



Муниципальное образование «Томский район»
Счетная палата муниципального образования «Томский район»

пр. Фрунзе, 59а, г. Томск, Россия, 634061; тел. (факс) 44-22-61
e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 5

по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2022 год главного распорядителя бюджетных средств Томского района – Управления финансов Администрации Томского района.

г. Томск

«19».04.2023г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 39 Положения «О бюджетном процессе в Томском районе», утвержденного решением Думы Томского района от 26.08.2020г. № 395, пункт 3 статьи 6 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 24.02.2022г. № 113, пункт 2.2 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2023 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 29.12.2022г. № 26, распоряжение Счетной палаты «О проведении внешней проверки годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств Томского района за 2022 год» от 10.03.2023г. № 04.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Томского района требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Управление финансов Администрации Томского района.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Проверка проводилась с «01» апреля по «19» апреля 2023г. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59а.

1. Общая информация.

Управление финансов Администрации Томского района (далее по тексту - Управление финансов) создано на основании решения Думы Томского района от 30.11.2005 № 10 "Об утверждении структуры Администрации муниципального образования "Томский район". Управление финансов действует на основании положения, утвержденного решением Думы Томского района от 22.12.2020г. № 23.

Управление финансов является органом Администрации Томского района, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета муниципального образования "Томский район", финансовым органом муниципального образования "Томский район". Управление финансов является участником бюджетного процесса в Томском районе, обладающим бюджетными полномочиями.

Управление финансов является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, штампы, бланки и другие реквизиты со своим наименованием. Управление финансов в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Федеральными конституционными законами, Бюджетным кодексом РФ и иными федеральными законами, нормативно правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ, Министерства финансов РФ, других федеральных органов исполнительной власти РФ, органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления Томского района, Уставом Томского района.

Полное наименование: Управление финансов Администрации Томского района.

Сокращенное наименование: Управление финансов.

Управление финансов обладает обособленным имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления. Собственником того имущества является муниципальное образование «Томский район».

Финансовое обеспечение деятельности Управления финансов осуществляется за счет средств бюджета Томского района на основании бюджетной сметы. Управление финансов имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства:

№ 02653004910 – для учета средств бюджета;

№ 03653004910 – получателя федеральных бюджетных средств;

№ 04653004910 – главного администратора доходов бюджета.

Юридический адрес: 634570, Томская область, Томский район, с. Богашево, ул. Советская, 6.

Почтовый адрес: 634061 г. Томск, пр. Фрунзе, 59а.

ИНН: 7014044297; ОГРН: 1057001463045.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать и осуществлять имущественные права, нести ответственность, быть истцом и ответчиком в судах в пределах своей компетенции.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета (внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств)», утвержденным Счетной палатой муниципального образования «Томский район» и по единым методологиям и стандартам бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленным Министерством финансов РФ.

При проверке использованы: годовая бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств – Управления финансов за 2022 год, решение Думы Томского района от 23.12.2021г № 98 «Об утверждении бюджета Томского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) (далее – решение о бюджете), годовой отчет об исполнении бюджета Томского района за 2022 год и другие документы.

2. Состав и содержание форм отчетности.

Формы представляемых документов бюджетной отчетности главного администратора, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета – Управления финансов соответствуют формам, установленным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкция № 191н). Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату «31».03.2023г в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом в соответствии с требованием Инструкции.

При проверке соблюдения контрольных соотношений между показателями бюджетной отчетности нарушений не установлено.

Проверка бюджетной отчетности показала, что данные вступительных балансов на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

Показатели кассового исполнения бюджета в «Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127) соответствуют показателям (ф.0503151) «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области на 01.01.2023г.

В Управлении финансов проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств (приказ № 192 от 06.12.2022г) в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основании методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995г. № 49. В ходе инвентаризации расхождений по результатам проведения инвентаризации не установлено. В соответствии с пунктом 158 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 09.12.2022) факт проведения годовой инвентаризации отражен в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» нефинансовые активы включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2022 года составляла 13254,5 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 773,6 тыс. рублей (производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 369,6 тыс. рублей, машины и оборудование в сумме 404 тыс. рублей). Выбытие основных средств произведено в сумме 158 тыс. рублей (машины и оборудование в сумме 19,4 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 138,6 тыс. рублей). Остаток на конец отчетного периода составил тыс.13870,1 рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам на конец года составила 12607,1 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2022 года составляла 612,5 тыс. рублей. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 771,8 тыс. рублей, выбыло – 794,6 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток составляет 589,7 тыс. руб.

3. Выполнение функций главного администратора доходов бюджета Томского района.

Решением о бюджете на 2022 год за Управлением финансов в качестве главного администратора доходов местного бюджета закреплены источники доходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета Управления финансов за 2022 год (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения по доходам (код главного администратора доходов 905) составили **494589,3** тыс. рублей, поступило доходов в сумме **492614,1** тыс. рублей (исполнение составило **99,6%**).

Таблица 1

Код бюджетной классификации	Наименование доходов	тыс. рублей			
		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	сумма отклонения	% исполнения
100000000000000000	Налоговые и неналоговые	0,0	26,0		
116000000000000000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	26,0	26,0	
11607010050000140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением муниципального района	0,0	6,0	6,0	
11610061050000140	Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с муниципальным органом муниципального района (муниципальным казенным учреждением) муниципального контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением муниципального контракта, финансируемого за счет средств муниципального дорожного фонда)		20,0	20,0	
200000000000000000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:	494589,3	492588,1	-2001,2	99,6
20215001050000150	Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности	224386,0	224386,0	0,0	100,0
20215002050000150	Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	156451,9	156451,9	0,0	100,0
20229999050000150	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов	1774,9	1774,9	0,0	100,0
20230024050000150	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	105844,2	105844,2	0,0	100,0
20235118050000150	Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	6092,5	6092,5	0,0	100,0
20240000000000150	иные межбюджетные трансферты	39,8	39,8	0,0	100,0
21805030050000150	Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет		0,0		#ДЕЛ/0!
21960010050000150	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов		-2001,2	-2001,2	#ДЕЛ/0!
Всего		494589,3	492614,1	-1975,2	99,6

4. Выполнение функций главного администратора источников финансирования дефицита бюджета Томского района.

Решением о бюджете за Управлением финансов в качестве главного администратора источников финансирования бюджета закреплены источники финансирования дефицита бюджета Томского района (код главного администратора источников финансирования бюджета – 905):

В бюджете Томского района на 2022 год утвержден плановый дефицит бюджета в сумме 333085,0 тыс. рублей, источником финансирования дефицита бюджета запланировано изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ.

Кредиты в 2022 году не привлекались. Расходы на обслуживание муниципального долга не производились. По состоянию на 01.01.2023 года муниципальный долг в Томском районе отсутствует.

5. Анализ изменения бюджетных ассигнований по главному распорядителю бюджетных средств Томского района - Управлению финансов Администрации Томского района

Как главному распорядителю средств бюджета Томского района Управлению финансов Решением Думы о бюджете на 2022 год первоначально утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 174406,1 тыс. рублей, в течение 2022 года увеличились на 10539,4 тыс. рублей (на 6%), и составили 184945,5 тыс. рублей.

Значительное увеличение произошло только по межбюджетным трансфертам, предоставляемым бюджетам сельских поселений Томского района.

Анализ изменения бюджетных ассигнований по главному распорядителю бюджетных средств Томского района по расходам представлен в таблице 2.

Таблица 2

		тыс. рублей		
Наименование	КФСР	решение от 23 декабря 2021 г. N 98	решение от 23 декабря 2021 г. N 98 (редакция от 15.12.2022 N 153)	Изменения, внесенные в 2022 году решениями Думы
итого		174406,1	184945,5	10539,4
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	44800,2	54524,8	9724,6
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104		7288,6	7288,6
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	34072,5	35508,5	1436
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	0106	34072,5	35508,5	1436
Резервные фонды	0111	8110,6	9110,6	1000
Непрограммное направление расходов	0111	8110,6	9110,6	1000

Резервные фонды местных администраций	0111	8110,6	9110,6	1000
Другие общегосударственные вопросы	0113	2617,1	2617,1	0
Муниципальная программа "Эффективное управление муниципальными финансами Томского района"	0113	2617,1	2617,1	0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	5669,7	6092,5	422,8
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	5669,7	6092,5	422,8
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1400	123936,2	124328,2	392
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	115673,3	115673,3	0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	8262,9	8654,9	392
Подпрограмма "Совершенствование межбюджетных отношений в Томском районе"	1403	8262,9	8654,9	392

6. Кассовое исполнение за 2022 год по главному распорядителю средств бюджета Томского района – Управлению финансов Администрации Томского района

Согласно «Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2023г., представлено в таблице 3 (ф. 0503127) кассовое исполнение по расходам составило 182691,0 тыс. руб. (99,48%), в том числе в разрезе подразделов:

тыс. рублей

Наименование	КФСР	Уточненная бюджетная роспись на 31.12.2022г.	Кассовое исполнение за 2022 год	Не исполнено	% исполнения
Общегосударственные вопросы	0100	45853,1	45205,9	647,2	98,59
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	7288,6	7288,6	0	100,00
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	0106	35508,5	35300,2	208,3	99,41
Резервные фонды	0111	438,9		438,9	0,00
Другие общегосударственные вопросы	0113	2617,1	2617,1	0	100,00
Национальная оборона	0200	6092,5	6029,8	62,7	98,97
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера	1400	131700,1	131455,3	244,8	99,81
Итого:		183645,7	182691	954,7	99,48

Сумма неисполненных бюджетных ассигнований по расходам составила 954,7 тыс. рублей или 0,52 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Суммы отклонений уточненной сводной бюджетной росписи от показателей, отраженных в решении Думы Томского района от 23.12.2021 № 98 (в редакции от 15.12.2022г) по расходам составляет 1299,8 тыс. рублей представлены в таблице 4.

Таблица 4

тыс. рублей

Наименование	КФСР	утверждено решением 98 от 23.12.21год (в редакции от 15.12.2022г.)	Уточненная бюджетная роспись на 31.12.22 года тыс. руб.	отклонение уточненной бюджетной росписи от решения	Кассовое исполнение за 2022 год, тыс. руб.
Общегосударственные вопросы	0100	54524,8	45853,1	-8671,70	45205,9
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администратий	0104	7288,6	7288,6	0,00	7288,6
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	0106	35508,5	35508,5	0,00	35300,2
Резервные фонды	0111	9110,6	438,9	-8671,70	
Другие общегосударственные вопросы	0113	2617,1	2617,1	0,00	2617,1
Национальная оборона	2000	6092,5	6092,5	0,00	6029,8
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера	1400	124328,2	131700,1	7371,90	131455,3
		184945,5	183645,7	-1299,80	182691,0

Исполнение бюджета по расходам в соответствии с данными отчета «Об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф 0503127) на 01.01.23г составило 99,48%, следовательно процент исполнения бюджета по расходам превышает минимальный порог в 95%, ниже которого будет считаться не исполненным.

В соответствии с п.3 абзацами 6, 7 статьи 217 Бюджетного Кодекса РФ показатели уточненной сводной бюджетной росписи отличаются от показателей, отраженных в решении Думы Томского района от 23.12.2021 № 98 (в редакции от 15.12.2022г) по расходам на 1299,8 тыс. рублей и подтверждены документами, представленными в таблице 5.

Таблица 5

документ, основание	тыс. рублей сумма изменений
справка об изменении сводной бюджетной росписи № 74 от 28.06.2022	-12000
справка об изменении сводной бюджетной росписи № 29 от 01.04.2022	-1100000
справка об изменении сводной бюджетной росписи № 96 от 29.07.2022	-187882,85
итого	-1299882,85

7. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

По данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) и Баланса главного распорядителя (ф.0503130) на 1 января 2022 года кредиторская задолженность составляла 49,491 тыс. рублей. На 1 января 2023 года она увеличилась на 5,126 тыс. рублей и составила 54,617 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01 января 2022 года числилась в размере 328,344 тыс. рублей. На 1 января 2023 года дебиторская задолженность увеличилась на 140,957 тыс. рублей и составила 469,301 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств Томского района – Управления финансов Администрации Томского района соответствует требованиям бюджетного законодательства. Формы отчетов за 2022 год соответствуют перечню и формам отчетов для главного распорядителя средств бюджета Томского района, утвержденным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде в соответствии с требованием инструкции, с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе в Томском районе».

2. Проведенная внешняя проверка подтверждает достоверность сведений, представленных в годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»

Заместитель Главы Томского
района – начальник Управления финансов

Председатель комитета – главный бухгалтер
Управления финансов



Е.В. Глухова



Н.Н. Чернова



Т.А. Курашкина

Второй экземпляр акта на 8 (восемь) листах получен:

Председатель комитета по управлению финансами - Т.А. Курашкина
главный бухгалтер (должность, подпись, Ф.И.О., дата) 19.04.2023