



ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4

по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2021 год главного распорядителя бюджетных средств Томского района – Управления образования Администрации Томского района.

г. Томск

«18».04.2022 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 39 Положения «О бюджетном процессе в Томском районе», утвержденного решением Думы Томского района от 26.08.2020г. № 395, пункт 3 статьи 6 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 24.02.2022г. № 113, пункт 2.2 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2022 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 24.12.2021г. № 20, распоряжение Счетной палаты «О проведении внешней проверки годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств Томского района за 2021 год» от 28.03.2022г. № 04.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Томского района требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовая бюджетная отчетность за 2021 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Управление образования Администрации Томского района.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: Проверка проводилась с 01 апреля по 08 апреля 2022г. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59а.

1.Общая информация.

Управление образования является органом Администрации Томского района, главным распорядителем бюджетных средств и учредителем бюджетных и автономных учреждений. По состоянию на 01.01.2021 года в структуре Управления образования 71 подведомственных учреждений: 1 казенное, 16 автономных, 54 бюджетных. Виды учреждений: 25 дошкольные, 37 общеобразовательные, 8 учреждений дополнительного образования.

Цель деятельности – предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования на территории муниципального образования «Томский район».

Реквизиты: ИНН 7014044530 КПП 701401001 ЛС1001904127, ЛС 3001904127 в Управлении финансов Администрации Томского района; ЛС 04653014290 в Управлении Федерального казначейства по Томской области; ОГРН 1067014000668, ОКПО 02117143, ОКАТО 69254808001.

Бухгалтерский учет Управления образования в проверяемом периоде велся муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия Управления образования Администрации Томского района» (далее - МКУ ЦБ).

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета (внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств)», утвержденным Счетной палатой муниципального образования «Томский район» и по единым методологиям и стандартам бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленным Министерством финансов РФ.

При проверке использованы: годовой отчет главного распорядителя бюджетных средств – Управления образования за 2021 год, решение Думы Томского района от 22.12.2020г № 22 «Об утверждении бюджета Томского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями) (далее – решение о бюджете), годовой отчет об исполнении бюджета Томского района за 2021 год и другие документы.

2. Состав и содержание форм отчетности.

Формы представляемых документов бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Управления образования соответствуют формам, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом, предоставлено в соответствии с требованием инструкции, с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе в Томском районе».

Показатели кассового исполнения бюджета в «Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127) соответствуют показателям (ф.0503151) «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области на 01.01.2022г.

Проверка бюджетной отчетности показала, что данные вступительных балансов на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

Проверка соблюдения корректности консолидации бюджетной отчетности главного распорядителя и подведомственных получателей бюджетных средств не производилась.

В Управлении образования перед составлением годового отчета проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основании методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995г. № 49. В соответствии с Приказом Минфина России от 02.11.2017 № 176н факт проведения годовой инвентаризации отражен в текстовой части раздела "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности", вместе с тем не указан номер приказа и дата.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» нефинансовые активы включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2021 года составляла 22748,3 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 1265,1 тыс. рублей (производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 603,2 тыс. руб., машины и оборудование в сумме 758,9 тыс. руб., машины и оборудование в сумме 661,9 тыс. руб.). Выбытие основных средств произведено в сумме 1102,7 тыс. рублей (машины и оборудование в сумме 359,8 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в

сумме 742,9 тыс. рублей.); из них передано безвозмездно на сумму 258,8 тыс. рублей. Остаток на конец отчетного периода составил 22910,7 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам на конец года составила 15080,4 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2021 года составляла 1112,6 тыс. рублей. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 2001,1 тыс. рублей, выбыло – 1808,8 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток составляет 1304,9 тыс. рублей.

Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности в проверяемом периоде не числится.

3. Анализ изменения бюджетных ассигнований и кассового исполнения по главному распорядителю бюджетных средств Томского района - Управлению образования Администрации Томского района.

Как главному распорядителю средств бюджета Томского района Управлению образования решением о бюджете первоначально утверждено финансирование в общей сумме 1880754,5 тыс. руб.. С учетом внесенных изменений в решение о бюджете в течение 2021 года объем бюджетных ассигнований увеличился на 297631,3 тыс. руб. или на 15,8 % и составил в сумме 2178385,8 тыс. руб., том числе по подразделам представлено в таблице 1:

Таблица 1 тыс. руб.

Наименование	КФСР	План (в редакции решения Думы от 22.12.2022г № 22)	План (в редакции решения Думы от 02.11.2021г)	Изменения, внесенные в 2021 году решениями Думы
итого		1880754,5	2178385,8	297631,3
Образование	0700	1878721,4	2176352,7	297631,3
Дошкольное образование	0701	425182,7	530289	105106,3
Общее образование	0702	1327301,5	1499614	172312,5
Дополнительное образование детей	0703	51745	67217,6	15472,6
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	9077,4	10255,4	1178
Другие вопросы в области образования	0709	65414,8	68976,7	3561,9
Физическая культура и спорт	1100	2033,1	2033,1	0
Спорт высших достижений	1103	2033,1	2033,1	0

4. Анализ исполнения сметы доходов и расходов за 2021 год главным распорядителем средств бюджета Томского района – Управлением образования Администрации Томского района.

Решением о бюджете на 2021 год за Управлением образования Администрации Томского района в качестве главного администратора доходов местного бюджета закреплены источники доходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета за 2021 год (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения по доходам (код главного администратора доходов 904) представлены в таблице 2 и составили 1609050,6 тыс. рублей, поступило доходов в сумме 1522207,3 тыс. рублей (исполнение составило 94,6%).

Таблица 2

тыс. рублей

Код бюджетной классификации	Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	сумма отклонения	% исполнения
11610061050000100	Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с муниципальным органом муниципального района (муниципальным казенным учреждением) муниципального контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением муниципального контракта, финансируемого за счет средств муниципального дорожного фонда)		607,8	607,8	
11610100050000100	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов муниципальных районов)		19	19	
11705050050000100	Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов	767	775,7	8,7	101,1
202000000000000000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:	1608283,6	1520804,8	-87478,8	94,6
20225169050000100	Субсидии бюджетам муниципальных районов на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков	9591,7	9591,7	0	100,0
20225210050000100	Субсидии бюджетам муниципальных районов на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях	11024,8	11024,8	0	100,0
20225228050000150	Субсидии бюджетам муниципальных районов на оснащение объектов спортивной инфраструктуры	20618,6	19798,4	-820,2	96,0
20225255050000150	Субсидии бюджетам муниципальных районов на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздухо-тепловому режиму, водоснабжению и канализации	91389,7	5769	-85620,7	6,3
20225304050000150	Субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	43250,9	43250,9	0	100,0
20229999050000100	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов	44138,4	44138,4	0	100,0
20230024050000100	Субсидии бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	1244567,1	1244468,5	-98,6	100,0
20235304050000100	Субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	3337,9	2398,6	-939,3	71,9
20245303050000100	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций	62186,1	62186,1	0	100,0
20249999050000100	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов	89163,9	89163,9	0	100,0
21805010050000100	Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий	85,4	85,4	0	100,0

	прошлых лет				
21960010050000100	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	-11070,9	-11070,9	0	100,0
Всего		1609050,6	1522207,3	-86843,3	94,6

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2022г. (ф. 0503127) кассовое исполнение по расходам сложилось в сумме **2070632,5** тыс. рублей, что составляет **94,5%** к объему, утвержденному решением о бюджете в размере **2191698,7** тыс. руб., однако в пояснительной записке процент исполнения указан - 95% в сумме **2191698,7** тыс. руб., в т.ч. в разрезе подразделов приведены в таблице 3.

Таблица 3

тыс. рублей

Наименование	КФСР	План (в редакции решения Думы от 02.11.2021г	Уточненная бюджетная роспись на 31.12.2021г. тыс. руб.	отклоне ния бюджетно й росписи от решения Думы	Кассовое исполнение за 2021 год, тыс. руб.	Неисполн енные назначени я	% исполнени я
Образование	07.00	2178385,8	2191698,7	13312,9	2070632,5	121066,3	94,5
Дошкольное образование	07.01	530289	530725,6	436,5	522342,8	8382,8	98,4
Общее образование	07.02	1499614	1512502,2	12888,2	1400661,2	111841,1	92,6
Дополнительное образование	07.03	67217,6	67217,6	0	66801,2	416,4	99,4
Другие вопросы в области образования	07.09	10255,4	68976,7	0	68552,7	424,0	99,3
Молодежная политика и оздоровление детей	07.07	10255,4	10243,6	-11,8	10241,5	2,1	19,98
Физическая культура и спорт	11.00	2033,1	2033,1	0	2033,1	0	100

Ответственным исполнителем не реализованы бюджетные полномочия, определенные пунктом 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по обеспечению результативности использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований на сумму **121066,3** тыс. рублей.

Причины отклонений от плановых значений: уменьшение численности получателей средств, выполнение плана оптимизации местного бюджета, возврат неиспользованных межбюджетных трансфертов.

Финансирование подведомственных учреждений производились путем:

-предоставления субсидий на выполнение муниципальных заданий исполнено в сумме 1610611,3 тыс. руб. от утвержденных плановых значений в сумме 1617032,9 тыс. руб. или 99,6 % к утвержденным назначениям;

-предоставления целевых субсидий в рамках национальных проектов исполнено в сумме 11378,2 тыс. руб.

В соответствии с п.3 абзацами 6, 7 статьи 217 Бюджетного Кодекса РФ показатели уточненной сводной бюджетной росписи отличаются от показателей, отраженных в решении

Думы Томского района от 22.12.2020 № 22 (в редакции от 02.11.2021г) по расходам на 13312,9 тыс. рублей и подтверждены документами, представленными в таблице 4.

Таблица 4

тыс. рублей

документ, основание	сумма изменений
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств № 295 от 17.11.21	45,0
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств № 336 от 18.11.21	-2272,02276
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств № 282 от 12.11.21	240,0
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств № 281 от 10.11.21	73,7
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств № 353 от 24.11.21	-467,03934
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств № 324 от 17.11.21	813,6
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств №309 от 17.11.21	-681,5
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств № 393 от 15.12.21г	11910,5
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств № 271 от 10.10.21	2716,6
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств №283 от 12.11.21	541,632
распоряжение Администрации Томского района № 382-п от 20.10.21	105
уведомление № 2912 от 30.12.21	-11,813
распоряжение Администрации Томского района № 382-п от 20.10.21	234,905
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств №251 от 06.10.21	30
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств №257 от 08.11.21	34,4
итого	13312,9

Выводы:

1. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств Томского района – Управления образования соответствует требованиям бюджетного законодательства. Формы отчетов за 2021 год соответствуют перечню и формам отчетов для главного распорядителя средств бюджета Томского района, утвержденным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом в соответствии с требованием инструкции, с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе в Томском районе».

2. Проведенная внешняя проверка подтверждает достоверность сведений, представленных в годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

Председатель Счетной палаты

муниципального образования «Томский район»



Е.В. Глухова

Начальник Управления образования
Администрации Томского района



/Ю.В. Дубовицкая

Директор МКУ «ЦБ Управления образования»
Администрации Томского района»



Г.И. Шумилова

Второй экземпляр заключения на 4 (четыре) листах получен:

(дата, подпись, расшифровка подписи)

 (Шумилова Г.И.)