



ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2

по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2022 год главного распорядителя бюджетных средств Томского района – Администрации Томского района.

г. Томск

«19».04.2023 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 39 Положения «О бюджетном процессе в Томском районе», утвержденного решением Думы Томского района от 26.08.2020г. № 395, пункт 3 статьи 6 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 24.02.2022г. № 113, пункт 2.2 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2023 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 29.12.2022г. № 26, распоряжение Счетной палаты «О проведении внешней проверки годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств Томского района за 2022 год» от 10.03.2023г. № 04

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Томского района требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация Томского района.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Проверка проводилась с «01» апреля по «19» апреля 2023г. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе 59а.

1.Общая информация.

Администрация Томского района (ИНН 7014044522, КПП 701401001, ОГРН 1067014000019) является органом местного самоуправления, главным распорядителем бюджетных средств. Администрация Томского района, осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального образования «Томский район», обладает правами юридического лица.

Юридический адрес: 634570 Томская область, Томский район, с. Богашево, ул. Советская д.6.

Фактический адрес: 634050 Томская область, г. Томск, ул. К. Маркса д.56.

В проверяемый период действовали счета, открытые Администрацией:

В Управлении финансов Администрации Томского района: ЛС1100902125 лицевой счет получателя бюджетных средств.

В Управлении Федерального казначейства по Томской области: 04653004900 лицевой счет получателя бюджетных средств.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета (внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств)», утвержденным Счетной палатой муниципального образования «Томский район», и по единым методологиям и стандартам бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленным Министерством финансов РФ.

При проверке использованы: годовая бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств – Управления финансов за 2022 год, решение Думы Томского района от 23.12.2021г № 98 «Об утверждении бюджета Томского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) (далее – решение о бюджете), годовой отчет об исполнении бюджета Томского района за 2022 год и другие документы.

2. Состав и содержание форм отчетности.

Формы представляемых документов бюджетной отчетности Администрации за 2022 год соответствуют формам, установленным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату 31.03.2023г в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом в соответствии с требованием Инструкции № 191н.

Показатели кассового исполнения бюджета в «Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127) соответствуют показателям «Отчета по поступлениям и выбытиям» Управления федерального казначейства по Томской области (ф.0503151) на 01.01.2023г.

Проверка бюджетной отчетности показала, что данные вступительных балансов на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

В Администрации перед составлением годовой отчетности проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств (приказ № 374-Р от 29.11.2022г) в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основании методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995г. № 49. В соответствии с Приказом Минфина России от 02.11.2017 № 176н факт проведения годовой инвентаризации отражен в текстовой части раздела "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности", расхождений по результатам проведения инвентаризации нет.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2022 года составляла 54499,5 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 2312,1 тыс. рублей (производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 190,2 тыс. рублей, машины и оборудование в сумме 1408,9 тыс. рублей, транспортные средства в сумме 713 тыс. рублей). Выбытие основных средств произведено в сумме 4365,8 тыс. рублей (машины и оборудование в сумме 2447,5 тыс. рублей, транспортные средства в сумме 1887,3 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 31 тыс. рублей). Остаток на конец отчетного периода составил 52445,8 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам на конец года составила 46825,4 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2022 года составляла 1562,0 тыс. рублей. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 3404,9 тыс. рублей, выбыло – 3933,1 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток составляет 1033,8 тыс. руб.

3. Выполнение функций главного администратора доходов бюджета Томского района.

Решением о бюджете на 2022 год за Администрацией Томского района в качестве главного администратора доходов местного бюджета закреплены источники доходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета за 2022 год (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения по доходам (код главного администратора доходов 902) составили 276730,5 тыс. рублей, поступило доходов в сумме 280781,8 тыс. рублей (исполнение составило 101,5%).

Таблица 1

Наименование доходов	Код бюджетной классификации	тыс. рублей		
		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	%, Исполнения
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	11105013050000120	58900,4	57394,9	97,4
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	11105025050000120	1526,6	2598,5	170,2
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	11105035050000120	3594,5	3153,4	87,7
Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления муниципальных районов, органами местного самоуправления сельских поселений, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений ...		0,8	11,8	1475
Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления муниципальных районов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов	11105325050000120		46,2	
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	11302995050000130		18,0	
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов	11406013050000430	19253,6	31589,6	164,1
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	11406025050000430		86,7	
Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов	11406313050000430	2448,6	4818,2	196,8
Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов	11602020020000140	40	12,5	31,3

Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением муниципального района	11607010050000140		33,0	
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы бюджетов муниципальных районов за исключением доходов, направляемых на формирование муниципального дорожного фонда, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом муниципального образования о раздельном учете задолженности)	11610123010051140		4,9	
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	11701050050000180			
Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов	11705050050000180	562,7	48,4	8,6
безвозмездные поступления	2000000000000000000	190403,3	180965,7	95
Субсидии бюджетам муниципальных районов на проведение комплексных кадастровых работ	20225511050000150	1973,5	1973,5	100
Субсидии бюджетам муниципальных районов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в субъектах Российской Федерации	20225527050000150	4750,0	4750,0	100
субсидии бюджетам муниципальных районов на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ	20225599050000150	447,3	447,3	100
Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	20230024050000150	97628,3	97523,0	99,9
Субвенции бюджетам муниципальных районов на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	20230027050000150	45138,2	45138,2	100
Субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	20235082050000150	23672,5	17544,5	74,1
Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	20235120050000150	150,0	150,0	100
Субвенции бюджетам муниципальных районов на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным под отраслям растениеводства и животноводства	20235508050000150	11475,5	11475,5	100
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	20240014050000150	184,8	184,8	100
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов	20249999050000150	6191,7	6191,7	100
Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет	21805030050000150	109,4	109,4	100
Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	21960010050000150	-1318,1	-4522,4	343,1
итого		276730,5	280781,8	101,5

4. Анализ изменения бюджетных ассигнований по главному распорядителю бюджетных средств Томского района – Администрации Томского района.

Как главному распорядителю средств бюджета Томского района Администрации решением о бюджете первоначально утверждено плановых бюджетных ассигнований по расходам в общей сумме 289920,0 тыс. руб. С учетом внесенных изменений в решение о бюджете в течение 2022 года объем бюджетных ассигнований увеличился на 33369,0 тыс. руб. или на 10,3% и составил в сумме 323289,0 тыс. руб., том числе по подразделам:

Таблица 2

Наименование	КФСР	тыс. руб.		
		План от 23.12.2021г № 98(в редакции от 15.12.2022г.)	План от 23.12.2021г № 98	Изменения, внесенные в 2022 году решениями Думы
Общегосударственные вопросы	0100	123768,4	116819,6	6948,8
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	4311,7	4074	237,7
Функционирование местных администраций	0104	116795,2	110336,6	6458,6
Судебная система	0105	150	150	0
Другие общегосударственные вопросы	0113	2511,5	2259	252,5
Национальная экономика	0400	99233,1	99511,6	-278,5
Общезкономические вопросы	0401	215,1	203,4	11,7
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	91085,6	92009,7	-924,1
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	7932,4	7298,5	633,9
Социальная политика	1000	90684	69038,8	21645,2
Социальное обеспечение населения	1003	580	580	0
Охрана семьи и детства	1004	90104	68458,8	21645,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	9603,5	4550	5053,5
Итого:		323289	289920	33369

5. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

По данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) и Баланса главного распорядителя (ф.0503130) на 1 января 2022 года кредиторская задолженность составляла 819,635 тыс. рублей. На 1 января 2023 года она увеличилась на 100,069 тыс. рублей и составила 919,704 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01 января 2022 года числилась в размере 6,240 тыс. рублей. На 1 января 2023 года дебиторская задолженность увеличилась на 232,382 тыс. рублей и составила 238,622 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

6. Анализ исполнения сметы расходов за 2022 год главным распорядителем средств бюджета Томского района – Администрацией Томского района.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя на 01.01.2023 года (ф. 0503127) кассовое исполнение сложилось в сумме 300708,6 тыс. руб., что составляет 93,07% к объему, утвержденному решением о бюджете.

Не исполнены бюджетные назначения в общей сумме 22386,8 тыс. рублей (6,93%). Причины отклонений от плановых значений: экономия при проведении конкурсных процедур, оптимизации расходов на ГСМ, командировочные расходы, на содержание имущества, материальные запасы.

Таблица 3

Наименование	КФСР	тыс. руб.					
		Решение от 23.12.2021г № 98 (в редакции от 15.12.2022г)	Уточненна я бюджетная роспись на 31.12.2022г	отклони е уточненно й бюджетной росписи от решения	Кассовое исполнение за 2022 год	Не исполнено	% исполнения
Общегосударственные вопросы	0100	123768,4	123768,4	0	118258,9	5509,5	95,55
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	4311,7	4311,7	0	3638,6	673,1	84,39

Функционирование местных администраций	0104	116795,2	116795,2	0	113058,1	3737,1	96,80
Судебная система	0105	150	150	0	150	0	100,00
Другие общегосударственные вопросы	0113	2511,5	2511,5	0	1412,2	1099,3	56,23
Национальная экономика	0400	99233,1	98082,5	-1150,6	97820,6	261,9	99,73
Общэкономические вопросы	0401	215,1	215,1	0	215,1	0	100,00
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	91085,6	89935	-1150,6	89768,3	166,7	99,81
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	7932,4	7932,4	0	7837,2	95,2	98,80
Социальная политика	1000	90684	91641	957	77447,5	14193,5	84,51
Социальное обеспечение населения	1003	580	580	0	410	170	70,69
Охрана семьи и детства	1004	90104	91061	957	77037,5	14023,5	84,60
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетной системы Российской Федерации	1400	9603,5	9603,5	0	7181,6	2421,9	74,78
Итого:		323289	323095,4	-193,6	300708,6	22386,8	93,07

Исполнение бюджета по расходам в соответствии с данными отчета «Об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф 0503127) на 01.01.23г составило 93,07%, процент исполнения бюджета по расходам ниже минимального порога в 95%, следовательно считается не исполненным. Причины неисполнения более детально отражены в пояснительной записке к годовому отчету.

В соответствии с п.3 абзацами 6, 7 статьи 217 Бюджетного Кодекса РФ показатели уточненной сводной бюджетной росписи отличаются от показателей, отраженных в решении Думы Томского района от 23.12.2021г № 98 (в редакции от 15.12.2022г) по расходам на 193,6 тыс. рублей и подтверждены документами, представленными в таблице 4.

Таблица 4

документ, основание	сумма изменений
уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам № б/н от 26.12.22	-600000,00
уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам № б/н от 02.12.22	-1620602,12
уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам № б/н от 21.12.22	1070000,00
справка об изменении бюджетной росписи № 56 от 16.12.22	957000,00
итого	193602,12

Выводы:

1. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств Томского района – Администрации Томского района соответствует требованиям бюджетного законодательства. Формы отчетов за 2022 год соответствуют перечню и формам отчетов для главного распорядителя средств бюджета Томского района, утвержденным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом в соответствии с требованием инструкции, с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе в Томском районе».

2. Проведенная внешняя проверка подтверждает достоверность сведений, представленных в годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»

Временно исполняющий полномочия
Главы Томского района

Начальник отдела бухгалтерии
Администрации Томского района

Второй экземпляр акта на 7 (семи) листах получен:



Е.В. Глухова

А.Н. Масловский

Е.В. Капошко

(должность, подпись, Ф.И.О., дата)