



ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2

по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2021 год главного распорядителя бюджетных средств Томского района – Администрации Томского района.

г. Томск

«18».04. 2022 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 39 Положения «О бюджетном процессе в Томском районе», утвержденного решением Думы Томского района от 26.08.2020г. № 395, пункт 3 статьи 6 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 24.02.2022г. № 113, пункт 2.2 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2022 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 24.12.2021г. № 20, распоряжение Счетной палаты «О проведении внешней проверки годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств Томского района за 2021 год» от 28.03.2022г. № 04.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Томского района требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовая бюджетная отчетность за 2021 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация Томского района.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: Проверка проводилась с 01 апреля по 11 апреля 2021г. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе 59а.

1.Общая информация.

Администрация Томского района (ИНН 7014044522, КПП 701401001, ОГРН 1067014000019) является исполнителем – распорядительным органом муниципального образования «Томский район», осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального образования «Томский район», обладает правами юридического лица.

Юридический адрес: 634570 Томская область, Томский район, с. Богашево, ул. Советская д.6.

Фактический адрес: 634050 Томская область, г. Томск, ул. К. Маркса д.56.

В проверяемый период действовали счета, открытые Администрацией:

В Управлении финансов Администрации Томского района: ЛС1100902125 лицевой счет получателя бюджетных средств.

В Управлении Федерального казначейства по Томской области: 02653004910 лицевой счет получателя бюджетных средств.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета (внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств)», утвержденным Счетной палатой муниципального образования «Томский район», и по единым методологиям и стандартам бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленным Министерством финансов РФ.

При проверке использованы: годовой отчет главного распорядителя бюджетных средств – Администрации Томского района, решение Думы Томского района от 22.12.2020г № 22 «Об утверждении бюджета Томского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями) (далее – решение о бюджете), годовой отчет об исполнении бюджета Томского района за 2021 год и другие документы.

2. Состав и содержание форм отчетности.

Формы представляемых документов бюджетной отчетности Администрации за 2021 год соответствуют формам, установленным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату 30.03.2022г в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом в соответствии с требованием Инструкции № 191н.

Показатели кассового исполнения бюджета в «Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127) соответствуют показателям «Отчета по поступлениям и выбытиям» Управления федерального казначейства по Томской области (ф.0503151) на 01.01.2022г.

Проверка бюджетной отчетности показала, что данные вступительных балансов на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

В Администрации перед составлением годовой отчетности проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств (приказ № 424-п от 19.11.2021г) в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основании методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995г. № 49. В соответствии с Приказом Минфина России от 02.11.2017 № 176н факт проведения годовой инвентаризации отражен в текстовой части раздела "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности", расхождений по результатам проведения инвентаризации нет.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2021 года составляла 49384,0 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 6977,4 тыс. рублей (производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 550,5 тыс. рублей, машины и оборудование в сумме 2744,0 тыс. рублей, транспортные средства в сумме 3682,9 тыс. рублей). Выбытие основных средств произведено в сумме 1861,9 тыс. рублей (машины и оборудование в сумме 328,4 тыс. рублей, транспортные средства в сумме 1325,9 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 207,5 тыс. рублей). Остаток на конец отчетного периода составил 54499,5 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам на конец года составила 46622,1 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2021 года составляла 1544,5 тыс. рублей. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 2989,2 тыс. рублей, выбыло – 2971,7 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток составляет 1562,0 тыс. руб.

Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности в проверяемом периоде не числится.

3. Выполнение функций главного администратора доходов бюджета Томского района.

Решением о бюджете на 2021 год за Администрацией Томского района в качестве главного администратора доходов местного бюджета закреплены источники доходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета за 2021 год (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения по доходам (код главного администратора доходов 902) составили **269963,0** тыс. рублей, поступило доходов в сумме **268300,1** тыс. рублей (исполнение составило **99,4%**).

Таблица 1

Наименование доходов	Код бюджетной классификации	тыс. рублей		
		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	%, Исполнения
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	11105013050000120	43913,9	49607,0	113,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	11105025050000120	940,5	1204,9	128,1
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	11105035050000120	4047	3545,9	87,6
Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления муниципальных районов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов	11105325050000120	0,8	-0,1	-15,7
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	11302995050000130		52,5	
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу	11402052050000410	6834,2	84,2	1,2
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов	11406013050000430	25450	29127,5	114,4
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	11406025050000430		815,0	

Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов	11406313050000430	3660,6	4384,0	119,8
Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля	11601074010000140		15,0	
Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов	11602020020000140	95	48,5	51,0
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением муниципального района	11607010050000140		52,3	
Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета муниципального района	11610031050000140		10,6	
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы бюджетов муниципальных районов за исключением доходов, направляемых на формирование муниципального дорожного фонда, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом муниципального образования о раздельном учете задолженности)	11610123010051140		17,6	
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	11701050050000180		-29,3	
Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов	11705050050000180	586,5	873,9	149,0
Субсидии бюджетам муниципальных районов на проведение комплексных кадастровых работ	20225511050000150	3441,2	3279,4	95,3
Субсидии бюджетам муниципальных районов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в субъектах Российской Федерации	20225527050000150	3912,1	3912,1	100,0
Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов	0229999050000150	420,8	420,8	100,0
Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	20230024050000150	85222,8	85222,8	100,0
Субвенции бюджетам муниципальных районов на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	20230027050000150	44919,7	44000,4	98,0
Субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	20235082050000150	21519,6	16670,7	77,5
Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	20235120050000150	18	4,5	25,2
Субвенции бюджетам муниципальных районов на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	20235260050000150	1501,6	1501,6	100,0
Субвенции бюджетам муниципальных районов на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года	20235469050000150	1209,4	1209,2	100,0

Субвенции бюджетам муниципальных районов на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	20235508050000150	12014,1	12014,1	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	20240014050000150	184,8	184,8	100,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов	20249999050000150	12121,2	12121,2	100,0
Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет	21805030050000150	20,1	20,1	100,1
Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений	21860010050000150	4,3	4,3	99,9
Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	21960010050000150	-2075,2	-2075,2	100,0
итого		269963	268300,1	99,4

4. Анализ изменения бюджетных ассигнований по главному распорядителю бюджетных средств Томского района – Администрации Томского района.

Как главному распорядителю средств бюджета Томского района Администрации решением о бюджете первоначально утверждено плановых бюджетных ассигнований по расходам в общей сумме 272335,3 тыс. руб. С учетом внесенных изменений в решение о бюджете в течение 2021 года объем бюджетных ассигнований увеличился на 26613,2 тыс. руб. или на 9,8% и составил в сумме 298948,5 тыс. руб., том числе по подразделам:

Таблица 2

тыс. руб.

Наименование	КФСР	План (в редакции решения Думы от 22.12.2020г № 22)	План (в редакции решения Думы от 03.11.2021г.)	Изменения, внесенные в 2021 году решениями Думы
Общегосударственные вопросы	0100	114119,3	118540,1	4420,80
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	4074,0	4074	0,00
Функционирование местных администраций	0104	106682,9	110785,5	4102,60
Судебная система	0105	18,0	18	0,00
Другие общегосударственные вопросы	0113	3344,4	3662,6	318,20
Национальная экономика	0400	86211,3	97179,5	10968,20
Общезкономические вопросы	0401	203,4	203,4	0,00
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	83473,9	85334,6	1860,70
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	2534,0	11641,5	9107,50
Социальная политика	1000	72004,7	80808,2	8803,50
Социальное обеспечение населения	1003	780,0	780	0,00
Охрана семьи и детства	1004	71224,7	80028,2	8803,50
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400		2420,7	2420,70
Итого:		272335,3	298948,50	26613,20

4. Анализ исполнения сметы доходов и расходов за 2021 год главным распорядителем средств бюджета Томского района – Администрацией Томского района.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя на 01.01.2022 года (ф. 0503127) кассовое исполнение сложилось в сумме **303959,9** тыс. руб., что составляет **95,1%** к объему, утвержденному решением о бюджете.

Не исполнены бюджетные назначения в общей сумме **15778,0** тыс. рублей (**4,9%**). Причины отклонений от плановых значений: уменьшение численности получателей средств, выполнение плана оптимизации местного бюджета, экономия по результатам проведения торгов.

Таблица 3

Наименование	КФС Р	Решение 22 от 22.12.20г (в редакции от 03.11.2021 г.)	Уточненн ая бюджетна я роспись на 31.12.202 1г.	отклонен ие уточненн ой бюджетно й росписи от решения	тыс. руб.		
					Кассовое исполнени е за 2021 год	Не исполнено	% исполнени я
Общегосударственные вопросы	0100	118540,1	118540,1		114570,5	3969,6	96,7
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	4074	4074	0	4074	0	100
Функционирование местных администратий	0104	110785,5	110785,5	0	107649,1	3136,4	97,2
Судебная система	0105	18	18	0	4,5	13,5	25,5
Другие общегосударственные вопросы	0113	3662,6	3662,6	0	2842,8	819,8	77,6
Национальная экономика	0400	97179,5	99812,2	2632,7	98749,1	1063,1	98,9
Общэкономические вопросы	0401	203,4	203,4	0	203,4		100
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	85334,6	87967,3	2632,7	87927,4	39,9	99,9
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	11641,5	11641,5	0	10618,4	1023,1	91,2
Социальная политика	1000	80808,2	84272,7	3464,5	68735,8	15536,8	81,6
Социальное обеспечение населения	1003	780	780	0	685	95	87,8
Охрана семьи и детства	1004	80028,2	83492,6	3464,4	68050,8	15441,8	81,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	2420,7	2420,7	0	314,7	2106	13
Итого:		298948,5	305045,7	6097,2	282370,1	22675,5	92,6

Исполнение бюджета по расходам в соответствии с данными отчета «Об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф 0503127) на 01.01.22г составило 92,6%, процент исполнения бюджета по расходам ниже минимального порога в 95%, следовательно считается не исполненным. Причины неисполнения более детально отражены в пояснительной записке к годовому отчету.

В соответствии с п.3 абзацами 6, 7 статьи 217 Бюджетного Кодекса РФ показатели уточненной сводной бюджетной росписи отличаются от показателей, отраженных в решении Думы Томского района от 22.12.2020 № 22 (в редакции от 02.11.2021г) по расходам на 6097,2 тыс. рублей и подтверждены документами, представленными в таблице 4.

Таблица 4

рублей

документ, основание	сумма изменений
уведомление по расчетам между бюджетами № б/н от 19.11.21	2356693
уведомление по расчетам между бюджетами № б/н от 19.11.21	-5910,5
уведомление по расчетам между бюджетами № б/н от 15.10.21	719002,98
уведомление по расчетам между бюджетами № б/н от 15.10.21	147265,67
уведомление по расчетам между бюджетами № б/н от 12.11.21	-64622,6
уведомление по расчетам между бюджетами № б/н от 23.12.21	-669684,53
уведомление по расчетам между бюджетами № б/н от 07.12.21	150000
уведомление по расчетам между бюджетами № 40 от 01.12.21	187598,94
уведомление по расчетам между бюджетами № 37 от 17.11.21	168258,03
уведомление по расчетам между бюджетами № 25489 от 11.11.21	1810800
уведомление по расчетам между бюджетами № 29223 от 07.12.21	76796,67
уведомление по расчетам между бюджетами № 23852 от 27.12.21	1221000
итого	6097197,66

5. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

По данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) и Баланса главного распорядителя (ф.0503130) на 1 января 2021 года кредиторская задолженность составляла 62,211 тыс. рублей. На 1 января 2022 года она уменьшилась на 49,625 тыс. рублей и составила 12,586 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01 января 2021 года числилась в размере 51,845 тыс. рублей. На 1 января 2022 года дебиторская задолженность уменьшилась на 3,174 тыс. рублей и составила 48,671 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств Томского района – Администрации Томского района соответствует требованиям бюджетного законодательства. Формы отчетов за 2021 год соответствуют перечню и формам отчетов для главного распорядителя средств бюджета Томского района, утвержденным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом в соответствии с требованием инструкции, с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе в Томском районе».

2. Проведенная внешняя проверка подтверждает достоверность сведений, представленных в годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»



Е.В. Глухова

Глава Томского района



А.А. Терещенко

Начальник отдела бухгалтерии
Администрации Томского района
Второй экземпляр акта на 7 (семи) листах получен:



Е.В. Капошко

Е.В. Капошко начальник отдела бухгалтерии

(должность, подпись, Ф.И.О., дата)