



Счетная палата
Муниципального образования «Томский район»
пр. Фрунзе 59а, г. Томск, Россия, 634061, тел. (факс) 44-22-61
e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

Заключение № 2
по итогам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета
Копыловского сельского поселения за 2023 год

г. Томск

27.04.2024

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункт 13 статьи 6 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного Решением Думы Томского района от 24.02.2022 № 113, пункт 2.13 Плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2024 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 29.12.2023 № 25, распоряжение Счетной палаты от 15.03.2024 № 13 «О проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета поселений, расположенных в границах Томского района, за 2023 год», Соглашение «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Копыловского сельского поселения» от 13.12.2023 № 2, а также по обращению Совета Копыловского сельского поселения от 29.03.2024 № 2.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета Копыловского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Копыловского сельского поселения за 2023 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация Копыловского сельского поселения.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Проверка проводилась с 01.04.2024 по 04.04.2024 апреля в помещении Счетной палаты муниципального образования «Томский район» по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59а.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Общая информация

Копыловское сельское поселение является муниципальным образованием, образованным Законом Томской области от 12.11.2004 № 241 – ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Томского района» и наделенным указанным законом статусом сельского поселения, на территории которого осуществляется местное самоуправление.

Копыловское сельское поселение входит в состав Томского района.

Официальное наименование муниципального образования - муниципальное образование «Копыловское сельское поселение» (далее – поселение).

Административным центром поселения является село Копылово.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального

образования», утвержденным Счетной палатой муниципального образования «Томский район» (далее – Счетная палата Томского района).

Внешняя проверка проведена в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правовой порядок организации и ведения бюджетного учета и отчетности.

В целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н утверждена «Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция № 191н).

При проверке использованы: отчет об исполнении бюджета Копыловского сельского поселения за 2023 год, Решение Совета Копыловского сельского поселения от 22.12.2022 № 4.1 «Об утверждении бюджета Копыловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2023 и 2024 годов», отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2024 Управления Федерального казначейства по Томской области (форма 0503151), баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (0503150) Управления Федерального казначейства по Томской области, бюджетная отчетность об исполнении бюджета Копыловского сельского поселения за 2023 год и другие документы.

Изменения основных характеристик бюджета приведены в таблице 1.

Таблица 1 тыс. рублей

Наименование показателей	Утверждено		Отклонение (гр.2 - гр.3)	Исполнено		Отклонение (гр.6- гр.5)	Исполнение %
	по данным отчета об исполнении бюджета	в соответствии с решением Совета поселения № 4.1 от 22.12.2022		по данным отчета об исполнении и бюджета	по результатам проверки		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы бюджета	118427,9	118427,9	0,0	98988,5	98988,5	0,0	83,6
Расходы бюджета	128504,4	128504,4	0,0	97314,9	97314,9	0,0	75,7
Дефицит/ профицит	10076,5	10076,5	0,0	-1673,6	-1673,6	0,0	х

Решением Совета Копыловского сельского поселения от 22.12.2022 № 4.1 (с изменениями) плановый дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 10076,5 тыс. рублей, источником финансирования является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Удельный вес дефицита бюджета поселения в сумме доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составил 23,6%. Превышение установленного 10% ограничения (статья 92.1 БК РФ) не выходит за пределы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, утвержденных решением о бюджете, поэтому не противоречит бюджетному законодательству. В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 1673,6 тыс. рублей.

В 2023 году бюджетные кредиты не привлекались, муниципальный долг отсутствовал, расходы на его обслуживание не производились. Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Копыловского сельского поселения осуществлялось Управлением федерального казначейства по Томской области.

При проведении сверки показателей формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области и форм: ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» Администрации Копыловского сельского поселения установлено соответствие сумм.

При проведении сверки показателей формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» на 01.01.2024г. Управления Федерального казначейства по Томской области и Главной книге с расшифровкой по журналам операций на 01.01.2024 Администрации Копыловского сельского поселения установлено соответствие сумм.

2. Определение степени финансовой устойчивости бюджета

В соответствии со статьей 136 БК РФ при проведении оценки исполнения бюджета определяется уровень сбалансированности бюджета, его устойчивости и дотационности. Оценивается степень зависимости бюджета от финансовой помощи из районного и областного бюджетов. Анализ финансовой устойчивости проводится по следующим показателям:

- уровень бюджетной автономии (независимости);
- степень бюджетной зависимости;
- степень устойчивости бюджета.

Показатели финансовой устойчивости бюджета поселения за 2022-2023 годы.

Таблица 2

Общий объем доходов (Д общ)		Доходы, полученные за вычетом безвозмездных поступлений (ДП)		Безвозмездные поступления (МБ)		Уровень бюджетной автономии (независимости)		Степень бюджетной зависимости		Степень прямой финансовой зависимости бюджета	
1		2		3		4= гр2/гр1*100%		5=гр3/1*100 %		6=гр2/гр3	
2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт
52883,7	98988,5	44854,7	51396,3	8029,0	47592,2	84,8	51,9	15,2	48,1	5,6	1,1

Анализируя плановые и фактические значения, приходим к выводу, что показатели финансовой устойчивости и бюджетного потенциала при исполнении бюджета за 2023 год несколько изменились и бюджет поселения, по-прежнему, зависит от финансовой помощи из бюджета района и области. Уровень бюджетной автономии (независимости) в 2023 году уменьшился на 32,9%, за счет увеличения безвозмездных поступлений на 39563,2 тыс. рублей.

3. Состав, сопоставления показателей бюджетной отчетности и содержание форм отчетности.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Совете Копыловского сельского поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Совет поселения принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки указанного отчета.

В соответствии со статьей 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются проект решения об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета, и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Во исполнения Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Копыловского сельского поселения» от 13.12.2023 № 2 Администрация поселения представила отчет об исполнении бюджета поселения за 2023 год в Счетную палату Томского района до 01.04.2024, что соответствует бюджетному законодательству. Вместе с годовым отчетом представлен проект решения Совета поселения. Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату Томского района в соответствии с требованием пункта 4 Инструкции в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В Администрации Копыловского сельского поселения проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств, согласно распоряжения от 18.10.2023 № 165 в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», на основании методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее - Баланс), формируется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Показатели отражаются в Балансе, в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода. Средства во временном распоряжении на 01.01.2023 и на 01.01.2024 на Балансе Копыловского сельского поселения присутствуют в размере 59366,58 рублей и отражены в Главной книге по счету 3 20111.

Путем сопоставления показателей бюджетной отчетности на конец предыдущего периода и данным на начало отчетного периода расхождений не установлено. Данные на начало года отражены с учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

В разделе «Нефинансовые активы» Баланса отражаются остатки по стоимости нефинансовых активов в разрезе счетов бюджетного учета.

Выборочным анализом контрольных соотношений замечаний не выявлено. Сумма показателей на начало года графы 3 и 4 равна суммам показателей графы 5. Сумма показателей на конец года графы 6 и 7 равна суммам показателей графы 8. Сумма по строке 190 равна суммам строк 030+060+070+080+140+160.

Согласно показателям раздела II Актива Баланса «Финансовые активы» остатки денежных средств во временном распоряжении на счетах Копыловского сельского поселения по состоянию на 01.01.2024 присутствуют в сумме 59366,58 рублей. Финансовые вложения (долгосрочные, счёт 020400000) на 01.01.2023 в сумме 41977903,03 рублей.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями ф.0503130 и ф.0503121 соблюдены: сумма баланса (гр.8 – гр.5 стр. 190 ф. 0503130) равна показателю строки 310 гр.6 «Отчёта о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503121).

Показатели Баланса соответствуют информации ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Согласно показателя раздела IV баланса финансовый результат деятельности на 01.01.2024 составил 301877078,19 рублей.

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125) сформирована для определения взаимосвязанных показателей, подлежащих исключению при формировании главным распорядителем средств бюджета консолидированных форм бюджетной отчетности. Справка составлена в соответствии с требованиями пунктов 25-28 Инструкции № 191н отдельно по каждому коду счёта, перечисленному в пунктах 23, 24 Инструкции № 191н.

Вместе с тем в нарушение пункта 29.1 Инструкции № 191н в предоставленной Справке (ф. 0503125) по счету 140120251 не заполнены следующие данные: графы 10, 11, 12.

Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчетного финансового года (ф. 0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учёта, подлежащим закрытию по завершении финансового года в разрезе бюджетной деятельности. В форме отражается финансовый результат учреждения в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2024 до проведения заключительных операций и в сумме заключительных операций по закрытию счетов, произведенных 31.12.2023, по завершению отчетного финансового года и должна соответствовать сумме, отраженной в отчёте о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) по бюджетной деятельности.

Выборочно сопоставив данные между формами, установлено следующее:

- показатель «Доходы» (стр.010 ф. 0503121) равен 98377350,86 рублей, что соответствует показателям Справки по заключению счетов бюджетного учета отчётного финансового года (ф.0503110) по счету 40110 (кредит – дебет);

- показатель «Расходы» (стр. 150 ф. 0503121) в размере 61445598,37 рублей соответствует итоговому показателю Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф.0503110) с учётом дохода от выбытия активов.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по доходам и расходам по состоянию на 31.12.2023. Показатели отражаются в отчёте с учётом результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведённых 31 декабря отчётного финансового года.

Основные характеристики Отчёта (ф.0503121) представлены в таблице №3:

Таблица №3

		(рублей)
п/п	Показатель	Бюджетная деятельность
1	Доходы	98377350,86
2	Расходы	61445598,37
3	Чистый операционный результат (стр.010-стр.150)	36931752,49
4	Операции с нефинансовыми активами	32724968,96
5	Операции с финансовыми активами и обязательствами	4206783,53

Согласно Отчёту (ф.0503121) фактические расходы в разрезе кодов КОСГУ составляют 61445598,37 рублей, в том числе: оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 6458488,6 рублей; оплата работ, услуг – 23212261,94 рублей; безвозмездные перечисления текущего характера организациям – 16293138,49 рублей; безвозмездные перечисления бюджетам - 4261416,53 рублей; социальное обеспечение – 28530,06 рублей. Чистый операционный результат в 2023 году составил – 36931752,49 рублей.

Составленный Отчет (ф. 0503121). Порядок отражения информации в строках и графах главного распорядителя в целом соблюдается по установленным требованиям п. 92-99 Инструкции № 191н.

Согласно установленным требованиям п.95 Инструкции № 191н, верно отражены данные строк 321 и 322 и соответствуют расчету показателей приведенных данных в форме 0503168:

- по строке 321 - указана сумма 291011620,55 тыс. руб. и соответствует сумме по данным счетов увеличений соответствующих счетов аналитического учета счетов 010100000 «Основные средства», 010851000 «Недвижимое имущество в составе казны» и 010852000 «Движимое имущество в составе казны»;

- по строке 322 - сумма по данным счетов уменьшений 258216576,19 тыс. руб. соответствует сумме показателей счетов аналитического учета счетов 010100000, 010400000, 010600000, 010800000.

Отчёт о движении денежных средств (ф. 0503123) отражает данные по кассовым поступлениям и кассовым выбытиям по счетам бюджетов в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, а также изменение остатков средств. Показатели отражены по бюджетной деятельности, с распределением по двум разделам: «Выбытия» и «Изменение остатков средств».

По разделу «Поступления» по текущим операциям отражены показатели в сумме 99023952,70 рублей, в разделе «Выбытия» отражены кассовые расходы бюджета в размере 97314876,6 рублей, в разделе «Изменения остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере -1709076,1 рублей (профицит бюджета в размере 1673625,1 рублей и возврат дебиторской задолженности прошлых лет в размере 35451,0 рублей).

Сведения по поступлениям, указанные в отчёте ф. 0503123, соответствуют одноименным показателям, отраженным в Отчёте об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора

доходов бюджета (ф.0503127). Контрольные соотношения показателей бюджетной отчетности соблюдены.

Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2023 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам и исполнение в форме 0503127 отражены в объеме 118427900,73 рублей. Бюджетные назначения по расходам, отраженные в объеме 128504388,73 рублей, исполнены в сумме 97314876,6 рублей или 75,7 % к уточненным бюджетным ассигнованиям в пределах, утвержденных на 2023 год лимитов бюджетных обязательств.

Неиспользованные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 31189512,13 рублей. Причины неисполнения указаны в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164).

Источники финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме 1673625,1 рублей со знаком «минус».

Сумма расходов, отраженная в Отчете (ф.0503127) по разделу «Расходы бюджета - всего» в графе 6 «Исполнено, через финансовые органы» – 97314876,6 рублей соответствует данным по соответствующим счетам счета 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» в Главной книге за 2023 год (97314876,6 рублей).

Показатели по строке 500 раздела «Источники финансирования дефицита бюджета» в графах 5, 8 равны показателям, отраженным по строке 450 в графах 6, 9 соответственно, с противоположным знаком.

Показатели отчета (ф.0503127) сопоставимы с показателями отчета ф.0503123 (отчет показывает движение денежных средств на счетах учреждения).

Отчёт о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) содержит данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств, администраторами источников финансирования дефицита бюджета бюджетных обязательств в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности.

Показатели отчёта о бюджетных обязательствах ф. 0503128 соответствуют показателям отчёта об исполнении бюджета ф.0503127 и уточнённого бюджета на 2023 год.

Показатели граф 4, 5 и 10 разд. 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» отчета (ф.0503128) сопоставимы с показателями граф 4, 5 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета, всего» отчета (ф.0503127) соответственно (п.73 Инструкции №191н).

Согласно данным ф. 0503128 не исполненные принятые бюджетные обязательства и денежные обязательства составили 43588,05 рублей (итоговая строка гр. 11, гр. 12), что соответствует данным формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

Утверждено бюджетных ассигнований на 2023 год 128504388,73 рублей. Принято бюджетных и денежных обязательств 97358464,65 рублей без применения конкурентных способов. Исполненных денежных обязательств – 97314876,6 рублей. Не исполнено бюджетных и денежных обязательств на сумму 43588,05 рублей согласно ф.0503128.

Анализ пояснительной записки (ф. 0503160)

В ходе анализа пояснительной записки (ф. 0503160) проверялось наличие и заполнение всех форм пояснительной записки (16 таблиц и 17 форм: 0503161, 0503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503167, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503175, 0503174, 0503177, 0503178, 0503296, 0503190) и осуществлялось сопоставление между показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» с аналогичными показателями соответствующих счетов ф.0503130 (Баланс), показателей ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах». Также

анализировались показатели ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» на тождественность показателям ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н пояснительная записка состоит из пяти разделов:

- организационная структура субъекта бюджетной отчетности - данный раздел отражает организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период;
- результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности – в разделе отражается информация о результатах деятельности субъекта отчетности;
- анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности - раздел содержит информацию, оказавшую влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный год;
- анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности – в разделе подлежит отражению информация, характеризующая показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период;
- прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности – в разделе отражаются сведения о проводимых инвентаризациях, перечень форм, не представленных в составе бюджетной отчетности в отсутствие числовых значений.

В составе бюджетной отчетности Копыловского сельского поселения представлена Таблица 1 «Сведения об основных направлениях деятельности», отражающая в соответствии с требованиями п.153 Инструкции № 191н цели деятельности субъекта бюджетной отчетности, а также вытекающие из них направления деятельности (функции) с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности (функций) субъекта бюджетной отчетности его учредительным документам либо положениям о соответствующих органах власти. В нарушение п. 153 Инструкции № 191н Таблица 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» не заполнена.

В ходе проверки установлено: заполнение формы пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н в части формирования структуры пояснительной записки, согласно установленным пунктом 152 Инструкции № 191н разделам.

В течение 2023 года в объем ассигнований, установленный Решением о бюджете Копыловского сельского поселения на 2023 год, неоднократно вносились изменения. Изменение бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств за 2023 год фактически составило 80925,1 тыс. рублей, что должно соответствовать Сведениям об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которая не предоставлена в Счетную палату Томского района.

Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» составлена на основании «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503127). Форма 0503164 сформирована согласно требований пункта 163 Инструкции № 191н.

«Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) представлены раздельно по дебиторской и кредиторской задолженности (требования п. 167 Инструкции № 191н). Показатели дебиторской и кредиторской задолженности тождественны значениям, отраженным в Балансе (ф. 0503130). Дебиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода увеличилась и составляет 87,6 тыс. рублей, кредиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода уменьшилась и составляет 43,6 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность за 2023 год отсутствует.

Причины наличия кредиторской и дебиторской задолженностей, их увеличения по сравнению с имеющимися на прошлый отчетный период показателями отражены в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160).

В составе бюджетной отчетности представлена форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». Информация в приложении

содержит, в том числе аналитические данные о неисполненных денежных обязательствах, сумма которых согласно форме Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляет 43588,05 рублей.

Счетной палатой Томского района проведен анализ показателей, отраженных в отчетных формах на предмет соответствия данным бухгалтерского учета, отражаемых в Главной книге. Показатели отчетных форм идентичны показателям Главной книги.

В Администрации Копыловского сельского поселения проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств, согласно распоряжения от 18.10.2023 № 165 в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основании методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49. В соответствии с п. 158 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, Таблица 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части таблицы 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

4. Организация бюджетного процесса в Копыловском сельском поселении

Решением Совета Копыловского сельского поселения от 10.04.2008 № 5.2 (в редакции решения от 24.12.2020г № 42.3) утверждено положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Копыловское сельское поселение».

Утверждение бюджета Копыловского сельского поселения на 2023 год обеспечено до начала финансового года решением Совета Копыловского сельского поселения от 22.12.2022 № 4.1 «Об утверждении бюджета Копыловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Предельные значения его параметров, утвержденные БК РФ соблюдены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащихся в решении о бюджете, соответствуют ст. 184.1 БК РФ.

Постановлением Главы поселения от 18.03.2020 № 51 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений муниципального образования «Копыловское сельское поселение».

Исполнение бюджета поселения осуществляется на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета. В соответствии со ст. 217 БК РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению Совета Копыловского сельского поселения от 22.12.2022 № 4.1 «Об утверждении бюджета Копыловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» Сводная бюджетная роспись утверждена Главой сельского поселения.

В ходе исполнения решения Совета Копыловского сельского поселения от 22.12.2022г № 4.1 «Об утверждении бюджета Копыловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в него вносились изменения 11 раз. Счетная палата считает, что изменения вносились неоправданно часто. Это свидетельствует об отсутствии системного подхода к планированию расходов бюджета.

5. Исполнение бюджета по доходам

Решением Совета Копыловского сельского поселения от 22.12.2022 № 4.1 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета на 2023 год в соответствии с требованием п. 2 ст. 20 БК РФ. За Администрацией Копыловского сельского поселения в качестве главного администратора доходов местного бюджета закреплены источники доходов.

Общий объем доходов бюджета Копыловского сельского поселения был утвержден в сумме 47579,3 тыс. руб., в течение 2023 года был увеличен на 70848,6 тыс. руб. (на 170,4%) и составил 118427,9 тыс. руб. Фактическое исполнение доходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Копыловского сельского поселения, составило 83,6%, что в сумме составляет 98988,5 тыс. руб.

Структура доходов бюджета Копыловского сельского поселения в 2023 году представлена в таблице 4.

Таблица 4

тыс. руб.

Код бюджетной классификации	Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения
100000000000000000	Налоговые и неналоговые доходы	42630,8	51396,3	120,6
	Налоговые доходы	41513,4	49407,7	119,0
10102000010000110	Налог на доходы физических лиц	33944,8	43364,4	127,7
10302000010000110	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	1296,0	1425,9	110,0
105000000000000000	Единый сельскохозяйственный налог	71,4	6,2	8,7
106000000000000000	Налоги на имущество в т.ч.:	6201,2	4611,2	74,4
10601030100000110	Налог на имущество физических лиц	2271,3	1311,3	57,7
106060000000000000	Земельный налог	3929,9	3299,9	84,0
	Неналоговые доходы	1117,4	1988,7	178,0
111000000000000000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1110,9	1975,5	177,8
117000000000000000	Прочие неналоговые доходы	6,5	13,2	203,1
200000000000000000	Безвозмездные поступления	75797,2	47592,2	62,8
202200000000000150	Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	68623,6	40418,6	58,9
20229999100000150	Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	4815,0	4801,4	100,0
20235118100000150	Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	363,3	363,3	100,0
20249999100000150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	6845,7	6845,7	100,0
219000000000000000	Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	-35,5	-35,5	100,0
Всего:		118427,9	98988,5	83,6

Основным источником формирования доходов явился налог на доходы физических лиц, который составил в сумме 43364,4 тыс. руб. или 127,7% к плану. Доля налога на доходы физических лиц в общем объеме доходов составила 84,4%. Далее идет земельный налог в сумме 3299,9 тыс. руб., что составило 84,0% к плану. Доля земельного налога в общем объеме доходов составила 6,4%. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили 1975,5 тыс. рублей, что составило 177,8% к плану. Доля в общем объеме доходов составила 3,8%.

В структуре доходов бюджета Копыловского сельского поселения доля собственных доходов составила 51,9%, что в сумме составляет 51396,3 тыс. рублей. По налоговым доходам плановые назначения выполнены на 119,0%, что в сумме составляет 49407,7 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 49,9%. По неналоговым доходам плановые назначения выполнены на 178,0%. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 2,0% или 1988,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления выполнены на 62,8% и составляют 48,1% в общем объеме доходов, что в сумме составляет 47592,2 тыс. рублей.

6. Анализ исполнения показателей расходной части бюджета поселения

Решением Совета поселения от 22.12.2022 № 4.1 «Об утверждении бюджета Копыловского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» общий объем расходов утвержден в сумме 47579,3 тыс. рублей. В течение года он был увеличен на 80925,1 тыс. рублей (170,1%) и составил 128504,4 тыс. рублей. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлялось в соответствии с БК РФ и Порядком, утвержденным распоряжением Администрации поселения.

Таблица 5

тыс. рублей

Наименование	КФСР	План (в редакции решения Совета № 4.1 от 22.12.2022)	План (в редакции решения Совета № 19.2 от 25.12.2023)	Изменения, внесенные в 2023 году решениями Совета	% увеличения (уменьшения)
Общегосударственные вопросы	0100	9117,9	9697,2	579,3	6,4
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	978,1	911,4	-66,7	-6,8
Функционирование местных администраций	0104	7454,4	7598,9	144,5	1,9
Резервные фонды	0111	100,0	100,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	585,4	1086,9	501,5	85,7
Национальная оборона	0200	0,0	363,3	363,3	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	300,0	171,3	-128,7	-42,9
Национальная экономика	0400	8350,0	11527,0	3177,0	38,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	17263,0	83999,8	66736,8	386,6
Жилищное хозяйство	0501	3099,6	66775,8	63676,2	2054,3
Коммунальное хозяйство	0502	8873,4	11009,6	2136,2	24,1
Благоустройство	0503	5290,0	6214,4	924,4	17,5
Охрана окружающей среды	0600	1000,0	328,9	-671,1	-67,1
Культура и кинематография	0800	10119,8	15072,0	4952,2	48,9
Социальная политика	1000	0,0	4208,6	4208,6	100,0
Физическая культура и спорт	1100	1282,1	1337,1	55,0	4,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	146,5	1799,2	1652,7	1128,1
Итого:		47579,3	128504,4	80925,1	170,1

По всем разделам бюджетные ассигнования изменились. Наибольшее увеличение произведено по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 66736,8 тыс. рублей или 386,6%; 0800 «Культура и кинематография» на 4952,2 тыс. рублей или 48,9%; 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 1652,7 тыс. рублей. Уменьшились ассигнования по разделам 0600 «охрана окружающей среды» на 671,1 тыс. рублей, 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 128,7 тыс. рублей.

7. Исполнение бюджета по расходам по функциональной классификации

Общий объем расходов бюджета Копыловского сельского поселения был утвержден в сумме 128504,4 тыс. рублей. Фактическое исполнение расходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Копыловского сельского поселения, составило 75,7%, что в сумме составляет 97314,9 тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджета Копыловского сельского поселения за 2023 год по функциональной классификации представлено в таблице 6.

Таблица 6

тыс. руб.

Наименование показателей бюджетной классификации	КФСР	Утверждено на 2023 год (решение Совета № 4.1 от 22.12.2022г)		Утверждено на 2023 год (решение Совета № 19.2 от 25.12.2023г)		Фактически исполнено за 2023 год		% Исполнения
		сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %	
Общегосударственные вопросы	0100	9117,9	19,2	9697,2	7,5	9052,8	9,3	93,4
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	978,1	2,1	911,4	0,7	911,4	0,9	100,0
Функционирование местных администраций	0104	7454,4	15,7	7598,9	5,9	7068,4	7,3	93,0
Резервные фонды	0111	100,0	0,2	100,0	0,1	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы,	0113	585,4	1,2	1086,9	0,8	1073,0	1,1	98,7
Национальная оборона	0200	0,0	0,0	363,3	0,3	363,3	0,4	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	300,0	0,6	171,3	0,1	171,3	0,2	0,0
Национальная экономика	0400	8350,0	17,5	11527,0	9,0	10546,7	10,8	91,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	17263,0	36,3	83999,8	65,4	54477,3	56,0	64,9
Жилищное хозяйство	0501	3099,6	6,5	66775,8	52,0	37797,5	38,8	56,6
Коммунальное хозяйство	0502	8873,4	18,6	11009,6	8,6	10939,9	11,2	99,4
Благоустройство	0503	5290,0	11,1	6214,4	4,8	5739,9	5,9	92,4
Охрана окружающей среды	0600	1000,0	2,1	328,9	0,3	320,8	0,3	97,5
Культура, кинематография	0800	10119,8	21,3	15072,0	11,7	15037,8	15,5	99,8
Социальная политика	1000	0,0	0,0	4208,6	3,3	4208,6	4,3	100,0
Физическая культура и спорт	1100	1282,1	2,7	1337,1	1,0	1337,1	1,4	0,0
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	1400	146,5	0,3	1799,2	1,4	1799,2	1,8	100,0
Итого:		47579,3	100,0	128504,4	100,0	97314,9	100,0	75,7

В структуре расходов бюджета Копыловского сельского поселения за 2023 год приоритетными направлениями расходования средств являлись расходы на: жилищно-коммунальное хозяйство – 56,0%, культуру и кинематографию – 15,5%, общегосударственные вопросы – 9,3%, национальную экономику – 10,8%. Не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 31189,5 тыс. рублей (24,3%). Исполнение бюджета по расходам в соответствии с данными отчета «Об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф 0503127) на 01.01.24г составило 75,7%, процент исполнения бюджета по расходам меньше минимального порога в 95%, ниже которого считается не исполненным.

8. Резервный фонд

Расходы резервного фонда Копыловского сельского поселения в 2023 году представлены в таблице 7.

Постановлением Главы поселения от 20.05.2016 № 169 (в редакции от 23.10.2018 № 182) утверждено положение «Об утверждении порядка использования фонда непредвиденных расходов Администрации Копыловского сельского поселения» и постановлением от 18.06.2010 № 82 утверждено положение «О порядке использования средств фонда для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий Копыловского сельского поселения».

Таблица 7

тыс. руб.

Показатели	Утверждено на 2023 год (решение Совета № 4.1 от 22.12.2022)	Утверждено на 2023 год (решение Совета № 19.2 от 25.12.2023)	Фактически исполнено за 2023 год	Отклонения от исполнения плана	% исполнения к плану
Общий объем расходов	47579,3	128504,4	97314,9	-31189,5	75,7
Резервный фонд	100,0	100,0	0,0	-100	0
Процент от расходной части бюджета поселения	0,2	0,1	х	х	х

Общий объем запланированных расходов резервного фонда составляет 0,2% от расходной части бюджета Копыловского сельского поселения, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 81 БК РФ. Согласно данным представленного отчета ассигнования резервного фонда за 2023 год в сумме 100,0 тыс. рублей не использованы.

9. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

По данным «Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности» ф. 0503169 и Баланса главного распорядителя ф 0503130 на 01.01.2023 и на 01.01.2024 задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками составляла:

Таблица 8

тыс. руб.

Задолженность	01.01.2023г	01.01.2024г	Отклонения (+;-)
Дебиторская	23,1	87,6	64,5
Кредиторская	62,5	43,6	-18,9

Дебиторская задолженность за 2023 год увеличилась на 64,5 тыс. руб. и на 01.01.2024 составляет 87,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность за 2023 год уменьшилась на 18,9 тыс. руб. и на 01.01.2024 составляет 43,6 тыс. рублей.

Просроченной кредиторской и дебиторской задолженности нет.

10. Анализ движения нефинансовых активов

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы сельского поселения включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2023 года составляла 406974,1 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 84864,8 тыс. рублей (жилые помещения в сумме 4160,6 тыс. рублей, нежилые помещения в сумме 80005,1 тыс. рублей, машины и оборудование в сумме 333,9 тыс. рублей, транспортные средства в сумме 0,0 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 365,1 тыс. рублей,). Выбытие основных средств произведено в сумме 266291,1 тыс. рублей (жилые помещения в сумме 48839,2 тыс. рублей, нежилые помещения в сумме 205003,9 тыс. рублей, машины и оборудование в сумме 9674,3 тыс. рублей, транспортные средства в сумме 386,9 тыс. рублей, производственный и

хозяйственный инвентарь в сумме 2386,7 тыс. рублей). Остаток на конец отчетного периода составил – 225547,9 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам составила 181346,4 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2023 года составляла 26,0 тыс. рублей. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 4718,3 тыс. рублей, выбыло – 4717,7 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток составляет 26,5 тыс. рублей.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (имущество казны) по состоянию на конец отчетного периода недвижимого имущества в составе казны составляет 164526,9 тыс. рублей, движимого имущества в составе казны составляет 41619,8 тыс. рублей.

Непроизведенные активы в составе имущества казны на начало 2023 года составляли в сумме 56771,1 тыс. рублей, на конец года непроизведенные активы составляют в сумме 144150,2 тыс. рублей.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность представлена Администрацией Копыловского сельского поселения в Счетную палату Томского района в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом в соответствии с требованием Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, с соблюдением сроков, определенных БК РФ и Положением «О бюджетном процессе в Копыловском сельском поселении».

2. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств в части полноты предоставления соответствует нормам бюджетного законодательства, за исключением не предоставления в составе бюджетной отчетности формы 05031163, а именно, пояснительная записка по форме 05031160 предоставлена не в полном объеме.

3. Показатели бюджетной отчетности Копыловского сельского поселения за 2023 год в целом достоверны и подтверждают результаты деятельности, с учетом допущенных (отраженных в отчетности) нарушений норм бюджетного законодательства, установленных в ходе внешней проверки.

4. Недостатки, выявленные в процессе внешней проверки бюджетной отчетности за 2023 год и отраженные в настоящем заключении на полноту и достоверность годовой бюджетной отчетности за 2023 год не повлияли.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»



Глухова Е.В.

Экземпляр заключения на 13 (тринадцати) листах получил:



(должность, ФИО, дата и подпись)

Исполнитель:
Инспектор Счетной палаты Томского района
Хлызова Н.Н.
Тел.: 44-22-61