



Муниципальное образование «Томский район»
Счетная палата муниципального образования «Томский район»
пр. Фрунзе, 59а, г. Томск, Россия, 634061; тел. (факс) 44-22-61
e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4
по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2022 год главного
распорядителя бюджетных средств Томского района – Управления образования
Администрации Томского района.

г. Томск

«19».04.2023 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 39 Положения «О бюджетном процессе в Томском районе», утвержденного решением Думы Томского района от 26.08.2020г. № 395, пункт 3 статьи 6 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 24.02.2022г. № 113, пункт 2.2 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2023 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 29.12.2022г. № 26, распоряжение Счетной палаты «О проведении внешней проверки годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств Томского района за 2022 год» от 10.03.2023г. № 04

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств Томского района требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Управление образования Администрации Томского района.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Проверка проводилась с «01» апреля по «19» апреля 2023г. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59а.

1.Общая информация.

Управление образования является органом Администрации Томского района, главным распорядителем бюджетных средств и учредителем бюджетных и автономных учреждений, в соответствии с решением Думы Томского района от 03.11.2006 года № 10. По состоянию на 01.01.2021 года в структуре Управления образования д/быть 69 подведомственных учреждений: 1 казенное, 16 автономных, 52 бюджетных. Виды учреждений: 25 дошкольные, 37 общеобразовательные, 8 учреждений дополнительного образования.

Цель деятельности – предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования на территории муниципального образования «Томский район».

Реквизиты: ИНН 7014044530 КПП 701401001 ЛС1001904127, ЛС 3001904127 в Управлении финансов Администрации Томского района; ЛС 04653014290 в Управлении Федерального казначейства по Томской области; ОГРН 1067014000668, ОКПО 02117143, ОКАТО 69254808001.

Бухгалтерский учет Управления образования в проверяемом периоде велся муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия Управления образования Администрации Томского района» по договору от 09.01.2017 года (далее - МКУ ЦБ).

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета (внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств)», утвержденным Счетной палатой муниципального образования «Томский район» и по единым методологиям и стандартам бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленным Министерством финансов РФ.

При проверке использованы: годовой отчет главного распорядителя бюджетных средств – Управления образования за 2022 год, решение Думы Томского района от 23.12.2021г № 98 «Об утверждении бюджета Томского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) (далее – решение о бюджете, годовой отчет об исполнении бюджета Томского района за 2022 год и другие документы.

2. Состав и содержание форм отчетности.

Формы представляемых документов бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Управления образования соответствуют формам, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом предоставлено в соответствии с требованием инструкции, с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе в Томском районе».

Показатели кассового исполнения бюджета в «Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127) соответствуют показателям (ф.0503151) «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области на 01.01.2023г.

Проверка бюджетной отчетности показала, что данные вступительных балансов на начало года соответствуют аналогичным показателям на конец предыдущего года.

Проверка соблюдения корректности консолидации бюджетной отчетности главного распорядителя и подведомственных получателей бюджетных средств не производилась.

В Управлении образования перед составлением годового отчета проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств (приказ от 07.12.2022 года № 674) в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основании методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995г. № 49.

В соответствии с пунктом 158 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 09.12.2022) при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, Таблица № 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

По результатам проведения инвентаризации хищений и недостач не обнаружено. В соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н факт проведения годовой инвентаризации отражен в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности".

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» нефинансовые активы включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2022 года составляла 22910,7 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 359,1 тыс. рублей (производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 121,6 тыс. руб., машины и оборудование в сумме 237,5 тыс. руб.). Выбытие основных средств произведено в сумме 1562,3 тыс. рублей (машины и оборудование в сумме 522,5 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 461,5 тыс. рублей, транспортные средства в сумме 806,8 тыс. руб., нежилые помещения и здания (-) 228,4 тыс. руб.); из них передано безвозмездно на сумму 56,8 тыс. рублей. Остаток на конец отчетного периода составил 21707,5 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам на конец года составила 14465,1 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2022 года составляла 1304,9 тыс. рублей. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 2290,3 тыс. рублей, выбыло – 2711,5 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток составляет 883,7 тыс. рублей.

3. Анализ изменения бюджетных ассигнований по главному распорядителю бюджетных средств Томского района - Управлению образования Администрации Томского района.

Как главному распорядителю средств бюджета Томского района Управлению образования решением о бюджете первоначально утверждено финансирование в общей сумме 1986303,9 тыс. руб.. С учетом внесенных изменений в решение о бюджете в течение 2022 года объем бюджетных ассигнований увеличился на 469902,4 тыс. руб. или на 23,7 % и составил в сумме 2456206,3 тыс. руб., том числе по подразделам представлено в таблице 1:

Таблица 1

тыс. руб.				
Наименование	КФСР	План решение от 23.12.2021г № 98	План решение от 23.12.2021г № 98 (в редакции от 15.12.2022г.)	Изменения, внесенные в 2022 году решениями Думы
итого		1986303,9	2456206,3	469902,4
Образование	0700	1984270,8	2454173,2	469902,4
Дошкольное образование	0701	467469,7	570003,1	102533,4
Общее образование	0702	1385456,4	1731837,3	346380,9
Дополнительное образование детей	0703	52494,1	65707,7	13213,6
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	9052,9	11797,1	2744,2
Другие вопросы в области образования	0709	69797,7	74828	5030,3
Физическая культура и спорт	1100	2033,1	2033,1	0
Спорт высших достижений	1103	2033,1	2033,1	0

4. Анализ исполнения доходов и расходов за 2022 год главным распорядителем средств бюджета Томского района – Управлением образования Администрации Томского района.

Решением о бюджете на 2022 год за Управлением образования Администрации Томского района в качестве главного администратора доходов местного бюджета закреплены источники доходов. Согласно данным отчета об исполнении бюджета за 2022 год (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения по доходам (код главного администратора доходов 904) представлены в таблице 2 и составили 1860329,8 тыс. рублей, поступило доходов в сумме 1774611,8 тыс. рублей (исполнение составило 95,4%).

Таблица 2

тыс. рублей

Наименование доходов	Код бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	сумма отклонения	% исполнения
Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с муниципальным органом муниципального района (муниципальным казенным учреждением) муниципального контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением муниципального контракта, финансируемого за счет средств муниципального дорожного фонда)	11610061050000140		6,1	6,1	
Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов	11705050050000180		9,4	9,4	
Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	20225169050000150	8 845,90	8845,9	0,0	100,0
Субсидии бюджетам муниципальных районов на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях	20225179050000150	2 533,50	2533,5	0,0	100,0
Субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды	20225210050000150	16 370,40	16370,4	0,0	100,0
Субсидии бюджетам муниципальных районов на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации	20225255050000150	81 656,90	61665,5	-19991,4	75,5
Субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	20225304050000150	52 831,80	52596,1	-235,7	99,6
Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования	20225750050000150	91 493,80	79865	-11628,8	87,3
Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов	20229999050000150	77 500,20	25264,7	-52235,5	32,6
Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	20230024050000150	1 384 250,00	1384250	0,0	100,0
Субвенции бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	20235304050000150	3 969,30	2428,7	-1540,6	61,2
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций	20245303050000150	64 386,50	64285	-101,5	99,8
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов	20249999050000150	93 214,50	93214,5	0,0	100,0
Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	21805010050000150	36,30	36,3	0,0	100,0
Возврат остатков субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, из бюджетов муниципальных районов	21925304050000150	-124,40	-124,4	0,0	100,0
Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	21960010050000150	-16 634,90	-16634,9	0,0	100,0
итого		1 860 329,80	1774611,8	-85718,0	95,4

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2023г. (ф. 0503127) кассовое исполнение по расходам сложилось в сумме 2350306,4 тыс. рублей, что составляет 95,5% к объему, утвержденному уточненной бюджетной росписью в размере 2462170,9 тыс. руб. Суммы утвержденных назначений и кассовых выплат т.ч. в разрезе подразделов приведены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование	КФСР	План решение от 23.12.2021г № 98 (в редакции от 15.12.2022г.)	Уточненная бюджетная роспись на 31.12.2022г. тыс. руб.	отклонения бюджетной росписи от решения Думы	тыс. рублей		
					Кассовое исполнение за 2022 год, тыс. руб.	Неисполненные назначения	% исполнения
итого		2456206,3	2462170,9	5964,6	2350306,4	111864,5	95,5
Образование	07.00	2454173,2	2460137,8	5964,6	2348273,3	111864,5	95,5
Дошкольное образование	07.01	570003,1	570302,6	299,5	568503,3	1799,3	99,7
Общее образование	07.02	1731837,3	1734916	3078,7	1625931,6	108984,4	93,7
Дополнительное образование	07.03	65707,7	65806,7	99	65625	181,7	99,7
Другие вопросы в области образования	07.07	11797,1	11751	-46,1	11545,7	205,3	98,3
Молодежная политика и оздоровление детей	07.09	74828	77361,5	2533,5	76667,7	693,8	99,1
Физическая культура и спорт	11.00	2033,1	2033,1	0	2033,1	0	100,0

Ответственным исполнителем не реализованы бюджетные полномочия, определенные пунктом 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по обеспечению результативности использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований на сумму 111864,5 тыс. руб. процент исполнения бюджета по расходам превышает минимальный порог в 95%, ниже которого будет считаться не исполненным.

Причины отклонений от плановых значений: уменьшение численности получателей средств, выполнение плана оптимизации местного бюджета, возврат неиспользованных межбюджетных трансфертов.

Финансирование подведомственных учреждений производилось путем:

-предоставления субсидий на выполнение муниципальных заданий исполнено в сумме 1879920,9 тыс. руб. от утвержденных плановых значений в сумме 1885084,2 тыс. руб. или 99,7 % к утвержденным назначениям;

-предоставления целевых субсидий в рамках ведомственных и муниципальных программ исполнено в сумме 366355,97тыс. руб. от утвержденных плановых значений в сумме 472178,3 тыс. руб. или 77,6 % к утвержденным назначениям;

В соответствии с п.3 абзацами 6, 7 статьи 217 Бюджетного Кодекса РФ показатели уточненной сводной бюджетной росписи отличаются от показателей, отраженных в решении Думы Томского района решение от 23.12.2021г № 98 (в редакции от 15.12.2022г.) по расходам на 5964,6 тыс. рублей и подтверждены документами, представленными в таблице 4.

Таблица 4

документ, основание	тыс. рублей	
	сумма	изменений
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств № 626 от 05.12.22	224387,0	
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств № 647 от 14.12.22	2799300,0	
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств № 611 от 01.12.22	2533505,44	
справка о бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств № 663 от 21.12.22	365000,0	

уведомление №95 от 02.12.22	
уведомление № 39109 от 28.12.22	99000,0
уведомление № 671233 от 02.12.22	-46099,1
итого	-10488,0
	5964605,34

5. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

По данным «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) и Баланса главного распорядителя (ф.0503130) на 1 января 2022 года кредиторская задолженность по выплатам составляла 198,6 тыс. рублей. На 1 января 2023 года она увеличилась на 113,4 тыс. рублей и составила 312 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выплатам на 01 января 2022 года числилась в размере 38,6 тыс. рублей. На 1 января 2023 года дебиторская задолженность составила 0,9 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств Томского района – Управления образования соответствует требованиям бюджетного законодательства. Формы отчетов за 2022 год соответствуют перечню и формам отчетов для главного распорядителя средств бюджета Томского района, утвержденным Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом в соответствии с требованием инструкции, с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе в Томском районе».

2. Проведенная внешняя проверка подтверждает достоверность сведений, представленных в годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования «Томский район»



Е.В. Глухова

Начальник Управления образования
Администрации Томского района



Ю.В. Дубовицкая

Директор МКУ «ЦБ Управления образования»
Администрации Томского района»



Г.И. Шумилова

Второй экземпляр заключения на 6 (шесть) листах получен:

(дата, подпись, расшифровка подписи)