании статьи 13 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», принятого Решением Думы Томского района № 203 от 27.12.2012г.

Проект Решения с пояснительной запиской направлен Администрацией Томского района в Думу Томского района 02.09.2019г. в соответствии с пунктом 2 статьи 27 положения «О бюджетном процессе в Томском районе», утвержденного решением Думы Томского района от 23.06.2015г № 457 (в редакции от 30.11.2017г).

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения соответствуют требованиям БК РФ.

Изменения в бюджет района вносятся в третий раз.

Проектом решения предлагается изменить следующие основные параметры бюджета на 2019 год:

доходы бюджета увеличиваются на 239837,4 тыс. рублей или на 9,4% и составят 2779725,3 тыс. рублей;

расходы бюджета увеличиваются на 258293,2 тыс. рублей или на 9,9% и составят 2876070,8 тыс. рублей;

дефицит бюджета увеличится на 18455,8 тыс. рублей и составит на 96345,5 тыс. рублей.

Изменение показателей бюджета Томского района на 2019 год характеризуются следующими данными:

Таблица № 1 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наимено-вание | Первонача-льные бюджетные назначения (от 20.12.2018 № 266) | Утвержден-ные бюджетные назначения(от 28.03.2019 № 287) | Утвержден-ные бюджетные назначения(от 30.05.2019 № 299 | Предлагае-мый проект решения | Отклонения предлагаемого проекта решения от утвержденных бюджетных назначений |
| Сумма(гр.5-гр.4) | Процент(гр.6/гр.4х 100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы | 2196846,5 | 2284675,5 | 2539887,9 | 2779725,3 | 239837,4 | 9,4 |
| Расходы | 2196846,5 | 2363575,3 | 2617777,6 | 2876070,8 | 258293,2 | 9,9 |
| Дефицит (профицит) | 0,0 | 78 899,8 | 77889,7 | 96345,5 | 18455,8 | х |

В соответствии со статьей 92.1 БК РФ размер дефицита местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Проектом решения дефицит местного бюджета предусматривается в размере 27,3% от доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений из других бюджетов бюджетной системы РФ (2779729,3 – 2243175,9 – 183675,6 = 352877,8; 96345,5: 352877,8 х 100= 27,3%).

Пунктом 3 указанной выше статьи БК РФ предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превышать ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах сумм указанных источников.

Согласно приложению 7 к проекту решения «Источники финансирования дефицита бюджета Томского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», в соответствии с нормами статьи 96 БК РФ дефицит в сумме 96345,5 тыс. руб. предусматривается покрыть за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года.

**1. Изменения структуры доходов бюджета Томского района на 2019 год.**

Таблица № 2 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Утвержденный план на 2019 год | Изменения (+,-) | Уточненный план на 2019 год |
|
| **Налоговые и неналоговые доходы:** | **458376,1** | **56441,3** | **514817,4** |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 35 975,8 | 4 300,0 | 40 275,8 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена | 27 600,7 | 22 359,6 | 49 960,3 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 6 442,5 | 4 612,5 | 11 055,0 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов | 500,0 | 20 727,5 | 21 227,5 |
| Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений | 13 500,0 | 4 441,7 | 17 941,7 |
| **Безвозмездные поступления из областного бюджета:** | **2062629,2** | **180546,7** | **2243175,9** |
| **Дотации**  | **253 474,6** | **0,0** | **253 474,6** |
| **Субсидии, в т.ч:** | **519 495,4** | **52 557,0** | **572 052,5** |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в рамках реализации государственной программы "Развитие образования в Томской области". Подпрограмма "Развитие инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования в Томской области" (Приобретение объекта "Детский сад-ясли на 90 мест в мкр."Северный" Заречного сельского поселения Томского района) | 59 832,9 | -59 832,9 | 0,0 |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства (софинансирование расходов на создание, развитие и обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов, предусмотренных в муниципальных программах (подпрограммах), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства) | 0,0 | 450,0 | 450,0 |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства (софинансирование расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ (подпрограмм), направленных на развитие малого и среднего предпринимательства) | 0,0 | 281,6 | 281,6 |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием | 0,0 | 2 909,9 | 2 909,9 |
| Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа (на реализацию государственной программы "Содействие созданию в Томской области новых мест в общеобразовательных организациях" (Здание общеобразовательной организации МБОУ "Корниловская СОШ" на 200 мест)) | 0,0 | 99 281,3 | 99 281,3 |
| Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на создание условий для управления многоквартирными домами | 56,5 | -56,5 | 0,0 |
| Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование расходных обязательств по решению вопросов местного значения, возникающих в связи с реализацией проектов, предложенных непосредственно населением муниципальных образований Томской области, отобранных на конкурсной основе | 0,0 | 4 559,3 | 4 559,3 |
| Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию проектов, отобранных по итогам конкурса проектов в рамках реализации государственной программы "Развитие культуры и туризма в Томской области" | 0,0 | 445,2 | 445,2 |
| Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на приобретение спортивного инвентаря и оборудования для муниципальных детско-юношеских спортивных школ, спортивных школ, специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва | 0,0 | 919,2 | 919,2 |
| Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на внедрение целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей | 0,0 | 1 079,1 | 1 079,1 |
| Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на внедрение и функционирования целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях | 0,0 | 520,8 | 520,8 |
| Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципальных районов в рамках государственной программы "Развитие транспортной системы в Томской области" | 61 450,0 | 2 000,0 | 63 450,0 |
| **Субвенции, в т.ч:** | **1 200 535,3** | **10 100,2** | **1 210 635,5** |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области | 678 625,4 | 13 997,0 | 692 622,4 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ по обеспечению обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в муниципальных (частных) образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем и обеспечению обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающих в муниципальных (частных) образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, бесплатным двухразовым питанием | 28 711,8 | -3 896,8 | 24 815,0 |
| **Иные межбюджетные трансферты, в т.ч:** | **89 123,9** | **117 889,5** | **207 013,3** |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в рамках реализации ГП "Развитие образования в Томской области" Подпрограмма "Развитие инфраструктуры дошкольного общего и дополнительного образования в Томской области" (Приобретение объекта "Детский сад-ясли на 90 мест в мкр."Северный" Заречного сельского поселения Томского района" | 0,0 | 105 908,0 | 105 908,0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на создание модельных муниципальных библиотек | 0,0 | 10 000,0 | 10 000,0 |
| Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на исполнение судебных актов | 5 971,6 | 1 550,0 | 7 521,6 |
| Иные межбюджетные трансферты из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области  | 3 679,1 | 431,5 | 4 110,5 |
| **Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями**  | **31 816,6** | **2 701,8** | **34 518,3** |
| **Прочие безвозмездные поступления** | **7 300,0** | **0,0** | **7 300,0** |
| **Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет**  | **4 221,6** | **157,9** | **4 379,4** |
| **Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет**  | **464,8** | **0,0** | **464,8** |
| **Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет**  | **106,8** | **1,5** | **108,3** |
| **Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений** | **2 000,0** | **0,0** | **2 000,0** |
| **Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов**  | **-27 027,2** | **-11,7** | **-27 038,8** |
| **Всего доходов:** | **2 539 887,9** | **239 837,4** | **2 779 725,3** |

Общая сумма плановых назначений по доходам бюджета района на 2019 год увеличена на 239837,4 тыс. руб.

Плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам увеличены на сумму в размере 56441,3 тыс. руб. в связи с фактическим переисполнением плана, в том числе:

- по источнику «Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения» на сумму 4300,0 тыс. руб. в результате постановки на учет новых налогоплательщиков;

- по источнику «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена» на 22359,6 тыс. руб.по причине поступления арендных платежей от юридических и физических лиц, взысканных в судебном порядке, а также добровольно оплаченной задолженности по аренде, сложившейся в предыдущие периоды;

 - по источнику «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» на сумму 4612,5 тыс. руб. по причине поступлений от ООО «Томскнефтехим» платы за размещение отходов производства за 2018 год (ранее плата перечислялась на счета УМП «Спецавтохозяйство г.Томска») и поступления задолженности за 2016 год от УМП «Спецавтохозяйство г.Томска» за размещение отходов производства и потребления;

 - по источнику «Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов» на 20727,5 тыс. руб. в результате включения в Программу приватизации муниципального имущества муниципального образования «Томский район» на 2019 год продажу нежилого помещения в здании по адресу: г.Томск, пер.Кооперативный, 2а;

 - по источнику «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений» на 4441,7 тыс. руб. в результате поступления доходов от продажи земельных участков по результатам аукционов, проведенных в 1 полугодии 2019 года, сверх суммы запланированных, а также в связи с увеличением выкупной стоимости земельных участков с 01.01.2019 года.

Увеличение плановых назначений за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета сложилось в сумме 180546,7 тыс. руб. Соответствующие изменения внесены в приложение № 6 к бюджету Томского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Также увеличены плановые назначения по межбюджетным трансфертам, передаваемым из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, на 2701,8 тыс. руб. Соответствующие изменения внесены в приложение № 6.1 к бюджету Томского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

# Кроме того, увеличены плановые назначения по доходам от возврата бюджетными учреждениями и иными организациями остатков субсидий прошлых лет на общую сумму 159,4 тыс. руб.

Вместе с тем, произведено уменьшение плановых назначений по доходам в результате возврата из бюджета района в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 11,7 тыс. руб.

**В результате вносимых изменений уточненный план бюджета Томского района по доходной части увеличится на** **239837,4** **тыс. рублей или на 9,4% и составит 2779725,3 тыс. рублей.**

**2.** **Изменения, вносимые в расходную часть бюджета Томского района на 2019 год.**

Таблица № 3 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КФСР | Первоначальные бюджетные назначения (от 20.12.2018 № 266) | Утвержденные бюджетные назначения(от 28.03.2019 № 287) | Утвержденные бюджетные назначения(от 30.05.2019 № 299 | Предлагаемый проектрешения | Отклонение проекта решения от утвержденного бюджета |
| Общегосударственные вопросы  | 01.00 | 162007,8 | 161 968,0 | 162 400,0 | 162273,0 | -127,0 |
| Национальная оборона | 02.00 | 4575,5 | 4 575,50 | 4 575,5 | 4575,5 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03.00 | 150,0 | 150,00 | 150,0 | 150,0 | 0,0 |
| Национальная экономика  | 04.00 | 169538,6 | 203 044,2 | 202 438,3 | 208194,2 | 5755,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05.00 | 252623,4 | 285 903,2 | 317 215,6 | 342489,6 | 25274,0 |
| Образование | 07.00 | 1345925,1 | 1 414 640,7 | 1 555 612,1 | 1753898,3 | 198286,2 |
| Культура и кинематография | 08.00 | 25992,5 | 52 725,2 | 111 873,3 | 125474,2 | 13600,9 |
| Социальная политика | 10.00 | 79268,3 | 92 101,30 | 107 274,0 | 108839,0 | 1565,0 |
| Физическая культура и спорт | 11.00 | 34450,7 | 35 250,7 | 37 522,5 | 42779,5 | 5257,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 14.00 | 122314,6 | 113 216,7 | 118 716,7 | 127397,7 | 8681,0 |
| **Всего:** |  | **2196846,5** | **2363575,3** | **2617777,6** | **2876070,8** | **258293,2** |

Изменение расходной части бюджета на 2019 год в сумме 258293,2 тыс. рублей произведено за счет поступления межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 180546,7 тыс. рублей, поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов сельских поселений в сумме 2701,8 тыс. рублей, поступления налоговых и неналоговых доходов в сумме 56441,3 тыс. рублей, остатков средств на 01.01.2019 г. 18603,4 тыс. рублей.

Изменения отражены по следующим видам расходов:

 Таблица № 4 тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| 902 «Администрация Томского района» | 3895,2 |
| 903 «Управление жилищно-коммунального хозяйства, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» | 25192,0 |
| 904 «Управление образования Администрации Томского района» | 41329,9 |
| 907 «Управление территориального развития» | 2908,5 |
| 908 «Управление по культуре, спорту, молодежной политике и туризму Администрации Томского района» | 4534,8 |

**В результате вносимых изменений уточненный план бюджета Томского района по расходной части увеличится на 258293,2** **тыс. рублей или на 9,9% и составит 2876070,8** **тыс. рублей.**

**Вывод:**

1. Представленный на рассмотрение проект Решения Думы Томского района «О внесении изменений в Решение Думы Томского района от 20.12.2018 № 266 «Об утверждении бюджета Томского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» не противоречит требованиям законодательства, определенным Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Томском районе».

2. Счётная палата считает возможным рекомендовать его к рассмотрению в предложенной редакции.

Председатель Счетной палаты

муниципального образования «Томский район» Г.М. Басирова