



Счетная палата
Муниципального образования «Томский район»
пр. Фрунзе 59а, г. Томск, Россия, 634061, тел. (факс) 44-22-61
e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

Заключение № 1
по итогам внешней проверки отчёта об исполнении
бюджета Зональненского сельского поселения за 2023 год.

г. Томск

«27».04.2024г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 13 статьи 6 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 24.02.2022г. № 113, пункт 2.9 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2024 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 29.12.2023г. № 25, распоряжение Счетной палаты от 15.03.2024г № 13 «О проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета поселений, расположенных в границах Томского района, за 2023 год», Соглашение «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Зональненского сельского поселения» от 13.12.2023г № 8, обращение Совета Зональненского сельского поселения от 28.03.2024г № 01-26-318.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета Зональненского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Зональненского сельского поселения за 2023 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация Зональненского сельского поселения.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: Проверка проводилась с

«01» апреля по «26» апреля 2024 года в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59а.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Общая информация.

Зональненское сельское поселение является муниципальным образованием, образованным Законом Томской области от 12.11.2004 г. № 241 – ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Томского района» и наделенным указанным законом статусом сельского поселения, на территории которого осуществляется местное самоуправление.

Зональненское сельское поселение входит в состав Томского района.

Официальное наименование муниципального образования - муниципальное образование «Зональненское сельское поселение» (далее – поселение).

Административным центром Зональненского сельского поселения является посёлок Зональная Станция.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденным Счетной палатой муниципального образования «Томский район».

Внешняя проверка проведена в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правовой порядок организации и ведения бюджетного учета и отчетности. В целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н утверждена «Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция № 191н).

При проверке использованы: отчет об исполнении бюджета Зональненского сельского поселения за 2023 год, Решение Совета Зональненского сельского поселения от 15.12.2022г № 27 «Об утверждении бюджета Зональненского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов во втором чтении», отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2023 года Управления Федерального казначейства по Томской области (форма 0503151), баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (0503150) Управления Федерального казначейства по Томской области, бюджетная отчетность об исполнении бюджета Зональненского сельского поселения за 2023 год (бюджетная отчетность Администрации Зональненского сельского поселения как финансового органа) и другие документы.

Исполнение основных характеристик бюджета поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. руб.)

Наименование показателей	Утверждено		Отклонение (гр.2 - гр.3)	Исполнено		Отклонение (гр.6-гр.5)	Исполнение %
	по данным отчета об исполнении бюджета	в соответствии с решением № 27 от 15.12.2022 (с учетом изменений)		по данным отчета об исполнении бюджета	по результатам проверки		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы бюджета	66742,4	66742,4	0,0	72417,0	72417,0	0,0	108,5
Расходы бюджета	76180,9	76180,9	0,0	62248,0	62248,0	0,0	81,7
Дефицит/ профицит	9438,5	9438,5	0,0	-10169,0	-10169,0	0,0	x

Решением Совета поселения от 15.12.2022г. № 27 (с изменениями) плановый дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 9438,5 тыс. рублей, источником финансирования является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Удельный вес дефицита бюджета поселения в сумме доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составил 20,1%. Превышение установленного 10% ограничения (статья 92.1 БК РФ) не выходит за пределы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, утвержденных решением о бюджете, поэтому не противоречит бюджетному законодательству.

В результате исполнения бюджета поселения сложился профицит в размере 10169,0 тыс. руб.

В 2023 году бюджетные кредиты не привлекались, муниципальный долг отсутствовал, расходы на его обслуживание не производились. Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Зональненского сельского поселения осуществлялось Управлением федерального казначейства по Томской области.

При проведении сверки показателей формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита

бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» Администрации Зональненского сельского поселения установлено соответствие сумм.

При проведении сверки показателей формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» на 01.01.2024г. Управления Федерального казначейства по Томской области и Главной книге с расшифровкой по журналам операций на 01.01.2024г. только по счету 320111 «Средства во временном распоряжении» Администрации Зональненского сельского поселения установлено соответствие сумм.

По счету 120211 «Средства на счетах бюджета в рублях в органе Федерального казначейства» показатели Главной книги не соответствуют показателям формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» Управления Федерального казначейства по Томской области на 01.01.2024г.

При проведении сверки показателей формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» на 01.01.2024г. Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств», формы 05031130 «Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств» на 01.01.2024г. Администрации Зональненского сельского поселения установлено соответствие сумм.

2. Определение степени финансовой устойчивости бюджета.

В соответствии со ст.136 БК РФ при проведении оценки исполнения бюджета определяется уровень сбалансированности бюджета, его устойчивости и дотационности. Оценивается степень зависимости бюджета от финансовой помощи из районного и областного бюджетов. Анализ финансовой устойчивости проводится по следующим показателям: уровень бюджетной автономии (независимости), степень бюджетной зависимости, степень устойчивости бюджета.

Показатели финансовой устойчивости бюджета поселения за 2022-2023 годы.

Таблица 2

общий объем доходов (Д общ)		доходы, полученные за вычетом безвозмездных поступлений (ДП)		безвозмездные поступления (МБ)		уровень бюджетной автономии (независимости)		степень бюджетной зависимости		степень прямой финансовой зависимости бюджета	
1		2		3		4= гр2/гр1*100 %		5=гр3/1*100 %		6=гр2/гр3	
2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт
64159,7	72417,0	35237,5	43306,6	28922,2	29110,6	54,9	59,8	45,1	40,2	1,2	1,5

Анализируя плановые и фактические значения, приходим к выводу, что показатели финансовой устойчивости и бюджетного потенциала при исполнении бюджета за 2023 год несколько изменились, но бюджет поселения, по-прежнему, зависит от финансовой помощи из бюджета района и области. Уровень бюджетной автономии (независимости) в 2023 году увеличился на 4,9 %, соответственно степень прямой финансовой зависимости бюджета уменьшился на 0,3 за счет увеличения собственных доходов поселения на 8069,1 тыс. рублей.

3. Состав, сопоставления показателей бюджетной отчётности и содержание форм отчётности.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Совете Зональненского сельского поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Совет поселения принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки указанного отчета.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета поселения за 2023 год представлен в Счетную палату в форме проекта решения Совета Зональненского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Зональненского сельского поселения за 2023 год» (далее – проект решения), одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представлена бюджетная отчетность об исполнении бюджета Зональненского сельского поселения за 2023 год. Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в соответствии с требованием пункта 4 Инструкции в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Во исполнение Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Зональненского сельского поселения» от 13.12.2023г № 8 Администрация поселения представила отчет об исполнении бюджета поселения за 2023 год в Счетную палату до 01.04.2024г, что соответствует требованиям бюджетного законодательства.

С целью установления достоверности представленной отчетности проведена выборочная проверка правильности заполнения форм бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции 191-н, в результате выявлены следующие недостатки:

В кодовой части форм не проставлены коды по ОКПО, ОКВЭД, ИНН.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее - Баланс), формируется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Показатели отражаются в Балансе в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода. Средства во временном распоряжении на 01.01.2023 в размере 124418,2 рублей и на 01.01.2024г в размере 83140,46 рублей на Балансе Зональненского сельского поселения присутствуют и отражены в Главной книге по счету 3 20111.

В разделе "Нефинансовые активы" Баланса отражаются остатки по стоимости нефинансовых активов в разрезе счетов бюджетного учета.

Выборочным анализом контрольных соотношений замечаний не выявлено. Сумма показателей на начало года графы 3 и 4 равна суммам показателей графы 5. Сумма показателей на конец года графы 6 и 7 равна суммам показателей графы 8. Сумма по строке 190 равна суммам строк 030+060+070+080+140+120.

Согласно показателям раздела II Актива Баланса «Финансовые активы» остатки денежных средств во временном распоряжении на счетах Зональненского сельского поселения по состоянию на 01.01.2024 присутствуют в сумме 83140,46 рублей. Финансовые вложения (долгосрочные, счёт 020400000) на 01.01.2023 в сумме 3127156,33 рублей.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями ф.0503130 и ф.0503121 соблюдены: сумма баланса (гр.8 – гр.5 стр. 190 ф. 0503130) равна показателю строки 310 гр.6 Отчёта о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Показатели Баланса соответствуют информации ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Согласно показателя раздела IV баланса финансовый результат деятельности на 01.01.2024 составил 705209702,45 рублей.

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125) сформирована для определения взаимосвязанных показателей, подлежащих исключению при формировании главным распорядителем средств бюджета консолидированных форм бюджетной отчетности. Справка составлена с нарушениями требований пунктов 25-28 Инструкции № 191н не отдельно по каждому коду счёта, перечисленному в пунктах 23, 24 Инструкции № 191н.

Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учёта, подлежащим закрытию по завершении финансового года в разрезе бюджетной деятельности. В форме отражается финансовый результат учреждения в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2024 года до проведения заключительных операций и в сумме заключительных операций по закрытию счетов, произведенных 31.12.2023 года, по завершению отчётного финансового года и должна соответствовать сумме, отраженной в отчёте о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) по бюджетной деятельности.

Выборочно сопоставив данные между формами, установлено следующее:

- показатель «Доходы» (стр.010 ф. 0503121) равен 583140965,17 рублей, что соответствует показателям Справки по заключению счетов бюджетного учета отчётного финансового года (ф.0503110) по счету 40110 (кредит –дебет);

- показатель «Расходы» (стр. 150 ф. 0503121) в размере 72042276,83 рублей соответствует итоговому показателю Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф.0503110) с учётом дохода от выбытия активов;

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по доходам и расходам по состоянию на 31.12.2023 г. Показатели отражаются в отчёте с учётом результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведённых 31 декабря отчётного финансового года.

Основные характеристики Отчёта (ф.0503121) представлены в таблице №3:

Таблица №3		(рублей)
п/п	Показатель	Бюджетная деятельность
1	Доходы	583140965,17
2	Расходы	72042276,83
3	Чистый операционный результат (стр.010-стр.150)	511098688,34
4	Операции с нефинансовыми активами	498368563,3
5	Операции с финансовыми активами и обязательствами	12730125,04

Согласно Отчёту (ф.0503121) фактические расходы в разрезе кодов КОСГУ составляют 72042276,83 рублей, в том числе: оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 8991107,76 рублей; оплата работ, услуг – 24134119,74 рублей; безвозмездные перечисления текущего характера организациям – 8267926,95 рублей; безвозмездные перечисления бюджетам - 1133807,78 рублей; социальное обеспечение – 3750605,0 рублей. Чистый операционный результат в 2023 году составил – 511098688,34 рублей.

Составленный Отчет (ф. 0503121). Порядок отражения информации в строках и графах главного распорядителя в целом соблюдается по установленным требованиям п. 92-99 Инструкции N 191н.

Согласно установленным требованиям п.95 Инструкции N 191н, верно отражены данные строк 321 и 322 и соответствуют расчету показателей приведенных данных в форме 0503168:

по строке 321 - указана сумма 284418250,40 тыс. руб. и соответствует сумме по данным счетов увеличений соответствующих счетов аналитического учета счетов 010100000 "Основные средства", 010851000 "Недвижимое имущество в составе казны" и 010852000 "движимое имущество в составе казны".

по строке 322 - сумма по данным счетов уменьшений 75131303,73 тыс. руб. соответствует сумме показателей счетов аналитического учета счетов 010100000, 010400000, 010600000, 010800000.

Отчёт о движении денежных средств (ф. 0503123) отражает данные по кассовым поступлениям и кассовым выбытиям по счетам бюджетов в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, а также изменение остатков средств. Показатели отражены по бюджетной деятельности, с распределением по двум разделам: «Выбытия» и «Изменение остатков средств».

По разделу «Поступления» по текущим операциям отражены показатели в сумме 72063156,17 рублей, в разделе «Выбытия» отражены кассовые расходы бюджета в размере 62247981,25 рублей, в разделе «Изменения остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере -9815174,02 рублей (профицит бюджета в размере 10169044,8 рублей и возврат дебиторской задолженности прошлых лет в размере 353869,88 рублей).

Сведения по поступлениям, указанные в отчёте ф. 0503123, соответствуют одноименным показателям, отраженным в Отчёте об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127). Контрольные соотношения показателей бюджетной отчётности соблюдены.

Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2023 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам и исполнение в форме 0503127 отражены в объеме 66742379,04 рублей и 72417026,05 рублей соответственно. Бюджетные назначения по расходам, отраженные в объеме 76180879,04 рублей, исполнены в сумме 62247981,25 рублей или 81,7 % к уточненным бюджетным ассигнованиям в пределах утвержденных на 2023 год лимитов бюджетных обязательств.

Неиспользованные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 13932897,79 рублей. Причины неисполнения указаны в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164).

Источники финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме 1169044,8 рублей со знаком «минус».

Сумма расходов, отраженная в Отчете (ф.0503127) по разделу «Расходы бюджета - всего» в графе 6 «Исполнено, через финансовые органы» – 62247981,25 рублей соответствует данным по соответствующим счетам счета 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» в Главной книге за 2023 год.

Показатели по строке 500 раздела «Источники финансирования дефицита бюджета» в графах 5, 8 равны показателям, отраженным по строке 450 в графах 6, 9 соответственно, с противоположным знаком.

Показатели отчета (ф.0503127) сопоставимы с показателями отчета ф.0503123 (отчет показывает движение денежных средств на счетах учреждения).

Отчёт о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) содержит данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств, администраторами источников финансирования дефицита бюджета бюджетных обязательств в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности.

Показатели отчёта о бюджетных обязательствах ф. 0503128 соответствуют показателям отчёта об исполнении бюджета ф.0503127 и уточнённого бюджета на 2023 год.

Показатели граф 4, 5 и 10 разд. 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» отчета (ф.0503128) сопоставимы с показателями граф 4, 5 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета, всего» отчета (ф.0503127) соответственно (п.73 Инструкции №191н).

Согласно данным ф. 0503128 не исполненные принятые бюджетные обязательства и денежные обязательства составили 11507,47 рублей (итоговая строка гр. 11, гр. 12), что соответствует данным формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

Утверждено бюджетных ассигнований на 2023 год 76180879,04 рублей. Принято бюджетных и денежных обязательств 62259488,72 рублей без применения конкурентных способов. Исполненных денежных обязательств – 62247981,25 рублей. Не исполнено бюджетных и денежных обязательств на сумму 11507,47 рублей согласно ф.0503128.

Анализ пояснительной записки (ф. 0503160)

В ходе анализа пояснительной записки (ф. 0503160) проверялось наличие и заполнение всех форм пояснительной записки (16 таблиц и 17 форм: 0503161, 0503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503167, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503175, 0503174, 0503177, 0503178, 0503296, 0503190) и осуществлялось сопоставление между показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» с аналогичными показателями соответствующих счетов ф.0503130 (Баланс), показателей ф.0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах». Также анализировались показатели ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» на тождественность показателям ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

В ходе проверки установлено:

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Пояснительная записка состоит из пяти разделов:

Организационная структура субъекта бюджетной отчетности - данный раздел отражает организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период.

Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности – в разделе отражается информация о результатах деятельности субъекта отчетности.

Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности - раздел содержит информацию, оказавшую влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный год.

Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности – в разделе подлежит отражению информация, характеризующая показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период.

Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности – в разделе отражаются сведения о проводимых инвентаризациях, перечень форм, не представленных в составе бюджетной отчетности в отсутствие числовых значений.

1) В составе бюджетной отчетности Зональненского сельского поселения представлена Таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности», отражающая в соответствии с требованиями п.153 Инструкции № 191н цели деятельности субъекта бюджетной отчетности, а также вытекающие из них направления деятельности (функции) с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности (функций) субъекта бюджетной отчетности его учредительным документам либо положениям о соответствующих органах власти, но в нарушении пункта 153 Инструкции № 191н Таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» не заполнена.

Заполненная форма Пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н в части формирования структуры Пояснительной записки согласно установленным пунктом 152 Инструкции № 191н разделам.

2) В течение 2023 года в объем ассигнований, установленный Решением о бюджете Зональненского сельского поселения на 2023 год, неоднократно вносились изменения. Изменение бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств за 2023 год фактически составило 29332,7 тыс. рублей, что должна соответствовать Сведениям об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), **которая не предоставлена в Счетную палату.**

3) Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» составлена на основании «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503127). Форма 0503164 сформирована согласно требований пункта 163 Инструкции № 191н.

4) В нарушении требований п. 167 Инструкции № 191н «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) представлены не отдельно по дебиторской и

кредиторской задолженности. Показатели дебиторской и кредиторской задолженности тождественны значениям, отраженным в Балансе (ф. 0503130). Дебиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода уменьшилась и составляет 134,5 тыс. рублей, кредиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода уменьшилась и составляет 11,5 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность за 2023 год отсутствует.

Причины наличия кредиторской и дебиторской задолженностей, их увеличения по сравнению с имеющимися на прошлый отчетный период показателями отражены в разделе 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности" текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

5) В составе бюджетной отчетности представлена форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». Информация в приложении содержит, в том числе аналитические данные о неисполненных денежных обязательствах, сумма которых согласно форме Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляет 11507,47 рублей.

Счетной палатой муниципального района «Томский район» проведен анализ показателей, отраженных в отчетных формах на предмет соответствия данным бухгалтерского учета, отражаемых в Главной книге. Показатели отчетных форм не соответствуют показателям Главной книги.

В Администрации Зональненского сельского поселения проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств, согласно распоряжения от 25.09.2023г. № 23 в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основании методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995г. № 49 (в редакции от 08.11.2010г. № 142н). В соответствии с пунктом 158 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 07.11.2023) при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, Таблица № 6 не заполнена. Факт проведения годовой инвентаризации отражен в текстовой части таблицы № 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

Недостатки в отчетности и несоответствия с Инструкцией №191н, не изменяют основные характеристики исполнения бюджета Зональненского сельского поселения за 2023 год, поэтому дальнейший анализ будет проведен с учетом уже указанных выше замечаний.

4. Организация бюджетного процесса в Зональненском сельском поселении.

Решением Совета Зональненского сельского поселения решения от 19.12.2023г № 34 утверждено положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Зональненское сельское поселение».

Утверждение бюджета Зональненского сельского поселения на 2023 год обеспечено до начала финансового года решением Совета Зональненского сельского поселения от 15.12.2022г № 27. Предельные значения его параметров, утвержденные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащихся в решении о бюджете соответствуют статье 184.1 Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Исполнение бюджета поселения осуществляется на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета. В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению Совета Зональненского сельского поселения от 15.12.2022г № 27 «Об утверждении бюджета Зональненского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов во втором чтении» Сводная бюджетная роспись утверждена Главой сельского поселения.

В ходе исполнения решения Совета Зональненского сельского поселения от 15.12.2022г № 27 «Об утверждении бюджета Зональненского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов во втором чтении» в него вносились изменения 7 раз.

Счетная палата считает, что изменения вносились неоправданно часто. Это свидетельствует об отсутствии системного подхода к планированию расходов бюджета.

5. Исполнение бюджета по доходам по функциональной классификации.

Решением Совета Зональненского сельского поселения от 15.12.2022г № 27 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета на 2023 год в соответствии с требованием пункта 2 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ и за Администрацией Зональненского сельского поселения в качестве главного администратора доходов местного бюджета закреплены источники доходов.

Решением Совета Зональненского сельского поселения от 15.12.2022г № 27 бюджет поселения был утвержден по доходам в сумме **46848,2** тыс. рублей, в течение 2023 года был увеличен на **19894,2** тыс. рублей (на **42,5%**) и составил **66742,4** тыс. рублей. Фактическое исполнение доходной части бюджета от плановых показателей бюджета Зональненского сельского поселения, составило **108,5%**, что в сумме составляет **72417,0** тыс. рублей.

Исполнение доходов бюджета Зональненского сельского поселения за 2023 год представлено в таблице 4.

Таблица 4

тыс. руб.

Код бюджетной классификации	Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения
100000000000000000	Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	37586,9	43306,6	115,2
	Налоговые доходы	37063,0	41685,7	112,5
10102000010000110	Налоги на прибыль, доходы	10484,0	11856,2	113,1
10302000010000110	Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	2385,0	2693,4	112,9
10503010010000110	Единый сельскохозяйственный налог	403,7	-37,9	-9,4
106000000000000000	Налоги на имущество в т.ч.:	23790,3	27174,0	114,2
10601030100000110	Налог на имущество физических лиц	14271,4	13924,8	97,6
106060000000000110	Земельный налог	9518,9	13249,2	139,2
	Неналоговые доходы	523,9	1255,8	239,7
111000000000000000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	523,9	1252,8	239,1
116000000000000000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба		3,0	100,0
202000000000000000	Безвозмездные поступления	29155,5	29110,6	99,8
20215001100000150	Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации	9261,3	9261,3	100,0
20229999100000150	Субсидии бюджетам сельских поселений	3781,1	3773,3	99,8
20230024100000150	Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	8381,3	8381,3	100,0
20249999100000150	Иные межбюджетные трансферты	7731,8	7694,6	99,5
Всего:		66742,4	72417,0	108,5

В структуре доходов бюджета Зональненского сельского поселения доля собственных доходов составила 115,2%, что в сумме составляет 43306,6тыс. рублей.

По налоговым доходам плановые назначения выполнены на 112,5%. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 57,6% или 41685,7 тыс. рублей. По неналоговым доходам плановые назначения выполнены на 239,7%. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 1,7% или 1255,8 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления выполнены на 99,8% и составляют 40,2% в общем объеме доходов, что в сумме составляет 29110,6 тыс. рублей.

Основным источником формирования стал налог на имущество физических лиц в сумме 13924,8 тыс. рублей исполнен на 97,6% к плану. Доля налога на имущество физических лиц в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 32,2%. Земельный налог в сумме 13249,2 тыс. рублей или 139,2% к плану. Доля земельного дохода в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 30,6%. Налог на доходы физических лиц в сумме 11856,2 тыс. рублей исполнен на 113,1% к плану. Доля налога на доходы физических лиц в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 27,4%. Исполнение по доходам от уплаты налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, составило в сумме 2693,4 тыс. рублей или 112,9% к плану. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов – 6,2%.

6. Анализ исполнения показателей расходной части бюджета поселения.

Решением Совета поселения от 15.12.2022 г. № 27 «Об утверждении бюджета Зональненского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов во втором чтении» общий объем расходов утвержден в сумме **46848,2** тыс. рублей. В течение года он был увеличен на **29332,7** тыс. рублей (62,6%) и составил **76180,9** тыс. рублей. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Порядком, утвержденным распоряжением Администрации поселения.

Таблица 5

тыс. рублей

Наименование	КФСР	План (в редакции решения № 27 от 15.12.2022г)	План (в редакции решения Совета № 37 от 19.12.2023г)	Изменения, внесенные в 2023 году решениями Совета	% увелич ения (умень шения)
Общегосударственные вопросы	01.00	11187,8	13178,5	1990,7	17,8
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	01.02	1336,1	1624,2	288,1	21,6
Функционирование местных администраций	01.04	8290,5	9575,0	1284,5	15,5
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01.07	400,0	631,6	231,6	57,9
Резервные фонды	01.11	200,0	142,0	-58,0	-29,0
Другие общегосударственные вопросы	01.13	961,2	1205,8	244,6	25,4
Национальная оборона	02.00	0,0	1089,7	1089,7	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03.00	150,0	0,0	-150,0	-100,0
Национальная экономика	04.00	5085,0	14640,2	9555,2	187,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05.00	26513,2	31379,9	4866,7	18,4
Жилищное хозяйство	05.01	340,0	640,0	300,0	88,2
Коммунальное хозяйство	05.02	5780,0	9203,5	3423,5	59,2
Благоустройство	05.03	20393,2	21536,4	1143,2	5,6
Культура и кинематография	08.00	3757,2	7355,2	3598,0	95,8
Социальная политика	10.00	25,0	7397,5	7372,5	100
Физическая культура и спорт	11.00	130,0	550,9	420,9	323,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	14.00	0,0	259,0	259,0	100,0
Итого:		46848,2	76180,9	29332,7	62,6

По всем разделам бюджетные ассигнования изменились. Наибольшее увеличение произведено по разделам: 1000 «Социальная политика» на 7372,5 тыс. рублей, разделу 0800

«Культура и кинематография» на 3598,0 тыс. рублей, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 4866,7 тыс. рублей, 04.00 «Национальная экономика» на 9555,2 тыс. рублей.

7. Исполнение бюджета по расходам по функциональной классификации.

Общий объем расходов бюджета Зональненского сельского поселения был утвержден в сумме **76180,9** тыс. рублей. Фактическое исполнение расходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Зональненского сельского поселения, составило **81,7%**, что в сумме составляет **62248,0** тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджета Зональненского сельского поселения за 2023 год по функциональной классификации представлено в таблице 6.

Таблица 6

тыс. руб.

Наименование показателей бюджетной классификации	КФСР	Утверждено на 2023 год (решение Совета № 27 от 15.12.2022г)		Утверждено на 2023 год (решение Совета № 37 от 19.12.2023г)		Фактически исполнено за 2023 год		% Исполнения
		сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %	
Общегосударственные вопросы	01.00	11187,8	23,9	13178,5	17,3	12495,9	20,1	94,8
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	01.02	1336,1	2,9	1624,2	2,1	1618,2	2,6	99,6
Функционирование местных администраций	01.04	8290,5	17,7	9575,0	12,6	9477,6	15,2	99,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов		400,0	0,9	631,6	0,8	631,6	1,0	100,0
Резервные фонды	01.11	200,0	0,4	142,0	0,2	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы, в т.ч. резервные фонды	01.13	961,2	2,1	1205,8	1,6	768,5	1,2	63,7
Фонд непредвиденных расходов Администрации поселения	01.13	0,0	0,0	118,1	0,2	118,1	0,2	100,0
Национальная оборона	02.00	0,0	0,0	1089,7	1,4	1089,7	1,8	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03.00	150,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	04.00	5085,0	10,9	14640,2	19,2	13803,6	22,2	94,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05.00	26513,2	56,6	31379,9	41,2	18974,0	30,5	60,5
Жилищное хозяйство	05.01	340,0	0,7	640,0	0,8	213,4	0,3	33,3
Коммунальное хозяйство	05.02	5780,0	12,3	9203,5	12,1	4846,8	7,8	52,7
Благоустройство	05.03	20393,2	43,5	21536,4	28,3	13913,8	22,4	64,6
Культура, кинематография	08.00	3757,2	8,0	7355,2	9,7	7677,3	12,3	104,4
Социальная политика	10.00	25,0	0,1	7397,5	9,7	7397,6	11,9	100,0
Физическая культура и спорт	11.00	130,0	0,3	550,9	0,7	550,9	0,9	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	14.00	0,0	0,0	259,0	0,3	259,0	0,4	100,0
Итого		46848,2	100,0	76180,9	100,0	62248,0	100,0	81,7

В структуре расходов бюджета Зональненского сельского поселения за 2023 год приоритетными направлениями расходования средств являлись расходы на: общегосударственные вопросы – 20,1%, жилищно-коммунальное хозяйство – 30,5%, национальную экономику – 22,2%. культуру и кинематографию – 12,3%. Не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 13932,9 тыс. рублей (18,3%).

Исполнение бюджета по расходам в соответствии с данными отчета «Об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф 0503127) на 01.01.24г составило 81,7%, процент исполнения бюджета по расходам меньше минимального порога в 95%, ниже которого считается не исполненным.

8. Резервные фонды.

Постановлением администрацией поселения от 26.03.2020г № 46 утверждено положение «О порядке использования резервных фондов Администрации Зональненского сельского поселения.

Расходы резервного фонда Зональненского сельского поселения в 2023 году представлены в таблице 7.

Таблица 7

Показатели	тыс. руб.				
	Утверждено на 2023год (решение Совета № 27 от 15.12.2022г)	Утверждено на 2023 год (решение Совета № 37 от 19.12.2023г)	Фактически исполнено за 2023 год	Отклонения от исполнения плана	% исполнения к плану
Общий объем расходов	46848,2	76180,9	62248,0	-13932,9	81,7
Резервный фонд	200,0	142,0	118,1	-23,9	83,2
Процент от расходной части бюджета поселения	0,4	0,2	0,2	х	х

Общий объем запланированных расходов, согласно решению от 15.12.2022г. № 27 резервного фонда составляет 0,4% от расходной части бюджета Зональненского сельского поселения, что не превышает ограничений, установленных пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. Средства резервного фонда в 2023 году в сумме 118,1 тыс. рублей были направлены материальную помощь пострадавшим от пожаров и на приобретения подарков юбиляров участникам ВОВ.

9. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

По данным «Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности» ф. 0503169 и Баланса главного распорядителя ф 0503130 на 01.01.2023г и 01.01.2024г задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками составляла:

Таблица 8

тыс. руб.

Задолженность	01.01.2023г	01.01.2024г	Отклонения (+;-)
Дебиторская	457,5	134,5	323,0
Кредиторская	74,1	11,5	-62,6

Дебиторская задолженность за 2023 год уменьшилась на 323,0 тыс. руб. и на 01.01.2024г составляет 134,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность за 2023 год уменьшилась на 62,6 тыс. руб. и на 01.01.2024г составляет 11,5 тыс. рублей.

Просроченной кредиторской и дебиторской задолженности нет.

10. Анализ движения нефинансовых активов.

В соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Администрации Зональненского сельского поселения проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы сельского поселения включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2023г года составляла 91308,0 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 54727,9 тыс. рублей (нежилые помещения на сумму 52517,4 тыс. рублей, машины и оборудование в сумме 711,5 тыс. рублей, транспортные средства в сумме 0,0 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 899,0 тыс. рублей, прочие основные средства в сумме 600,1 тыс. рублей). Выбытие основных средств произведено в сумме 12470,5 тыс. рублей (жилые помещения на сумму 0,0 тыс. рублей, нежилые помещения на сумму 9691,6 тыс. рублей, машины и оборудование в сумме 75,8 тыс. рублей, транспортные средства в сумме 599,6 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 1781,7 тыс. рублей, прочие основные средства в сумме 321,7 тыс. рублей). Остаток на конец отчетного периода составил –133565,5 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам составила 59460,3 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2023 года составляла 9463,5 тыс. рублей. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 9156,4 тыс. рублей, выбыло – 10456,1 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток составляет 8163,9 тыс. рублей.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (имущество казны) по состоянию на конец отчетного периода недвижимое имущество в составе казны учтено на сумму 248503,8 тыс. рублей, движимое имущество на сумму 4622,5 тыс. рублей.

Выводы:

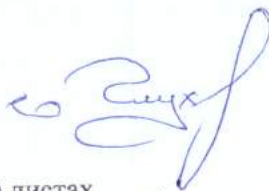
1. Бюджетная отчетность представлена Администрацией Зональненского сельского поселения в Счетную палату с сопроводительным письмом в соответствии с требованием Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Зональненское сельское поселение».

2. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств в части полноты предоставления соответствует нормам бюджетного законодательства, за исключением не предоставления в составе бюджетной отчетности формы 05031163, 0503169 (представлены не раздельно по дебиторской и кредиторской задолженности), 05031125 составлена с нарушениями требований пунктов 25-28 Инструкции № 191н (не раздельно по каждому коду счёта). Пояснительная записка по форме 05031160 предоставлена не в полном объеме.

3. Недостатки, выявленные в процессе внешней проверки бюджетной отчетности за 2023 год и отраженные в настоящем заключении (в том числе нарушения в заполнении показателей в формах 0503160, 0503125 0503169 носящие технический характер) на полноту и достоверность годовой бюджетной отчетности за 2023 год не повлияли.

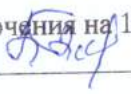
4. Счётная палата Томского района подтверждает достоверность данных, представленных в проекте решения Совета Зональненского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Зональненского сельского поселения за 2023 год» с данными бухгалтерского учета.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»



Глухова Е.В.

Экземпляр заключения на 13 (тринадцать) листах
получил: _____

 Н.С. Гончарова
(должность, ФИО, дата и подпись)