



Счетная палата
Муниципального образования «Томский район»
пр. Фрунзе 59а, г. Томск, Россия, 634061, тел. (факс) 44-22-61
e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

Заключение № 4
по итогам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета
Зоркальцевского сельского поселения за 2023 год

г. Томск

27.04. 2024

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пункта 13 статьи 6 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район» (далее – Счетная палата Томского района), утвержденного решением Думы Томского района 24.02.2022 № 113, пункта 2.10 плана работы Счетной палаты Томского района на 2024 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты Томского района от 29.12.2023 № 25, распоряжение Счетной палаты Томского района от 15.03.2024 № 13 «О проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета поселений, расположенных в границах Томского района, за 2023 год», Соглашение «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения» от 13.12.2023 № 6, обращение Совета Зоркальцевского сельского поселения от 15.03.2024 № 02-05-399.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения за 2023 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация Зоркальцевского сельского поселения.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: проверка проводилась с 01 апреля по 27 апреля 2024г. в помещении Счетной палаты Томского района по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе 59а.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Общая информация

Зоркальцевское сельское поселение является муниципальным образованием, образованным Законом Томской области от 12.11.2004 № 241 – ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Томского района» и наделенным указанным законом статусом сельского поселения, на территории которого осуществляется местное самоуправление.

Зоркальцевское сельское поселение входит в состав Томского района.

Официальное наименование: муниципальное образование «Зоркальцевское сельское поселение» (далее – поселение).

Административным центром Зоркальцевского сельского поселения является село Зоркальцево.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденным Счетной палатой Томского района.

Внешняя проверка проведена в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правовой порядок организации и ведения бюджетного учета и отчетности.

В целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 07.11.2023.) утверждена «Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция № 191н).

При проверке использованы: отчет об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения за 2023 год, решение Совета Зоркальцевского сельского поселения от 22.12.2022 № 5.1 «Об утверждении бюджета Зоркальцевского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (с изменениями), отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2024 Управления Федерального казначейства по Томской области (форма 0503151), баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (0503150) Управления Федерального казначейства по Томской области, бюджетная отчетность об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения за 2023 год и другие документы.

Исполнение основных характеристик бюджета поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

Наименование показателей	Утверждено		Отклонение (гр.2 - гр.3)	Исполнено		Отклонение (гр.6-гр.5)	Исполнение %
	По данным отчета об исполнении бюджета	В соответствии с решением Совета поселения № 5.1 от 22.12.2022г. (с учетом изменений)		По данным отчета об исполнении бюджета	По результатам проверки		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы бюджета	58284,5	58284,5	0,0	57764,7	57764,7	0,0	99,1
Расходы бюджета	66467,3	66467,3	0,0	54297,2	54297,2	0,0	81,7
Дефицит/профицит	8182,8	8182,8	0,0	-3467,5	-3467,5	0,0	x

Решением Совета поселения от 22.12.2022 № 5.1 «Об утверждении бюджета Зоркальцевского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (с изменениями)» плановый дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 8182,8 тыс. руб., источником финансирования является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Удельный вес дефицита бюджета поселения в сумме доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составил 18,8%. Превышение установленного

10% ограничения (статья 92.1 БК РФ) не выходит за пределы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, утвержденных решением о бюджете, поэтому не противоречит бюджетному законодательству. В результате исполнения бюджета поселения сложился профицит в размере 3467,5 тыс. рублей.

В 2023 году бюджетные кредиты не привлекались, муниципальный долг отсутствовал, расходы на его обслуживание не производились. Просроченная кредиторская и дебиторская задолженность отсутствовала.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Зоркальцевского сельского поселения осуществлялось Управлением федерального казначейства по Томской области.

При проведении сверки показателей формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.01.2024 установлено соответствие сумм.

При проведении сверки показателей формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» на 01.01.2024 Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета Администрации Зоркальцевского сельского поселения» на 01.01.2024 установлено соответствие сумм.

В Главной книге с расшифровкой по журналам операций на 01.01.2024 по счету 120211 (средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства) Администрации Зоркальцевского сельского поселения установлено соответствие сумм с формой 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» на 01.01.2024 Управления Федерального казначейства по Томской области.

2. Определение степени финансовой устойчивости бюджета

В соответствии со ст. 136 БК РФ при проведении оценки исполнения бюджета определяется уровень сбалансированности бюджета, его устойчивости и дотационности. Оценивается степень зависимости бюджета от финансовой помощи из районного и областного бюджетов. Анализ финансовой устойчивости проводится по следующим показателям: уровень бюджетной автономии (независимости), степень бюджетной зависимости, степень устойчивости бюджета.

Показатели финансовой устойчивости бюджета поселения за 2022-2023годы.

Таблица 2

общий объем доходов (Д общ)		доходы, полученные за вычетом безвозмездных поступлений (ДП)		безвозмездные поступления (МБ)		уровень бюджетной автономии (независимости)		степень бюджетной зависимости		степень прямой финансовой зависимости бюджета	
1		2		3		4= гр2/гр1*100%		5=гр3/гр1*100%		6=гр2/гр3	
2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт
54307,0	57764,7	37523,0	38427,1	16784,0	19337,7	69,1	66,5	30,9	33,5	2,2	2,0

Анализируя плановые и фактические значения, приходим к выводу, что показатели финансовой устойчивости и бюджетного потенциала при исполнении бюджета за 2023 год несколько изменились и бюджет поселения, по-прежнему, зависит от финансовой помощи из бюджета района и области. Уровень бюджетной автономии (независимости) в 2023 году уменьшился на 2,6 %, соответственно степень прямой финансовой зависимости бюджета уменьшился на 0,2, за счет увеличения безвозмездных поступлений на 2553,7 тыс. рублей.

3. Состав, сопоставления показателей бюджетной отчётности и содержание форм отчетности

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Совете Зоркальцевского сельского поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Совет поселения принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки указанного отчета.

В соответствии со статьей 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются проект решения об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета, и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Во исполнение Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения» от 13.12.2023 № 6 Администрация поселения представила отчет об исполнении бюджета поселения за 2023 год в Счетную палату Томского района до 01.04.2024, что соответствует бюджетному законодательству. Вместе с годовым отчетом представлен проект решения Совета поселения. Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату Томского района в соответствии с требованием пункта 4 Инструкции в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее - Баланс), формируется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Показатели отражаются в Балансе в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода. Средства во временном распоряжении на 01.01.2023 и на 01.01.2024 на Балансе Зоркальцевского сельского поселения отсутствуют.

Путем сопоставления показателей бюджетной отчетности на конец предыдущего периода и данным на начало отчетного периода расхождений не установлено. Данные на начало года отражены с учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

В разделе «Нефинансовые активы» Баланса отражаются остатки по стоимости нефинансовых активов в разрезе счетов бюджетного учета.

Выборочным анализом контрольных соотношений замечаний не выявлено. Сумма показателей на начало года графы 3 и 4 равна суммам показателей графы 5. Сумма показателей на конец года графы 6 и 7 равна суммам показателей графы 8. Сумма по строке 190 равна суммам строк 030+070+080+120+140+160.

Согласно показателям раздела II Актива Баланса «Финансовые активы» остатки денежных средств во временном распоряжении на счетах Зоркальцевского сельского поселения по состоянию на 01.01.2024 отсутствуют. Финансовые вложения (долгосрочные, счёт 020400000) на 01.01.2023 в сумме 9632785,98 рублей.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями ф.0503130 и ф.0503121 соблюдены: сумма баланса (гр.8 – гр.5 стр. 190 ф. 0503130) равна показателю строки 310 гр.6 Отчёта о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Показатели Баланса соответствуют информации ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Согласно показателя раздела IV баланса финансовый результат деятельности на 01.01.2024 составил 355415592,73 рублей.

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125) сформирована для определения взаимосвязанных показателей, подлежащих исключению при формировании главным распорядителем средств бюджета консолидированных форм бюджетной отчетности. Справка составлена в соответствии с требованиями пунктов 25-28 Инструкции № 191н отдельно по каждому коду счёта, перечисленному в пунктах 23, 24 Инструкции № 191н.

В нарушение пункта 29.1 Инструкции № 191н в предоставленной Справке (ф. 0503125) по счёту 140120251 не заполнены следующие данные: графы 10, 11, 12.

В нарушение пункта 29 Инструкции № 191н в предоставленной Справке (ф. 0503125) по счёту 140120241 не заполнены следующие данные: графы 10, 11, 12

Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учёта, подлежащим закрытию по завершении финансового года в разрезе бюджетной деятельности. В форме отражается финансовый результат учреждения в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2024 года до проведения заключительных операций и в сумме заключительных операций по закрытию счетов, произведенных 31.12.2023 года, по завершению отчётного финансового года и должна соответствовать сумме, отраженной в отчёте о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) по бюджетной деятельности.

Выборочно сопоставив данные между формами, установлено следующее:

- показатель «Доходы» (стр.010 ф. 0503121) равен 79994075,25 рублей, что соответствует показателям Справки по заключению счетов бюджетного учета отчётного финансового года (ф.0503110) по счёту 40110 (кредит – дебет);

- показатель «Расходы» (стр. 150 ф. 0503121) в размере 69322453,9 рублей соответствует итоговому показателю Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф.0503110) с учётом дохода от выбытия активов.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по доходам и расходам по состоянию на 31.12.2023. Показатели отражаются в отчёте с учётом результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведённых 31 декабря отчётного финансового года.

Основные характеристики Отчёта (ф.0503121) представлены в таблице 3:

Таблица №3

(рублей)

п/п	Показатель	Бюджетная деятельность
1	Доходы	79994075,25
2	Расходы	69332453,9
3	Чистый операционный результат (стр.010-стр.150)	10661621,35
4	Операции с нефинансовыми активами	6233446,91
5	Операции с финансовыми активами и обязательствами	4428174,44

Согласно Отчёту (ф.0503121) фактические расходы в разрезе кодов КОСГУ составляют 69332453,9 рублей, в том числе: оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 8173610,54 рублей; оплата работ, услуг – 19605397,17 рублей; безвозмездные перечисления текущего характера организациям – 14954982,06 рублей; безвозмездные перечисления бюджетам -472200,0 рублей; социальное обеспечение – 31784,46 рублей. Чистый операционный результат в 2023 году составил – 10661621,35 рублей.

Составленный Отчет (ф. 0503121). Порядок отражения информации в строках и графах главного распорядителя в целом соблюдается по установленным требованиям п. п. 92-99 Инструкции № 191н.

Согласно установленным требованиям п. 95 Инструкции № 191н, верно отражены данные строк 321 и 322 и соответствуют расчету показателей приведенных данных в форме 0503168:

- по строке 321 - указана сумма 3319943,0 тыс. руб. и соответствует сумме по данным счетов увеличений соответствующих счетов аналитического учета счетов 010100000 «Основные средства», 010851000 «Недвижимое имущество в составе казны» и 010852000 «Движимое имущество в составе казны»;

- по строке 322 - сумма по данным счетов уменьшений 16714075,77 тыс. руб. соответствует сумме показателей счетов аналитического учета счетов 010100000, 010400000, 010800000.

Отчёт о движении денежных средств (ф. 0503123) отражает данные по кассовым поступлениям и кассовым выбытиям по счетам бюджетов в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, а также изменение остатков средств. Показатели отражены по бюджетной деятельности, с распределением по двум разделам: «Выбытия» и «Изменение остатков средств».

По разделу «Поступления» по текущим операциям отражены показатели в сумме 57764741,6 рублей, в разделе «Выбытия» отражены кассовые расходы бюджета в размере 54297218,65 рублей, в разделе «Изменения остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере -3467522,95 рублей (профицит бюджета).

Сведения по поступлениям, указанные в отчёте ф. 0503123, соответствуют одноименным показателям, отраженным в Отчёте об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127). Контрольные соотношения показателей бюджетной отчётности соблюдены.

Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) – содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2023 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам и исполнение в форме 0503127 отражены. Бюджетные назначения по расходам, отраженные в объеме 66467385,32 рублей, исполнены в сумме 54297218,65 рублей или 81,7 % к уточненным бюджетным ассигнованиям в пределах утвержденных на 2023 год лимитов бюджетных обязательств.

Неиспользованные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 12170166,67 рублей. Причины неисполнения указаны в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164).

Источники финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме 3467522,95 рублей со знаком «минус».

Сумма расходов, отраженная в Отчете (ф.0503127) по разделу «Расходы бюджета - всего» в графе 6 «Исполнено, через финансовые органы» – 54297218,65 рублей соответствует данным по соответствующим счетам счета 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» в Главной книге за 2023 год (54297218,65 рублей).

Показатели по строке 500 раздела «Источники финансирования дефицита бюджета» в графах 5, 8 равны показателям, отраженным по строке 450 в графах 6, 9 соответственно, с противоположным знаком.

Показатели отчета (ф.0503127) сопоставимы с показателями отчета ф.0503123 (отчет показывает движение денежных средств на счетах учреждения).

Отчёт о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) содержит данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств, администраторами источников финансирования дефицита бюджета бюджетных обязательств в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности.

Показатели отчёта о бюджетных обязательствах ф. 0503128 соответствуют показателям отчёта об исполнении бюджета ф.0503127 и уточнённого бюджета на 2023 год.

Показатели граф 4, 5 и 10 разд. 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» отчета (ф.0503128) сопоставимы с показателями граф 4, 5 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета, всего» отчета (ф.0503127) соответственно (п.73 Инструкции № 191н).

Согласно данным ф. 0503128 не исполненные принятые бюджетные обязательства и денежные обязательства составили 658756,04 рублей (итоговая строка гр. 11, гр. 12), что соответствует данным формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

Утверждено бюджетных ассигнований на 2023 год 66467385,32 рублей. Принято бюджетных и денежных обязательств 54955974,69 рублей без применения конкурентных способов. Исполненных денежных обязательств – 54297218,65 рублей. Не исполнено бюджетных и денежных обязательств на сумму 658756,04 рублей согласно ф.0503128.

В ходе анализа пояснительной записки (ф. 0503160) проверялось наличие и заполнение всех форм пояснительной записки (16 таблиц и 17 форм: 0503161, 0503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503167, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503175, 0503174, 0503177, 0503178, 0503296, 0503190) и осуществлялось сопоставление между показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» с аналогичными показателями соответствующих счетов ф.0503130 (Баланс), показателей ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах». Также анализировались показатели ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» на тождественность показателям ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Пояснительная записка состоит из пяти разделов:

- *организационная структура субъекта бюджетной отчетности* - данный раздел отражает организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период;

- *результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности* – в разделе отражается информация о результатах деятельности субъекта отчетности;

- *анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности* - раздел содержит информацию, оказавшую влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный год;

- *анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности* – в разделе подлежит отражению информация, характеризующая показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период;

- *прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности* – в разделе отражаются сведения о проводимых инвентаризациях, перечень форм, не представленных в составе бюджетной отчетности в отсутствие числовых значений.

1) В составе бюджетной отчетности Зоркальцевского сельского поселения представлена Таблица 1 «Сведения об основных направлениях деятельности», отражающая в соответствии с требованиями п. 53 Инструкции № 191н цели деятельности субъекта бюджетной отчетности, а также вытекающие из них направления деятельности (функции) с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности (функций) субъекта бюджетной отчетности его учредительным документам либо положениям о соответствующих органах власти, но в нарушении п. 153 Инструкции № 191н Таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» не заполнена.

В Администрации Зоркальцевского сельского поселения проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств, согласно распоряжения от 27.11.2023 № 74 в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основании методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, что отражено в разделе 4 пояснительной записки, вместе с тем в таблице № 16 указана другая дата 11.11.2023 года.

Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160). В соответствии с п. 158 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 07.11.2023) при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, Таблица 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 и в таблице 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

В нарушение п. 152 Инструкции № 191н информация о проведенной инвентаризации имущества и финансовых обязательств отражена в Разделе 4, а не в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

В ходе проверки установлено: заполнение формы Пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н в части формирования структуры Пояснительной записки согласно установленным пунктом 152 Инструкции № 191н разделам.

2) В течение 2023 года в объем ассигнований, установленный Решением о бюджете Зоркальцевского сельского поселения на 2023 год, неоднократно вносились изменения. Изменение бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств за 2023 год фактически составило 19827,8 тыс. рублей, что должна соответствовать Сведениям об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которая не предоставлена в Счетную палату Томского района.

3) Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» составлена на основании «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503127). Форма 0503164 сформирована согласно требований пункта 163 Инструкции № 191н.

4) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) представлены раздельно по дебиторской и кредиторской задолженности (требования п. 167 Инструкции № 191н). Показатели дебиторской и кредиторской задолженности тождественны значениям, отраженным в Балансе (ф. 0503130). Дебиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода уменьшилась и составляет 10,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода увеличилась и составляет 658,8 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность за 2023 год отсутствует.

Причины наличия кредиторской и дебиторской задолженностей, их увеличения по сравнению с имеющимися на прошлый отчетный период показателями отражены в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

5) В составе бюджетной отчетности представлена форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». Информация в приложении содержит, в том числе аналитические данные о неисполненных денежных обязательствах, сумма которых согласно форме Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляет 658756,04 рублей.

Счетной палатой Томского района проведен анализ показателей, отраженных в отчетных формах на предмет соответствия данным бухгалтерского учета, отражаемых в Главной книге. Показатели отчетных форм идентичны показателям Главной книги.

4. Организация бюджетного процесса в Зоркальцевском сельском поселении

Решением Совета Зоркальцевского сельского поселения от 26.06.2014 № 13 утверждено Положение «О бюджетном процессе муниципального образования «Зоркальцевское сельское поселение», в которое были внесены изменения 21.12.2023 решением Совета поселения № 13 от 21.12.2023.

Утверждение бюджета сельского поселения на 2023 год обеспечено до начала финансового года решением Совета сельского поселения от 22.12.2022 № 5.1 «Об утверждении бюджета Зоркальцевского сельского поселения на 2023год и плановый период 2024-2025 годов». Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащихся в решении о бюджете соответствуют статье 184.1 БК РФ.

Исполнение бюджета поселения осуществляется на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета.

Распоряжением Администрацией Главы Зоркальцевского сельского поселения № 11 от 10.04.2008 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Зоркальцевского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Зоркальцевского сельского поселения. В соответствии со статьей 217 БК РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению Совета Зоркальцевского сельского поселения от 22.12.2022 № 5.1. Сводная бюджетная роспись утверждена Главой сельского поселения.

В ходе исполнения решения Совета Зоркальцевского сельского поселения от 22.12.2022 № 5.1 «Об утверждении бюджета Зоркальцевского сельского поселения на 2023год и плановый период 2024-2025 годов» в него вносились изменения 10 раз. Счетная палата Томского района считает, что изменения вносились неоправданно часто. Это свидетельствует об отсутствии системного подхода к планированию расходов бюджета.

5. Исполнения бюджета по доходам

Формирование доходной части бюджета поселения на 2023 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов РФ и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с приложением 1 к бюджету Зоркальцевского сельского поселения на 2023 год Администрация Зоркальцевского сельского поселения является главным администратором доходов местного бюджета и за ней закреплены источники доходов.

Общий объем доходов бюджета сельского поселения был утвержден в сумме 46639,5 тыс. рублей, в течение 2023 года был увеличен на 11645,0 тыс. руб. или на 25,0% и составил 58284,5 тыс. рублей. Фактическое исполнение доходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета сельского поселения, составило 99,1 %, что в сумме составляет 57764,7 тыс. рублей.

Исполнение доходов бюджета Зоркальцевского сельского поселения за 2023 год представлено в таблице 4.

Таблица 4

тыс. руб.

Код бюджетной классификации	Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% Исполнения
100000000000000000	Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	38784,9	38427,1	99,1
	Налоговые доходы	37789,0	36644,5	172,5
10102000010000110	Налог на доходы физических лиц	15186,5	17202,2	113,3
103000000000000000	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2882,8	31709,0	110,0
105000000000000000	Налоги на совокупный доход	557,9	15,5	2,8
106000000000000000	Налоги на имущество в т.ч.:	19161,8	16255,9	84,8
10601030100000110	Налог на имущество физических лиц	5623,1	3753,5	66,8
106060000000000110	Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений	10477,8	8557,3	81,7
10606033101000110	Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений	3060,9	3945,1	128,9
	Неналоговые доходы	995,9	1782,6	179,0
111000000000000000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	919,4	1256,8	136,7
114000000000000000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	517,6	100,0
116000000000000000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	7,8	10,0
117000000000000000	Прочие неналоговые доходы бюджетов поселений	76,5	0,4	0,5
200000000000000000	Безвозмездные поступления	19499,6	19337,7	99,2
202100000000000000	Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4751,7	4751,7	100,0
20229999000000150	Прочие субсидии	6195,5	6192,6	100,0
202030000000000000	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2242,2	2242,2	100,0
20240000000000150	Иные межбюджетные трансферты	6310,2	6151,2	97,5
Всего:		58284,5	58284,5	57764,7

Основным источником формирования доходов налог на доходы с физических лиц в сумме 17202,2 тыс. рублей, что составило 113,3% к плану. Доля налога на доходы с физических лиц в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 44,8%. Далее идут налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в сумме 3170,9 тыс. рублей, что составило 110,0% к плану. Доля налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 8,3%. Земельный

налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений составил в сумме 8557,3 тыс. рублей или 81,7% к плану. Доля земельного налога с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 22,3%. Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений составил в сумме 3945,1 тыс. рублей или 128,9% к плану. Доля земельного налога с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 10,3%. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в сумме 1256,8 тыс. рублей в объеме налоговых и неналоговых доходов составляют 3,3%.

В структуре доходов бюджета Зоркальцевского сельского поселения доля налоговых и неналоговых доходов составила 66,5%, что в сумме составляет 38427,1 тыс. рублей.

По налоговым доходам плановые назначения выполнены на 172,5%. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 63,4 % или 36644,5 тыс. рублей. По неналоговым доходам плановые назначения выполнены на 179,0%. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 3,1 % или 1782,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления выполнены на 99,2% и составляют 33,5% в общем объеме доходов, что в сумме составляет 19337,7 тыс. рублей.

6. Анализ исполнения показателей расходной части бюджета поселения

Решением Совета поселения от 22.12.2022 № 5.1 «Об утверждении бюджета Зоркальцевского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» общий объем расходов утвержден в сумме 46639,5 тыс. рублей. В течение года он был увеличен на 19827,8 тыс. рублей (42,5%) и составил 66467,3 тыс. рублей. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлялось в соответствии с БК РФ и Порядком, утвержденным распоряжением Администрации поселения.

Таблица 5

тыс. рублей

Наименование	КФСР	План (в редакции решения Совета № 5.1 от 22.12.2022)	План (в редакции решения Совета № 16.1 от 29.12.2023)	Изменения, внесенные в 2023 году решениями Совета	% увеличени я (уменьше ния)
Общегосударственные вопросы	01.00	15981,9	16170,7	188,8	1,2
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	01.02	1100,0	1115,1	15,1	1,4
Функционирование местных администраций	01.04	10412,5	10504,2	91,7	0,9
Резервные фонды	01.11	200,0	67,0	-133,0	-66,5
Другие общегосударственные вопросы	01.13	4269,4	4484,4	215,0	5,0
Национальная оборона	02.00	0,0	363,3	363,3	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03.00	200,0	200,0	0,0	0,0
Национальная экономика	04.00	3182,8	8403,9	5221,1	164,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05.00	16508,4	22935,4	6427,0	38,9
Жилищное хозяйство	05.01	717,5	781,5	64,0	8,9
Коммунальное хозяйство	05.02	6546,0	12540,0	5994,0	91,6
Благоустройство	05.03	9244,9	9613,9	369,0	4,0

Культура и кинематография	08.00	9622,1	14535,5	4913,4	51,1
Социальная политика	10.00	50,0	1959,9	1909,9	3819,8
Физическая культура и спорт	11.00	792,1	1426,4	634,3	80,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14.00	232,2	472,2	240,0	103,4
Итого:		46639,5	66467,3	19827,8	42,5

По всем разделам бюджетные ассигнования изменились. Уменьшены ассигнования по подразделам 01.11 «Резервные фонды». Наибольшее увеличение произведено по разделам 05.00 «Жилищно - коммунальное хозяйство», 08.00 «Культура и кинематография», 04.00 «Национальная экономика», 10.00 «Социальная политика», 11.00 «Физическая культура и спорт».

7. Исполнение бюджета по расходам по функциональной классификации

Общий объем расходов бюджета Зоркальцевского сельского поселения был утвержден в сумме **66467,3** тыс. рублей. Фактическое исполнение расходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета сельского поселения, составило **54297,2** тыс. руб. или **81,7%**.

Исполнение расходов бюджета Зоркальцевского сельского поселения за 2023 год по функциональной классификации представлено в таблице 6.

Таблица 6

тыс. руб.

Наименование	КФСР	Утверждено на 2023 год (решение Совета поселения № 5.1 от 22.12.2022)		Утверждено на 2023 год (решение Совета поселения № 16.1 от 29.12.2023)		Фактически исполнено за 2023 год		% испо лнен ия
		сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %	
Общегосударственные вопросы	01.00	15981,9	34,3	16170,7	24,3	14357,4	26,4	88,8
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	01.02	1100,0	2,4	1115,1	1,7	1115,1	2,1	100,0
Функционирование местных администраций	01.04	10412,5	22,3	10504,2	15,8	9449,7	17,4	90,0
Резервные фонды	01.11	200,0	0,4	67,0	0,1	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы, в т.ч. резервные фонды:	01.13	4269,4	9,2	4484,4	6,7	3792,6	7,0	84,6
Фонд непредвиденных расходов Администрации поселения	01.13	0,0	0,0	90,0	0,1	90,0	0,2	100,0
Резервный фонд Администрации поселения по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий	01.13	0,0	0,0	45,0	0,1	45,0	0,1	100,0
Национальная оборона	02.00	0,0	0,0	363,3	0,5	363,3	0,7	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03.00	200,0	0,4	200,0	0,3	107,5	0,2	53,8

Национальная экономика	04.00	3182,8	6,8	8403,9	12,6	6036,6	11,1	71,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05.00	16508,4	35,4	22935,4	34,5	15525,9	28,6	67,7
Жилищное хозяйство в т.ч. резервный фонд:	05.01	717,5	1,5	781,5	1,2	386,4	0,7	49,4
Фонд непредвиденных расходов Администрации поселения	05.01	0,0	0,0	14,0	0,0	14,0	0,0	
Коммунальное хозяйство, в т.ч. резервный фонд:	05.02	6546,0	14,0	12540,0	18,9	6797,8	12,5	54,2
Резервный фонд Администрации поселения по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий	05.02	0,0	0,0	84,0	0,1	84,0	0,2	
Благоустройство	05.03	9244,9	19,8	9613,9	14,5	8341,8	15,4	86,8
Культура, кинематография	08.00	9622,1	20,6	14535,5	21,9	14532,6	26,8	100,0
Социальная политика	10.00	50,0	0,1	1959,9	2,9	1934,9	3,6	98,7
Физическая культура и спорт	11.00	792,1	1,7	1426,4	2,1	966,8	1,8	67,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	14.00	232,2	0,5	472,2	0,7	472,2	0,9	100,0
Итого		46639,5	100,0	66467,3	100,0	54297,2	100,0	81,7

Приоритетными направлениями расходования средств бюджета Зоркальцевского сельского поселения в 2023 году являлись расходы на: жилищно-коммунальное хозяйство 28,6%; общегосударственные вопросы 26,4%; культура, кинематография – 26,8%, национальную экономику 11,1%, социальную политику 3,6%. Не до исполнение сложилось в сумме 12170,1 тыс. рублей (18,3%). Исполнение бюджета по расходам в соответствии с данными отчета «Об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф 0503127) на 01.01.2024 составило 81,7%, процент исполнения бюджета по расходам меньше минимального порога в 95%, ниже которого считается не исполненным.

8. Использование средств резервного фонда

Постановлением Администрации Главы поселения от 13.05.2016 № 211 утвержден порядок расходования средств резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Зоркальцевского сельского поселения. Постановлением от 20.05.2010 № 434 утверждено Положение «О порядке расходования резервного фонда Администрации Зоркальцевского сельского поселения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

Расходы резервного фонда Зоркальцевского сельского поселения в 2023 году представлены в таблице 7.

Таблица 7

тыс. руб.

Показатели	Утверждено на 2023 год (решение Совета поселения № 5.1 от 22.12.2022)	Утверждено на 2023 год (решение Совета поселения № 16.1 от 29.12.2023)	Фактически исполнено за 2023 год	Отклонения от исполнения плана	% исполнения к плану
Общий объем расходов	46639,5	66467,3	54297,2	-12170,1	81,7
Резервный фонд	300,0	300,0	233,0	-67,0	77,7
Процент от расходной части бюджета поселения	0,6	0,5	0,4	х	х

Общий объем запланированных расходов резервного фонда составляет не более 0,6% от расходной части бюджета Зоркальцевского сельского поселения, что не превышает ограничений, установленных п.3 ст. 81 К РФ. Средства резервного фонда в 2023 году использованы в размере 233,0 тыс. рублей на выплату материальной помощи, на приобретение пиломатериалов для восстановления квартиры участников СВО.

9. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

По данным «Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности» ф. 0503169 и Баланса главного распорядителя ф 0503130 на 01.01.2023г и 01.01.2024г задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками составляла:

Таблица 8

тыс. руб.

Задолженность	01.01.2023	01.01.2024	Отклонения (+;-)
Дебиторская	28,5	10,9	-17,6
Кредиторская	380,6	658,8	278,2

Дебиторская задолженность за 2023 год уменьшилась на 17,6 тыс. руб. и на 01.01.2024г составляет 10,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность увеличилась на 278,2 тыс. руб. и на 01.01.2024г составляет 658,8 тыс. рублей.

Просроченной кредиторской и дебиторской задолженности нет.

10. Анализ движения нефинансовых активов

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы сельского поселения включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2023 года составляла 252624,6 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 1441,1 тыс. рублей (жилые помещения в сумме 0,0 тыс. рублей, нежилые помещения в сумме 835,0 тыс. рублей, машины и оборудование в сумме 21,2 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 584,9 тыс. рублей). Выбытие основных средств в сумме 86,9 тыс. рублей (машины и оборудование в сумме 7,6 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 79,3 тыс. рублей). Остаток на конец отчетного периода составил 253978,8 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам составила 147933,9 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2023 года составляла 6,5 тыс. рублей. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 6595,7 тыс. рублей, выбыло – 6599,5 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток 2,7 тыс. рублей.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (имущество казны) по состоянию на конец отчетного периода недвижимого имущества в составе казны составляет 56800,5 тыс. рублей.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность представлена Администрацией Зоркальцевского сельского поселения в Счетную палату Томского района в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом в соответствии с требованием Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, с соблюдением сроков, определенных БК РФ и Положением «О бюджетном процессе в Зоркальцевском сельском поселении».

2. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств в части полноты предоставления соответствует нормам бюджетного законодательства, за исключением не предоставления в составе бюджетной отчетности формы 05031163, Пояснительная записка по форме 05031160 предоставлена не в полном объеме.

3. Показатели бюджетной отчетности Зоркальцевского сельского поселения за 2023 год в целом достоверны и подтверждают результаты деятельности, с учетом допущенных (отраженных в отчетности) нарушений норм бюджетного законодательства, установленных в ходе внешней проверки.

4. Недостатки, выявленные в процессе внешней проверки бюджетной отчетности за 2023 год и отраженные в настоящем заключении (в том числе нарушения в заполнении показателей в формах 0503160, 0503125 носящие технический характер) на полноту и достоверность годовой бюджетной отчетности за 2023 год не повлияли.

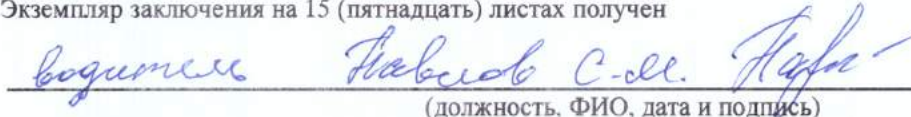
5. Счетная палата Томского района подтверждает достоверность данных, представленных в проекте решения Совета Зоркальцевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения за 2023 год», и рекомендует его к утверждению.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»



Е.В. Глухова

Экземпляр заключения на 15 (пятнадцать) листах получен


(должность, ФИО, дата и подпись)

Исполнитель:
Инспектор Счетной палаты
Хлызова Н.Н.
Тел.: 44-22-61