



Счетная палата
Муниципального образования «Томский район»
пр. Фрунзе 59а, г. Томск, Россия, 634061, тел. (факс) 44-22-61
e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

Заключение № 3
по итогам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета
Заречного сельского поселения за 2023 год

г. Томск

«27».04.2024

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункта 13 статьи 6 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» (далее – Счетная палата Томского района), утвержденного решением Думы Томского района от 24.02.2022 № 113, пункта 2.8 плана работы Счетной палаты Томского района на 2024 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 29.12.2023 № 25, распоряжение Счетной палаты Томского района от 15.03.2024 № 13 «О проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета поселений, расположенных в границах Томского района, за 2023 год», Соглашение «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Заречного сельского поселения» от 20.12.2023 № 18, обращение Совета Заречного сельского поселения от 01.04.2024 № 9.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета Заречного сельского поселения требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Заречного сельского поселения за 2023 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация Заречного сельского поселения.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: проверка проводилась с «01» апреля по «27» апреля 2024г. в помещении Счетной палаты Томского района по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе 59а.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Общая информация

Заречное сельское поселение является муниципальным образованием, образованным Законом Томской области от 12.11.2004 № 241 – ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Томского района» и наделенным указанным законом статусом сельского поселения, на территории которого осуществляется местное самоуправление.

Заречное сельское поселение входит в состав Томского района. Официальное наименование муниципального образования - муниципальное образование «Заречное сельское поселение» (далее – поселение).

Административным центром Заречного сельского поселения является село Кафтанчиково.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении

бюджета муниципального образования», утвержденным Счетной палатой Томского района.

Внешняя проверка проведена в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правовой порядок организации и ведения бюджетного учета и отчетности.

В целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 09.12.2022) утверждена «Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция № 191н).

При проверке использованы: отчет об исполнении бюджета Заречного сельского поселения за 2023 год, решение Совета Заречного сельского поселения от 21.12.2022 № 13 «О бюджете Муниципального образования «Заречное сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями), отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2024 Управления Федерального казначейства по Томской области (форма 0503151), баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (0503150) Управления Федерального казначейства по Томской области, бюджетная отчетность об исполнении бюджета Заречного сельского поселения за 2023 год и другие документы.

В ходе исполнения решения Совета Заречного сельского поселения от 21.12.2022 № 13 «О бюджете Муниципального образования «Заречное сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в него вносились изменения 10 раз.

Счетная палата Томского района считает, что изменения вносились неоправданно часто. Это свидетельствует об отсутствии системного подхода к планированию расходов бюджета.

Исполнение основных характеристик бюджета поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

Наименование показателей	Утверждено		Отклонение (гр.2 - гр.3)	Исполнено		Отклонение (гр.6-гр.5)	Исполнение %
	По данным отчета об исполнении бюджета	В соответствии с решением Совета поселения № 13 от 21.12.2022 (с учетом изменений)		по данным отчета об исполнении бюджета	по результатам проверки		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы бюджета	50723,9	50723,9	0,0	55015,2	55015,2	0,0	108,5
Расходы бюджета	63607,0	63607,0	0,0	57880,6	57880,6	0,0	91,0
Дефицит/профицит	12883,1	12883,1	0,0	2865,4	2865,4	0,0	x

Решением Совета поселения от 21.12.2022 № 13 (с изменениями) плановый дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 12883,1 тыс. рублей, источником финансирования является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Удельный вес дефицита бюджета поселения в сумме доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составил 27,3%. Превышение установленного 10% ограничения (статья 92.1 БК РФ) не выходит за пределы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, утвержденных решением о бюджете, поэтому не противоречит бюджетному законодательству.

В результате исполнения бюджета поселения сложился дефицит в размере 1965,4 тыс. рублей.

В 2023 году бюджетные кредиты не привлекались, муниципальный долг отсутствовал, расходы на его обслуживание не производились. Просроченная дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Заречного сельского поселения осуществлялось Управлением федерального казначейства по Томской области.

При проведении сверки показателей формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета Администрации Заречного сельского поселения» на 01.01.2024г. установлено соответствие сумм.

При проведении сверки показателей формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» на 01.01.2024 Управления Федерального казначейства по Томской области и Главной книге с расшифровкой по журналам операций на 01.01.2024 только по счету 3 20111 Администрации Заречного сельского поселения установлено не соответствие сумм.

В Главной книге с расшифровкой по журналам операций на 01.01.2024 по счету 1 20211 (средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства) Администрации Заречного сельского поселения установлено не соответствие сумм с формой 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» на 01.01.2024 Управления Федерального казначейства по Томской области.

При проведении сверки показателей формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» на 01.01.2024г. Управления Федерального казначейства по Томской области формы 05031130 «Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств» на 01.01.2024 Администрации Заречного сельского поселения установлено соответствие сумм.

Проведение сверки показателей (бюджетная деятельность) формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» на 01.01.2024 Управления Федерального казначейства по Томской области не представляется возможным, т.к. форма 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» в Счетную палату Томского района не предоставлена.

2. Определение степени финансовой устойчивости бюджета

В соответствии со ст.136 БК РФ при проведении оценки исполнения бюджета определяется уровень сбалансированности бюджета, его устойчивости и дотационности. Оценивается степень зависимости бюджета от финансовой помощи из районного и областного бюджетов. Анализ финансовой устойчивости проводится по следующим показателям: уровень бюджетной автономии (независимости), степень бюджетной зависимости, степень устойчивости бюджета.

Показатели финансовой устойчивости бюджета поселения за 2022-2023 годы.

Таблица 2

общий объем доходов (Д общ)		доходы, полученные за вычетом безвозмездных поступлений (ДП)		безвозмездные поступления (МБ)		уровень бюджетной автономии (независимости)		степень бюджетной зависимости		степень прямой финансовой зависимости бюджета	
1		2		3		4= гр2/гр1*100%		5=гр3/гр1*100%		6=гр2/гр3	
2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год

факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт
69553, 5	55015, 2	46405, 4	44768, 7	23148, 1	10267, 5	66,7	81,4	33,3	18,7	2,0	4,4

Анализируя плановые и фактические значения, приходим к выводу, что показатели финансовой устойчивости и бюджетного потенциала при исполнении бюджета за 2023 год несколько изменились, но бюджет поселения, по-прежнему, зависит от финансовой помощи из бюджета района и области. Уровень бюджетной автономии (независимости) в 2023 году увеличился на 14,7 %, соответственно степень прямой финансовой зависимости бюджета увеличился на 2,4.

3. Состав, сопоставления показателей бюджетной отчётности и содержание форм отчётности

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Совете Заречного сельского поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Совет поселения принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки указанного отчета.

В соответствии со статьей 264.5 БК РФ отчет об исполнении бюджета поселения за 2023 год представлен в Счетную палату в форме проекта решения Совета Заречного сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Заречного сельского поселения за 2023 год» (далее – проект решения), одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представлена бюджетная отчетность об исполнении бюджета Заречного сельского поселения за 2023 год. Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в соответствии с требованием пункта 4 Инструкции в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Во исполнение Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Заречного сельского поселения» от 20.12.2023 № 18 Администрация поселения представила отчет об исполнении бюджета поселения за 2023 год в Счетную палату с нарушением сроков (вх. № 84 от 04.04.24г) после 01.04.2024, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

С целью установления достоверности представленной отчетности проведена выборочная проверка правильности заполнения форм бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции 191н, в результате выявлены следующие недостатки:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее - Баланс), формируется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета по состоянию на 1 января года, следующего за отчётным;

- показатели отражаются в Балансе в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчётного периода. Средства во временном распоряжении на 01.01.2023 в размере 378989,04 рублей и на 01.01.2024 в размере 409160,44 рублей на Балансе Заречного сельского поселения присутствуют, но не отражены в Главной книге по счету 3 20111;

- в разделе «Нефинансовые активы» Баланса отражаются остатки по стоимости нефинансовых активов в разрезе счетов бюджетного учёта.

Выборочным анализом контрольных соотношений замечаний не выявлено. Сумма показателей на начало года графы 3 и 4 равна суммам показателей графы 5. Сумма показателей на конец года графы 6 и 7 равна суммам показателей графы 8. Сумма по строке 190 равна суммам строк 030+060+070+080+140+120+160.

Согласно показателям раздела II Актива Баланса «Финансовые активы» остатки денежных средств во временном распоряжении на счетах Заречного сельского поселения по состоянию на 01.01.2024 присутствуют в сумме 409160,44 рублей. Финансовые вложения (долгосрочные, счёт 020400000) на 01.01.2023 отсутствуют.

При проверке увязки отчётных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями ф.0503130 и ф.0503121 соблюдены: сумма баланса (гр.8 – гр.5 стр. 190 ф. 0503130) равна показателю строки 310 гр.6 Отчёта о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Показатели Баланса соответствуют информации ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Согласно показателя раздела IV баланса финансовый результат деятельности на 01.01.2024 составил 1297369239,23 рублей.

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125) сформирована для определения взаимосвязанных показателей, подлежащих исключению при формировании главным распорядителем средств бюджета консолидированных форм бюджетной отчётности.

Справка составлена с нарушениями требований пунктов 25-28 Инструкции № 191н не раздельно по каждому коду счёта, перечисленному в пунктах 23, 24 Инструкции № 191н. Кроме того в нарушение пункта 29.1 Инструкции № 191н в предоставленной Справке (ф. 0503125) по счету 140120251 не заполнены следующие данные: графы 2, 10, 11, 12.

Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учёта, подлежащим закрытию по завершении финансового года в разрезе бюджетной деятельности. В форме отражается финансовый результат учреждения в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2024 года до проведения заключительных операций и в сумме заключительных операций по закрытию счетов, произведенных 31.12.2023, по завершению отчётного финансового года и должна соответствовать сумме, отраженной в отчёте о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) по бюджетной деятельности.

Выборочно сопоставив данные между формами, установлено следующее:

- показатель «Доходы» (стр.010 ф. 0503121) равен 73810868,93 рублей, что соответствует показателям Справки по заключению счетов бюджетного учета отчётного финансового года (ф.0503110) по счету 40110 (кредит –дебет);

- показатель «Расходы» (стр. 150 ф. 0503121) в размере 83709601,9 рублей соответствует итоговому показателю Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф.0503110) с учётом дохода от выбытия активов (дебет – кредит);

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по доходам и расходам по состоянию на 31.12.2023 г. Показатели отражаются в отчёте с учётом результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведённых 31 декабря отчётного финансового года.

Основные характеристики Отчёта (ф.0503121) представлены в таблице 3:

Таблица №3

(рублей)

п/п	Показатель	Бюджетная деятельность
1	Доходы	73810868,93
2	Расходы	83709601,9
3	Чистый операционный результат (стр.010-стр.150)	-9898732,97
4	Операции с нефинансовыми активами	-11385172,68
5	Операции с финансовыми активами и обязательствами	1486439,71

Согласно Отчёту (ф.0503121) фактические расходы в разрезе кодов КОСГУ составляют 83709601,9 рублей, в том числе: оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 10230519,6 рублей; оплата работ, услуг – 30209753,65 рублей; безвозмездные перечисления текущего характера организациям – 0,0 рублей; безвозмездные перечисления бюджетам -12922061,49 рублей; социальное обеспечение – 479064,73 рублей. Чистый операционный результат в 2023 году составил – 9898732,97 рублей со знаком «минус».

Составленный Отчет (ф. 0503121). Порядок отражения информации в строках и графах главного распорядителя в целом соблюдается по установленным требованиям п.п. 92-99 Инструкции № 191н.

Согласно установленным требованиям п. 95 Инструкции № 191н, верно отражены данные строк 321 и 322 и соответствуют расчету показателей приведенных данных в форме 0503168:

- по строке 321 - указана сумма 28072298,57 тыс. руб. и соответствует сумме по данным счетов увеличений соответствующих счетов аналитического учета счетов 010100000 «Основные средства», 010851000 «Недвижимое имущество в составе казны» и 010600000 «Вложения в ОС»;

- по строке 322 - сумма по данным счетов уменьшений 34857689,07 тыс. руб. соответствует сумме показателей счетов аналитического учета счетов 010100000, 010400000, 010600000, 010800000.

Отчёт о движении денежных средств (ф. 0503123) отражает данные по кассовым поступлениям и кассовым выбытиям по счетам бюджетов в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, а также изменение остатков средств. Показатели отражены по бюджетной деятельности, с распределением по двум разделам: «Выбытия» и «Изменение остатков средств».

По разделу «Поступления» по текущим операциям отражены показатели в сумме 54952006,88 рублей, в разделе «Выбытия» отражены кассовые расходы бюджета в размере 57880566,14 рублей, в разделе «Изменения остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере -2928559,26 рублей (дефицит бюджета в размере 2865359,26 рублей и возврат дебиторской задолженности прошлых лет в размере 63200,0 рублей).

Сведения по поступлениям, указанные в отчёте ф. 0503123, соответствуют одноименным показателям, отраженным в Отчёте об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127). Контрольные соотношения показателей бюджетной отчётности соблюдены.

Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2023 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам и исполнение в форме 0503127 отражены в объеме 50723869,04 рублей и 55015206,88 рублей соответственно. Бюджетные назначения по расходам, отраженные в объёме 63606992,18 рублей, исполнены в сумме 57880566,14 рублей или 91,0 % к уточнённым бюджетным ассигнованиям в пределах утверждённых на 2023 год лимитов бюджетных обязательств.

Неиспользованные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 5726426,04 рублей. Причины неисполнения указаны в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164).

Сумма расходов, отражённая в Отчете (ф.0503127) по разделу «Расходы бюджета - всего» в графе 6 «Исполнено, через финансовые органы» – 57880566,14 рублей не соответствует данным по соответствующим счетам счета 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» в Главной книге за 2023 год (57880566,14 рублей). Показатели по строке 500 раздела «Источники финансирования дефицита бюджета» в графах 5, 8 равны показателям, отраженным по строке 450 в графах 6, 9 соответственно, с противоположным знаком.

Показатели отчета (ф.0503127) сопоставимы с показателями отчета ф.0503123 (отчет показывает движение денежных средств на счетах учреждения).

Отчёт о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) содержит данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств, администраторами источников финансирования дефицита бюджета бюджетных обязательств в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности.

Показатели отчёта о бюджетных обязательствах ф. 0503128 соответствуют показателям отчёта об исполнении бюджета ф.0503127 и уточнённого бюджета на 2023 год.

Показатели граф 4, 5 и 10 разд. 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» отчета (ф.0503128) сопоставимы с показателями граф 4, 5 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета, всего» отчета (ф.0503127) соответственно (п.73 Инструкции №191н).

Согласно данным ф. 0503128 не исполненные принятые бюджетные обязательства и денежные обязательства составили 0,0 рублей (итоговая строка гр. 11, гр. 12), что должно соответствовать данным формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». **Форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» в Счетную палату не предоставлена**, поэтому сопоставить показатели не является возможным.

Утверждено бюджетных ассигнований на 2023 год 63606992,18 рублей. Принято бюджетных и денежных обязательств 57880566,14 рублей без применения конкурентных способов. Исполненных денежных обязательств – 57880566,14 рублей. Не исполнено бюджетных и денежных обязательств на сумму 0,0 рублей согласно ф.0503128.

Анализ пояснительной записки (ф. 0503160)

В ходе анализа пояснительной записки (ф. 0503160) проверялось наличие и заполнение всех форм пояснительной записки (16 таблиц и 17 форм: 0503161, 0503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503167, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503175, 0503174, 0503177, 0503178, 0503296, 0503190) и осуществлялось сопоставление между показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» с аналогичными показателями соответствующих счетов ф.0503130 (Баланс), показателей ф.0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах». Также анализировались показатели ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» на тождественность показателям ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Пояснительная записка состоит из пяти разделов:

- *организационная структура субъекта бюджетной отчетности* - данный раздел отражает организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период;
- *результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности* – в разделе отражается информация о результатах деятельности субъекта отчетности;

- анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности - раздел содержит информацию, оказавшую влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный год;

- анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности – в разделе подлежит отражению информация, характеризующая показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период;

- прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности – в разделе отражаются сведения о проводимых инвентаризациях, перечень форм, не представленных в составе бюджетной отчетности в отсутствие числовых значений.

1) В составе бюджетной отчетности Зональненского сельского поселения не представлена Таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности», отражающая в соответствии с требованиями п.153 Инструкции № 191н цели деятельности субъекта бюджетной отчетности, а также вытекающие из них направления деятельности (функции) с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности (функций) субъекта бюджетной отчетности его учредительным документам либо положениям о соответствующих органах власти, но в нарушении пункта 153 Инструкции № 191н Таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» не заполнена.

В ходе проверки установлено: заполнение формы Пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н в части формирования структуры Пояснительной записки согласно установленным пунктом 152 Инструкции № 191н разделам.

2) В течение 2023 года в объем ассигнований, установленный Решением о бюджете Заречного сельского поселения на 2023 год, неоднократно вносились изменения. Изменение бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств за 2023 год фактически составило 16327,2 тыс. рублей, что должна соответствовать Сведениям об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которая не предоставлена в Счетную палату.

3) Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» составлена на основании «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503127). Форма 0503164 сформирована согласно требований пункта 163 Инструкции № 191н.

4) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) представлены раздельно по дебиторской и кредиторской задолженности. Показатели дебиторской и кредиторской задолженности тождественны значениям, отраженным в Балансе (ф. 0503130). Дебиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода уменьшилась и составляет 0,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода уменьшилась и составляет 9,0 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность за 2023 год отсутствует.

Причины наличия кредиторской и дебиторской задолженностей, их уменьшения по сравнению с имеющимися на прошлый отчетный период показателями должны быть отражены в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

5) В составе бюджетной отчетности представлена форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». Информация в приложении содержит, в том числе аналитические данные о неисполненных денежных обязательствах, сумма которых согласно форме Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляет 0,0 рублей.

Счетной палатой Томского района проведен анализ показателей, отраженных в отчетных формах на предмет соответствия данным бухгалтерского учета, отражаемых в Главной книге. Показатели отчетных форм не соответствуют показателям Главной книги.

В нарушении ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.п. 26 - 28 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина России от

29.07.1998 № 34н Администрация Заречного сельского поселения не проводила инвентаризацию активов и обязательств. Пояснения предоставлены в пояснительной записке таблица №16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» формы 05003160.

Инвентаризацию может проводить постоянно действующая комиссия или рабочая инвентаризационная комиссия. Обязательную инвентаризацию организации необходимо проводить в следующих случаях (ч. 3 ст. 11 Закона о бухгалтерском учёте, п. 27 Положения по ведению бухгалтерского учёта и бухгалтерской отчётности, п. 1.5 Методических указаний по инвентаризации): при передаче имущества в аренду, выкупе, продаже, а также при преобразовании государственного или муниципального унитарного предприятия; перед составлением годовой бухгалтерской отчётности; при смене материально ответственных лиц; при выявлении фактов хищения, злоупотребления или порчи имущества и т.д.

Недостатки в отчетности и несоответствия с Инструкцией №191н, изменяют основные характеристики исполнения бюджета Заречного сельского поселения за 2023 год, поэтому дальнейший анализ будет проведен с учетом уже указанных выше замечаний.

4. Организация бюджетного процесса в Заречном сельском поселении

Решением Совета Заречного сельского поселения от 22.01.2019г. № 73 (в редакции от 14.04.2021 № 170) утверждено положение «О бюджетном процессе Заречного сельского поселения».

Утверждение бюджета Заречного сельского поселения на 2023 год обеспечено до начала финансового года решением Совета Заречного сельского поселения от 21.12.2022 № 13 «О бюджете Муниципального образования «Заречное сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащихся в решении о бюджете соответствуют статье 184.1 БК РФ.

Исполнение бюджета поселения осуществляется на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета. В соответствии со статьей 217 БК РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению Совета Заречного сельского поселения от 21.12.2022 № 13. Сводная бюджетная роспись утверждена Главой Заречного сельского поселения.

Постановлением Администрацией Заречного сельского поселения от 09.01.2023 № 1/1 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения смет муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Заречное сельское поселение». Сметы составляются по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку.

В соответствии с п.11 раздела 4 приказа Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н в смету вносятся изменения в пределах доведенных учреждению в установленном порядке объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

5. Исполнения бюджета по доходам

Формирование доходной части бюджета поселения на 2023 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов РФ и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с приложением 1 к бюджету Заречного сельского поселения на 2023 год, утвержденным решением Совета Заречного сельского поселения от 21.12.2022 № 13 «О бюджете Муниципального образования «Заречное сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», Администрация Заречного сельского поселения является главным администратором доходов местного бюджета и за ней закреплены источники доходов.

Общий объем доходов бюджета Заречного сельского поселения был утвержден в сумме 47279,8 тыс. рублей, в течение 2023 года был увеличен на 3444,1 тыс. руб. (на 7,3%) и составил 50723,9 тыс. рублей.

Фактическое исполнение доходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Заречного сельского поселения, составило **108,5%**, что в сумме составляет **55015,2** тыс. рублей.

Исполнение доходов бюджета Заречного сельского поселения за 2023 год представлено в таблице 4.

Таблица 4		тыс. руб.		
Код бюджетной классификации	Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения
100000000000000000	Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	39363,5	44508,2	113,1
	Налоговые доходы	34410,8	40055,8	116,4
10102000010000110	Налог на доходы физических лиц	14876,7	15763,2	106,0
103000000000000000	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	5293,7	5822,5	110,0
105000000000000000	Налоги на совокупный доход	1,1	2,5	227,3
106000000000000000	Налоги на имущество в т.ч.:	14239,3	18467,6	129,7
10601030100000110	Налог на имущество физических лиц	7043,2	8138,5	115,6
10606000000000110	Земельный налог	7196,1	10329,1	143,5
	Неналоговые доходы	4952,7	4452,4	89,9
111000000000000000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2540,8	1809,3	71,2
113000000000000000	Доходы от оказания платных услуг	0,0	63,2	100,0
114000000000000000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2411,9	2513,1	104,2
11633050100000140	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	30,2	100,0
117000000000000000	Прочие неналоговые доходы бюджетов поселений	0,0	36,6	100,0
200000000000000000	Безвозмездные поступления	11276,5	10246,5	90,9
20215001100000150	Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации	7699,7	7699,7	100,0
20229999100000150	Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	974,0	974,0	100,0
20235118100000150	Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	726,4	726,4	100,0
20249999100000150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	1876,4	846,4	45,1
Всего:		50723,9	55015,2	108,5

Основным источником формирования доходов явился налог на доходы физических лиц в сумме 15763,2 тыс. руб., что составило 106,0% к плану. Доля налога на доходы физических лиц в объеме налоговых и неналоговых доходов составило 35,4%. Далее идет земельный налог в сумме 10329,1 тыс. руб., что составило 143,5% к плану. Доля земельного налога в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 23,2%.

Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, в сумме 5822,5 тыс. руб., что составило 110,0% к плану. Доля налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 13,1%. Налоги на имущество физических лиц в сумме 8138,5 тыс. руб. (или 115,6% к плану) в объеме налоговых и неналоговых доходов составляют 18,3%.

В структуре доходов бюджета Заречного сельского поселения доля налоговых и неналоговых доходов составила 80,9%, что в сумме составляет 44508,2 тыс. руб.

По налоговым доходам плановые назначения выполнены на 116,4%. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 72,8 % или 40055,8 тыс. рублей. По неналоговым доходам плановые назначения выполнены на 89,9%. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 8,1% или 4452,4тыс. рублей.

Безвозмездные поступления выполнены на 90,9% и составляют 18,6% в общем объеме доходов, что в сумме составляет 10246,5 тыс. рублей.

6. Анализ исполнения показателей расходной части бюджета поселения

Решением Совета Заречного сельского поселения от 21.12.2022 № 13 «О бюджете Муниципального образования «Заречное сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», общий объем расходов утвержден в сумме **47279,8** тыс. рублей. В течение года он был увеличен на **16327,2** тыс. рублей (**34,5%**) и составил **63607,0** тыс. рублей. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлялось в соответствии с БК РФ и Порядком, утвержденным распоряжением Администрации поселения.

Таблица 5

тыс. рублей

Наименование	КФСР	План (в редакции решения Совета № 13 от 21.12.2022г.)	План (в редакции решения Совета № 40 от 08.11.2023г)	Изменения, внесенные в 2023 году решениями Совета	% увеличени я (уменьше ния)
Общегосударственные вопросы	01.00	13725,9	17548,1	3822,2	27,8
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	01.02	1191,1	1012,8	-178,3	-15,0
Функционирование представительных органов муниципальных образований	01.03	80,3	178,9	98,6	122,8
Функционирование местных администраций	01.04	11720,1	14447,1	2727,0	23,3
Резервные фонды	01.11	300,0	179,6	-120,4	-40,1
Другие общегосударственные вопросы	01.13	434,4	1729,6	1295,2	298,2
Национальная оборона	02.00	0,0	726,4	726,4	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03.00	400,0	1510,0	1110,0	277,5
Национальная экономика	04.00	6505,6	11917,8	5412,2	83,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05.00	18735,2	21416,3	2681,1	14,3
Жилищное хозяйство	05.01	925,1	925,1	0,0	0,0
Коммунальное хозяйство	05.02	6586,2	9004,8	2418,6	36,7
Благоустройство	05.03	11223,9	11486,4	262,5	2,3

Культура и кинематография	08.00	0,0	1600,0	1600,0	100,0
Социальная политика	10.00	400,0	400,0	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	11.00	944,4	1531,4	587,0	62,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14.00	6568,7	6957,0	388,3	5,9
Итого:		47279,8	63607,0	16327,2	34,5

Остались неизменными ассигнования по разделу 10.00 «Социальная политика». По всем остальным разделам бюджетные ассигнования изменились.

Уменьшены ассигнования по подразделам 01.11 «Резервные фонды, 01.02 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования».

Увеличились ассигнования по разделам: 01.00 «Общегосударственные вопросы» на 3822,2 тыс. рублей или на 27,8%, 04.00 «Национальная экономика» на 5412,2 тыс. рублей или на 83,2%, 05.00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2681,1 тыс. рублей или на 14,3%, 11.00 «Физическая культура и спорт» на 587,0 тыс. рублей или на 62,2%.

7. Исполнение бюджета по расходам по функциональной классификации.

Общий объем расходов бюджета Заречного сельского поселения был утвержден в сумме 63607,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение расходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Заречного сельского поселения, составило 91,0%, что в сумме составляет 57880,6 тыс. руб.

Исполнение расходов бюджета Заречного сельского поселения за 2023 год по функциональной классификации представлено в таблице 6.

Таблица 6

тыс. руб.

Наименование	КФС Р	Утверждено на 2023 год (решение Совета поселения № 13 от 21.12.2022г.)		Утверждено на 2023 год (решение Совета поселения № 40 от 08.11.2023г.)		Фактически исполнено за 2023год		% испо лнен ия
		сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля	
Общегосударственные вопросы	01.00	13725,9	29,0	17548,1	27,6	16346,1	28,2	93,2
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	01.02	1191,1	2,5	1012,8	1,6	1012,8	1,7	100,0
Функционирование представительных органов муниципальных образований	01.03	80,3	0,2	178,9	0,3	172,1	0,3	96,2
Функционирование местных администраций	01.04	11720,1	24,8	14447,1	22,7	14157,8	24,5	98,0
Резервные фонды	01.11	300,0	0,6	179,6	0,3	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы, в т.ч. резервные фонды	01.13	434,4	0,9	1729,6	2,7	1003,4	1,7	58,0
Фонд непредвиденных расходов Администрации поселения	01.13	0,0	0,0	10,0	0,0	10,0	0,0	100,0
Национальная оборона	02.00	0,0	0,0	726,4	1,1	726,4	1,3	100,0

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, в т.ч. резервные фонды	03.00	400,0	0,8	1510,0	2,4	443,2	0,8	29,4
<i>Фонд непредвиденных расходов Администрации поселения</i>	03.10	0,0	0,0	30,0	0,0	30,0	0,1	100,0
Национальная экономика, в т.ч. резервные фонды	04.00	6505,6	13,8	11917,8	18,7	11071,2	19,1	92,9
<i>Резервный фонд Администрации поселения по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий СБ</i>		0,0	0,0	80,4	0,1	80,4	0,1	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05.00	18735,2	39,6	21416,3	33,7	18914,3	32,7	88,3
Жилищное хозяйство	05.01	925,1	2,0	925,1	1,5	813,8	1,4	88,0
Коммунальное хозяйство	05.02	6586,2	13,9	9004,8	14,2	7447,2	12,9	82,7
Благоустройство	05.03	11223,9	23,7	11486,4	18,1	10653,3	18,4	92,7
Культура и кинематография	08.00	0,0	0,0	1600,0	2,5	1561,0	2,7	97,6
Социальная политика	10.00	400,0	0,8	400,0	0,6	400,0	0,7	100,0
Физическая культура и спорт	11.00	944,4	2,0	1531,4	2,4	1461,3	2,5	95,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	14.00	6568,7	13,9	6957,0	10,9	6957,0	12,0	100,0
Итого		47279,8	100,0	63607,0	100,0	57880,6	100,0	91,0

Приоритетными направлениями расходования средств бюджета Заречного сельского поселения в 2023 году являлись расходы на: жилищно-коммунальное хозяйство 32,7%, общегосударственные вопросы 28,2%, национальную экономику 19,1%.

Не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 5726,4 тыс. рублей (9,0%).

Исполнение бюджета по расходам в соответствии с данными отчета «Об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф 0503127) на 01.01.24г составило 91,0%, процент исполнения бюджета по расходам меньше минимального порога в 95%, ниже которого считается не исполненным.

8. Использование средств резервного фонда

Постановлением Главы поселения от 12.04.2023 № 34 утверждено Положение «Об утверждении порядка расходования средств резервного фонда Администрации Заречного сельского поселения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий». Постановлением от 17.10.2022г. № 102 утверждено Положение «Об утверждении порядка расходования средств резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Заречного сельского поселения».

Расходы резервного фонда Заречного сельского поселения в 2023 году представлены в таблице 7.

Таблица 7

тыс. руб.

Показатели	Утверждено на 2023 год (решение Совета поселения № 13 от 21.12.2022)	Утверждено на 2023 год (решение Совета поселения № 40 от 08.11.2023)	Фактически исполнено за 2023 год	Отклонения от исполнения плана	% исполнения к плану
Общий объем расходов	47279,8	63607,0	57880,6	-5726,4	91,0
Резервный фонд	300,0	300,0	120,4	-179,6	40,1
Процент от расходной части бюджета поселения	0,6	0,5	0,2	х	х

Общий объем запланированных расходов резервного фонда составляет не более 0,6% от расходной части бюджета Заречного сельского поселения, что не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 БК РФ. Средства резервного фонда в 2023 году в размере 120,4 тыс. рублей были использованы на оплату работ по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, на оказание материальной помощи. Остаток резервного фонда составляет 179,6 тыс. рублей.

9. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

По данным «Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности» ф. 0503169 и Баланса главного распорядителя ф 0503130 на 01.01.2023г и 01.01.2024г задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками составляла:

Таблица 8

тыс. руб.

Задолженность	На 01.01.2023	На 01.01.2024	Отклонения (+;-)
Дебиторская	152,0	0,0	-152,0
Кредиторская	241,7	9,0	-232,7

Дебиторская задолженность за 2023 год уменьшилась на 152,0 тыс. руб. и на 01.01.2024 отсутствует.

Кредиторская задолженность за 2023 год уменьшилась на 232,7 тыс. руб. и на 01.01.2024 составляет 9,0 тыс. рублей.

Просроченной кредиторской и дебиторской задолженности нет.

10. Анализ движения нефинансовых активов

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы сельского поселения включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2023 года составляла 205667,7 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 8769,8 тыс. рублей (жилые помещения 0,0 тыс. рублей, нежилые помещения 5566,9 тыс. рублей, машины и оборудование 171,3 тыс. рублей, транспортные средства 1303,2 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 1728,4 тыс. рублей). Выбытие основных средств произведено в сумме 29869,4 тыс. рублей (жилые помещения 26292,3 тыс. рублей, нежилые помещения 1222,5 тыс. рублей, машины и оборудование 2053,8 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 300,7 тыс. рублей). Остаток на конец отчетного периода составил –184568,1 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам составила 95153,3 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2023 года составляла 62,8 тыс. рублей.

Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 4623,4 тыс. рублей, выбыло – 4325,2 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток составляет 361,0 тыс. рублей.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (имущество казны) по состоянию на конец отчетного периода недвижимое имущество в составе казны учтено на сумму 19183,0 тыс. рублей.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность представлена Администрацией Заречного сельского поселения в Счетную палату Томского района с сопроводительным письмом в соответствии с требованием Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, но с нарушением сроков (вх. № 04.04.24), определенных БК РФ и Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Заречное сельское поселение».

2. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств в части полноты предоставления соответствует нормам бюджетного законодательства, за исключением не предоставления в составе бюджетной отчетности формы 05031163 и формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», а также составления с нарушениями требований п.п. 25-28 Инструкции № 191н формы 05031125. Пояснительная записка по форме 05031160 предоставлена не в полном объеме, а также установлено не соответствие сумм формы 0503150 Управления Федерального казначейства по Томской области и Главной книги на 01.01.2024.

3. Недостатки, выявленные в процессе внешней проверки бюджетной отчетности за 2023 год и отраженные в настоящем заключении (в том числе нарушения в заполнении показателей в формах 0503125, 0503160 носящие технический характер) на полноту и достоверность годовой бюджетной отчетности за 2023 год не повлияли, но годовую бюджетную отчетность за 2023 год рекомендуем доработать.

4. Кроме того, предоставленный проект решения Совета поселения «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета Заречного сельского поселения» не соответствует, предоставленной бюджетной отчетности и требует доработки.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»



Глухова Е.В.

Экземпляр заключения на 15 (пятнадцати) листах получен

(должность, ФИО, дата и подпись)

Исполнитель:
Инспектор Счетной палаты
Хлызова Н.Н.
Тел.: 44-22-61