



Счетная палата
Муниципального образования «Томский район»
пр. Фрунзе 59а, г. Томск, Россия, 634061, тел. (факс) 44-22-61
e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

Заключение № 19
по итогам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета
Наумовского сельского поселения за 2023 год.

г. Томск

«27».04.2024

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), пункт 13 статьи 6 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» (далее – Счетная палата Томского района), утвержденного решением Думы Томского района от 24.02.2022 № 113, пункт 2.19 плана работы Счетной палаты Томского района на 2024 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты Томского района от 29.12.2023 № 25, распоряжение Счетной палаты Томского района от 15.03.2024 № 13 «О проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета поселений, расположенных в границах Томского района, за 2023 год», Соглашение «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Наумовского сельского поселения» от 13.12.2023 № 11, обращение Совета Наумовского сельского поселения от 29.03.2024 № 133.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета Наумовского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Наумовского сельского поселения за 2023 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация Наумовского сельского поселения.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Проверка проводилась с 01 апреля по 27 апреля 2024г. в помещении Счетной палаты Томского района по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59а.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Общая информация

Наумовское сельское поселение является муниципальным образованием, образованным Законом Томской области от 12.11.2004 № 241–ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Томского района» и наделенным указанным законом статусом сельского поселения, на территории которого осуществляется местное самоуправление.

Наумовское сельское поселение входит в состав Томского района.

Официальное наименование муниципального образования - муниципальное образование «Наумовское сельское поселение» (далее – поселение). Административным центром Наумовского сельского поселения является село Наумовка.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденным Счетной палатой Томского района.

Внешняя проверка проведена в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правовой порядок организации и ведения бюджетного

бюджетной автономии (независимости), степень бюджетной зависимости, степень устойчивости бюджета.

Показатели финансовой устойчивости бюджета поселения за 2022-2023 годы.

Таблица 2

общий объем доходов (Д общ)		доходы, полученные за вычетом безвозмездных поступлений (ДП)		безвозмездные поступления (МБ)		уровень бюджетной автономии (независимости)		степень бюджетной зависимости		степень прямой финансовой зависимости бюджета	
1		2		3		4= гр2/гр1*100%		5=гр3/гр1*100 %		6=гр2/гр3	
2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт
8148,7	7620,7	3318,3	3613,4	4830,4	4007,3	40,7	47,4	59,3	52,6	0,7	0,9

Анализируя плановые и фактические значения, приходим к выводу, что показатели финансовой устойчивости и бюджетного потенциала при исполнении бюджета за 2023 год несколько изменились, но бюджет поселения, по-прежнему, зависит от финансовой помощи из бюджета района и области. Уровень бюджетной автономии (независимости) в 2023 году увеличилась на 6,7 %, соответственно степень прямой финансовой зависимости бюджета увеличился на 0,2 за счет увеличения собственных доходов поселения на 295,1 тыс. рублей.

3. Состав, сопоставления показателей бюджетной отчетности и содержание форм отчетности

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Совете Наумовского сельского поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Совет поселения принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки указанного отчета.

В соответствии со статьей 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются проект решения об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета, и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Во исполнение Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Наумовского сельского поселения» от 13.12.2023 № 11 Администрация поселения представила отчет об исполнении бюджета поселения за 2022 год в Счетную палату Томского района до 01.04.2024, что соответствует бюджетному законодательству. Вместе с годовым отчетом представлен проект решения Совета поселения. Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату Томского района в соответствии с требованием п. 4 Инструкции в сброшюрованном, пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее - Баланс), формируется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Показатели отражаются в Балансе в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода.

Таблица №3

(рублей)

п/п	Показатель	Бюджетная деятельность
1	Доходы	6784088,37
2	Расходы	8104328,06
3	Чистый операционный результат (стр.010-стр.150)	-1320239,69
4	Операции с нефинансовыми активами	-706169,33
5	Операции с финансовыми активами и обязательствами	-614070,36

Согласно Отчёту (ф.0503121) фактические расходы в разрезе кодов КОСГУ составляют 8104328,37 рублей, в том числе: оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 4279729,46 рублей; оплата работ, услуг – 1937411,68 рублей; безвозмездные перечисления текущего характера организациям – 497600,0 рублей; социальное обеспечение – 8270,54 рублей. Чистый операционный результат в 2023 году составил – 1320239,69 рублей со знаком «минус».

Составленный Отчет (ф. 0503121). Порядок отражения информации в строках и графах главного распорядителя в целом соблюдается по установленным требованиям п. п. 92-99 Инструкции № 191н.

Согласно установленным требованиям п. 95 Инструкции № 191н, верно отражены данные строк 321 и 322 и соответствуют расчету показателей приведенных данных в форме 0503168:

- по строке 321 - указана сумма 0,0 тыс. руб. и соответствует сумме по данным счетов увеличений соответствующих счетов аналитического учета счетов 010100000 «Основные средства», 010800000 «Недвижимое имущество в составе казны»;

- по строке 322 - сумма по данным счетов уменьшений 505278,25 тыс. руб. соответствует сумме показателей счетов аналитического учета счетов 010100000, 010400000.

Отчёт о движении денежных средств (ф. 0503123) отражает данные по кассовым поступлениям и кассовым выбытиям по счетам бюджетов в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, а также изменение остатков средств. Показатели отражены по бюджетной деятельности, с распределением по двум разделам: «Выбытия» и «Изменение остатков средств».

По разделу «Поступления» по текущим операциям отражены показатели в сумме 7620687,28 рублей, в разделе «Выбытия» отражены кассовые расходы бюджета в размере 7377670,74 рублей, в разделе «Изменения остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере - 243016,54 рублей.

Сведения по поступлениям, указанные в отчёте ф. 0503123, соответствуют одноименным показателям, отраженным в Отчёте об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127). Контрольные соотношения показателей бюджетной отчётности соблюдены.

Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2023 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам и исполнение в форме 0503127 отражены. Бюджетные назначения по расходам, отраженные в объёме 7741300,0 рублей, исполнены в сумме 7377670,74 рублей или 95,3 % к уточненным бюджетным ассигнованиям в пределах утвержденных на 2023 год лимитов бюджетных обязательств.

Неиспользованные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 363629,26 рублей. Причины неисполнения указаны в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164).

- *организационная структура субъекта бюджетной отчетности* - данный раздел отражает организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период;
- *результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности* – в разделе отражается информация о результатах деятельности субъекта отчетности;
- *анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности* - раздел содержит информацию, оказавшую влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный год;
- *анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности* – в разделе подлежит отражению информация, характеризующая показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период;
- *прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности* – в разделе отражаются сведения о проводимых инвентаризациях, перечень форм, не представленных в составе бюджетной отчетности в отсутствие числовых значений.

1) таблица 1 «Сведения об основных направлениях деятельности», должна отражать в соответствии с требованиями п.153 Инструкции № 191н цели деятельности субъекта бюджетной отчетности, а также вытекающие из них направления деятельности (функции) с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности (функций) субъекта бюджетной отчетности его учредительным документам либо положениям о соответствующих органах власти.

В составе бюджетной отчетности Наумовского сельского поселения таблица №1 представлена, но в нарушении п. 153 Инструкции № 191н сведения об основных направлениях деятельности не заполнены.

2) В течение 2023 года в объем ассигнований, установленный Решением о бюджете Наумовского сельского поселения на 2023 год, неоднократно вносились изменения. Изменение бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств за 2023 год фактически составило 420,6 тыс. рублей, соответствует Сведениям об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которая предоставлена в Счетную палату Томского района.

3) Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» составлена на основании «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503127). Форма 0503164 сформирована согласно требований п. 163 Инструкции № 191н.

4) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) представлены ГАБС отдельно по дебиторской и кредиторской задолженности (требования п. 167 Инструкции № 191н). Показатели дебиторской и кредиторской задолженности тождественны значениям, отраженным в Балансе (ф. 0503130). Дебиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода увеличилась и составляет 28,2 тыс. рублей, кредиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода увеличилась и составляет 21,7 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность за 2023 год отсутствует.

Причины наличия кредиторской и дебиторской задолженностей, их увеличения по сравнению с имеющимися на прошлый отчетный период показателями следует отразить в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

В нарушение требований п. 167 Инструкции № 191н раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не заполнен.

5) В составе бюджетной отчетности представлена форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». Информация в приложении содержит, в том числе аналитические данные о неисполненных денежных обязательствах, сумма которых согласно форме Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляет 363629,26 рублей.

Общий объем доходов бюджета Наумовского сельского поселения был утвержден в сумме 7320,7 тыс. рублей, в течение 2023 года был увеличен на 311,7 тыс. рублей (на 4,2%) и составил 7632,4 тыс. рублей. Фактическое исполнение доходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Наумовского сельского поселения, составило 99,8%, что в сумме составляет 7620,7 тыс. рублей.

Исполнение доходов бюджета Наумовского сельского поселения за 2023 год представлено в таблице 4.

Таблица 4		тыс. руб.		
Код бюджетной классификации	Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% Исполнения
10000000000000000000	Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	3625,1	3613,4	99,7
	Налоговые доходы	3438,7	3419,5	99,4
10102000010000110	Налог на доходы физических лиц	2479,2	2515,2	101,5
10302000010000110	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	644,0	706,9	109,8
10600000000000000000	Налоги на имущество в т.ч.:	315,5	197,4	62,6
10601030100000110	Налог на имущество физических лиц	53,6	30,3	56,5
106060000000000110	Земельный налог	261,9	167,1	63,8
	Неналоговые доходы	186,4	193,9	104,0
11100000000000000000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	186,4	193,9	104,0
20000000000000000000	Безвозмездные поступления	4000,3	4007,3	100,2
20215001100000151	Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	3502,8	3502,8	100,0
20229999100000151	Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	16,3	16,3	100,0
20235118100000151	Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	145,3	145,3	
20249999100000151	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	342,9	342,9	100,0
Всего:		7632,4	7620,7	99,8

Основным источником формирования доходов явился налог на доходы физических лиц в сумме 2515,2 тыс. рублей, что составило 101,5% к плану. Доля налога на доходы физических лиц в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 69,6%. Далее идут акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, в сумме 706,9 тыс. рублей или 109,8% к плану. Доля акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 19,6%. Земельный налог в сумме 167,1 тыс. рублей составил 63,8% к плану. Доля земельного налога в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 4,6%.

В структуре доходов бюджета Наумовского сельского поселения доля собственных доходов составила 47,4%, что в сумме составляет 3613,4 тыс. рублей.

По налоговым доходам плановые назначения выполнены на 99,4%. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 44,9 % или 3419,5 тыс. рублей. По неналоговым доходам плановые назначения выполнены на 104,0 %. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 2,5 % или 193,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления выполнены на 100,2 % и составляют 52,6 % в общем объеме доходов, что в сумме составляет 4007,3 тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджета Наумовского сельского поселения за 2023 год по функциональной классификации представлено в таблице 6.

В расходной части бюджета поселения наибольший удельный вес занимают расходы на общегосударственные вопросы в сумме 5057,6 тыс. рублей (68,6%), расходы на культуру и кинематографию в сумме 400,0 тыс. рублей (5,4%), расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в сумме 770,4 тыс. рублей (10,4%), расходы на национальную экономику в сумме 940,3 тыс. рублей (12,7%).

Не исполнены бюджетные назначения в сумме 363,6 тыс. рублей.

Таблица 6

тыс. руб.

Наименование	КФСР	Утверждено на 2023 год (решение Совета поселения № 11 от 28.12.2022)		Утверждено на 2023 год (решение Совета поселения № 37 от 28.12.2023)		Фактически исполнено за 2023 год		% Исполнения
		сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %	
Общегосударственные вопросы	01.00	5182,6	70,8	5239,0	67,7	5057,6	68,6	96,5
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	01.02	962,1	13,1	790,1	10,2	790,1	10,7	100,0
Функционирование местных администраций	01.04	4208,1	57,5	4436,5	57,3	4265,1	57,8	96,1
Резервные фонды	01.11	10,0	0,1	10,0	0,1	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	01.13	2,4	0,0	2,4	0,0	2,4	0,0	100,0
Национальная оборона	02.00	0,0	0,0	145,3	1,9	145,3	2,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03.00	30,0	0,4	30,0	0,4	29,9	0,4	99,7
Национальная экономика	04.00	844,0	11,5	952,9	12,3	940,3	12,7	98,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	05.00	829,9	11,3	939,9	12,1	770,4	10,4	82,0
Жилищное хозяйство	05.01	19,0	0,3	19,0	0,2	3,6	0,0	18,9
Коммунальное хозяйство	05.02	25,7	0,4	135,7	1,8	12,8	0,2	9,4
Благоустройство	05.03	785,2	10,7	785,2	10,1	646,0	8,8	82,3
Культура, кинематография	08.00	400,0	5,5	400,0	5,2	400,0	5,4	100,0
Социальная политика	10.00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0
Физическая культура и спорт	11.00	17,5	0,2	17,5	0,2	17,5	0,2	100,0
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	14.00	16,7	0,2	16,7	0,2	16,7	0,2	100,0
Итого		7320,7	100,0	7741,3	100,0	7377,7	100,0	95,3

8. Использование средств резервного фонда

Постановлением Главы поселения от 29.06.2015 № 39 утверждено положение «О порядке расходования средств резервного фонда Администрации Наумовского сельского поселения» и постановлением от 30.08.2010 № 92 положение «О порядке расходования резервного фонда Администрации Наумовского сельского поселения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

Выводы:

1. Бюджетная отчетность представлена Администрацией Наумовского сельского поселения в Счетную палату Томского района в сброшюрованном, пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом в соответствии с требованием Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе муниципального образования «Наумовское сельское поселение».

2. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств в части полноты предоставления соответствует нормам бюджетного законодательства, за исключением не предоставления в составе бюджетной отчетности формы 05031163, Пояснительная записка по форме 05031160 предоставлена не в полном объеме.

3. В нарушение п. 170.2 Инструкции №191н показатели в разделах 1, 2 «Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) не сопоставимы с показателями, отражёнными в графах 11 и 12 Отчета (ф. 0503128) в части денежных обязательств.

4. Недостатки, выявленные в процессе внешней проверки бюджетной отчетности за 2023 год и отраженные в настоящем заключении (в том числе нарушения в заполнении показателей в формах 0503175, 0503125 носящие технический характер) на полноту и достоверность годовой бюджетной отчетности за 2023 год не повлияли.

5. Счётная палата Томского района подтверждает достоверность данных, представленных в проекте решения Совета Наумовского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Наумовского сельского поселения за 2023 год» с данными бухгалтерского учета.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»



Е.В. Глухова

Экземпляр заключения на 13 (тринадцать) листах получен:

(должность, ФИО, дата и подпись)

Исполнитель:
Инспектор Счетной палаты
Хлызова Н.Н.
Тел.:44-22-61