



Счетная палата
Муниципального образования «Томский район»
пр. Фрунзе 59а, г. Томск, Россия, 634061, тел. (факс) 44-22-61
e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

Заключение № 15
по итогам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета
Октябрьского сельского поселения за 2024 год

г. Томск

23.05. 2025

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 13 статьи 6 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 24.02.2022 № 113, пункт 2.21 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2025 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 26.12.2024 № 30 (в редакции от 28.04.2025 № 17), распоряжение Счетной палаты от 28.04.2025 № 18 «О проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета поселений, расположенных в границах Томского района, за 2024 год», Соглашение «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского сельского поселения» от 28.04.2025 № 13, обращение Совета Октябрьского сельского поселения от 31.03.2025 № 95.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Октябрьского сельского поселения за 2024 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация Октябрьского сельского поселения.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

В соответствии с частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ (БК РФ) сроки проведения мероприятий: в том числе подготовка заключения не превышающий один месяц с момента поступления документов. Проверка проводилась в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе, 59а.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Общая информация

Октябрьское сельское поселение является муниципальным образованием, образованным Законом Томской области от 12.11.2004 № 241 – ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Томского района» и наделенным указанным законом статусом сельского поселения, на территории которого осуществляется местное самоуправление.

Октябрьское сельское поселение входит в состав Томского района.

Официальное наименование муниципального образования - муниципальное образование «Октябрьское сельское поселение» (далее – поселение).

Административным центром Октябрьского сельского поселения является село Октябрьское.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденными Счетной палатой Томского района.

Внешняя проверка проведена в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правовой порядок организации и ведения бюджетного учета и отчетности.

В целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н утверждена «Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция № 191н).

При проверке использованы: отчет об исполнении бюджета Октябрьского сельского поселения за 2024 год, решение Совета Октябрьского сельского поселения от 27.12.2023 № 45 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Октябрьское сельское поселение на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов » (с изменениями), отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2025 Управления Федерального казначейства по Томской области (форма 0503151), баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (0503150) Управления Федерального казначейства по Томской области, бюджетная отчетность об исполнении бюджета Октябрьского сельского поселения за 2024 год и другие документы.

Исполнение основных характеристик бюджета поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателей	Утверждено		Отклонен ие (гр.2 - гр.3)	(тыс. руб.) Исполнено		Отклоне ние (гр.6- гр.5)	Исполнен ие %
	по данным отчета об исполнении бюджета	в соответствии с решением Совета поселения от 27.12.2023 № 45 (с учетом изменений)		по данным отчета об исполнении бюджета	по результат ам проверки		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы бюджета - всего	23024,8	23024,8	0,0	24163,7	24163,7	0,0	104,9
Расходы бюджета -всего	24464,8	24464,8	0,0	22100,0	22100,0	0,0	90,3
Дефицит/ профицит	1400,0	1400,0	0,0	-2063,7	-2063,7	0,0	х

Решением Совета поселения от 27.12.2023 № 45 плановый дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 1400,0 тыс. рублей, источником финансирования является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Удельный вес дефицита бюджета поселения в сумме доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составил 7,5%. В результате исполнения бюджета поселения сложился профицит в размере 2063,7 тыс. рублей

В 2024 году бюджетные кредиты не привлекались, муниципальный долг отсутствовал, расходы на его обслуживание не производились. Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Октябрьского сельского поселения осуществлялось Управлением федерального казначейства по Томской области.

При проведении сверки показателей формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета Администрации Октябрьского сельского поселения» на 01.01.2025 установлено соответствие сумм.

При проведении сверки показателей формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета Администрации Октябрьского сельского поселения» на 01.01.2025 установлено соответствие сумм. Сумма по счету 020211000 «Средства на счетах бюджета в рублях в органе Федерального казначейства» в главной книге с расшифровкой по журналам операций на 01.01.2025 соответствует только на начало года в сумме 1668519,64 рублей по форме 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» Управления Федерального казначейства по Томской области.

2. Определение степени финансовой устойчивости бюджета

В соответствии со ст. 136 БК РФ при проведении оценки исполнения бюджета определяется уровень сбалансированности бюджета, его устойчивости и дотационности. Оценивается степень зависимости бюджета от финансовой помощи из районного и областного бюджетов. Анализ финансовой устойчивости проводится по следующим показателям: уровень бюджетной автономии (независимости), степень бюджетной зависимости, степень устойчивости бюджета.

Показатели финансовой устойчивости бюджета поселения за 2023-2024 годы.

Таблица 2

общий объем доходов (Д общ)		доходы, полученные за вычетом безвозмездных поступлений (ДП)		безвозмездные поступления (МБ)		уровень бюджетной автономии (независимости)		степень бюджетной зависимости		степень прямой финансовой зависимости бюджета	
1		2		3		4= гр2/гр1*100%		5=гр3/гр1*100 %		6=гр2/гр3	
2023 год	2024 год	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год	2023 год	2024 год
факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт
19065,9	24163,7	8959,1	12227,6	10106,8	11936,1	47,0	50,6	53,0	49,4	0,9	1,0

Анализируя плановые и фактические значения, приходим к выводу, что показатели финансовой устойчивости и бюджетного потенциала при исполнении бюджета за 2024 год несколько изменились, но бюджет поселения, по-прежнему, зависит от финансовой помощи из бюджета района и области. Уровень бюджетной автономии (независимости) в 2024 году увеличился на 3,6 %, соответственно степень бюджетной зависимости уменьшился на 0,1 за счет увеличения поступлений собственных доходов на 3268,5 тыс. рублей.

3. Состав, сопоставления показателей бюджетной отчетности и содержание форм отчетности

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Совете Октябрьского сельского поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Совет поселения принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки указанного отчета.

В соответствии со ст. 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются проект решения Совета поселения об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с абз. 2 п. 3 ст. 264.4 БК РФ «Местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц» и решением Думы Томского района от 24.04.2025 № 446 «О принятии полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований сельских поселений, входящих в состав Томского района, по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палатой муниципального образования «Томский район». Таким образом, Администрация поселения представила отчет об исполнении бюджета поселения за 2024 год с нарушением срока предоставления отчетности, так как соглашение «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского сельского поселения» от 28.04.2025 № 13.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее - Баланс), формируется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Показатели отражаются в Балансе, в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода. Средства во временном распоряжении на 01.01.2025 на Балансе Октябрьского сельского поселения присутствуют в размере 3856,55 рублей.

Путем сопоставления показателей бюджетной отчетности на конец предыдущего периода и данным на начало отчетного периода расхождений не установлено. Данные на начало года отражены с учетом изменений показателей вступительного баланса, отраженных в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

В разделе «Нефинансовые активы» Баланса отражаются остатки по стоимости нефинансовых активов в разрезе счетов бюджетного учета.

Выборочным анализом контрольных соотношений замечаний не выявлено. Сумма показателей на начало года графы 3 и 4 равна суммам показателей графы 5. Сумма показателей на конец года графы 6 и 7 равна суммам показателей графы 8. Сумма по строке 190 равна суммам строк 030+060+070.

Согласно показателям раздела II Актива Баланса «Финансовые активы» остатки денежных средств во временном распоряжении на счетах Октябрьского сельского поселения по состоянию на 01.01.2025 присутствуют в размере 3856,55 рублей. Финансовые вложения (долгосрочные, счёт 020400000) на 01.01.2025 отсутствуют.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями ф.0503130 и ф.0503121 соблюдены: сумма баланса (гр.8 – гр.5 стр. 190 ф. 0503130) равна показателю строки 310 гр.6 «Отчёта о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503121).

Показатели Баланса соответствуют информации ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Согласно показателя раздела IV баланса финансовый результат деятельности на 01.01.2025 составил 28633529,17 рублей.

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125) сформирована для определения взаимосвязанных показателей, подлежащих исключению при формировании главным распорядителем средств бюджета консолидированных форм бюджетной отчетности.

Справка составлена в соответствии с требованиями п. п. 25-28 Инструкции № 191н раздельно по каждому коду счёта, перечисленному в п. п. 23, 24 Инструкции № 191н.

В нарушение пункта 29.1 Инструкции № 191н в предоставленной Справке (ф. 0503125) по счету 140120251 не заполнены следующие данные: графы 10, 11, 12.

Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учёта, подлежащим закрытию по завершении финансового года в разрезе бюджетной деятельности. В форме отражается финансовый результат учреждения в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2025 до проведения заключительных операций и в сумме заключительных операций по закрытию счетов, произведенных 31.12.2024, по завершению отчётного финансового года и должна соответствовать сумме, отраженной в отчёте о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) по бюджетной деятельности.

Выборочно сопоставив данные между формами, установлено следующее:

- показатель «Доходы» (стр.010 ф. 0503121) равен 24574777,39 рублей, что соответствует показателям Справки по заключению счетов бюджетного учета отчётного финансового года (ф.0503110) по счету 40110 (кредит – дебет);

- показатель «Расходы» (стр. 150 ф. 0503121) в размере 22924992,30 рублей соответствует итоговому показателю Справки по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф.0503110) с учётом дохода от выбытия активов.

Отчёт о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по доходам и расходам по состоянию на 31.12.2024. Показатели отражаются в отчёте с учётом результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведённых 31 декабря отчётного финансового года.

Основные характеристики Отчёта (ф.0503121) представлены в таблице 3:

Таблица №3		
п/п	Показатель	(рублей)
1	Доходы	Бюджетная деятельность
2	Расходы	24574777,39
3	Чистый операционный результат (стр.010-стр.150)	22924992,30
4	Операции с нефинансовыми активами	1649785,09
5	Операции с финансовыми активами и обязательствами	-113474,77
		1763259,86

Согласно Отчёту (ф.0503121) фактические расходы в разрезе кодов КОСГУ составляют 22924992,30 рублей, в том числе: оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 5348018,01 рублей; оплата работ, услуг – 6389174,16 рублей; безвозмездные перечисления текущего характера организациям – 0,0 рублей; безвозмездные перечисления бюджетам – 3719500,0 рублей; социальное обеспечение – 62430,05 рублей. Чистый операционный результат в 2024 году составил – 1649785,09 рублей.

Составленный Отчет (ф. 0503121). Порядок отражения информации в строках и графах главного распорядителя в целом соблюдается по установленным требованиям п. 92-99 Инструкции № 191н.

Согласно установленным требованиям п.95 Инструкции № 191н, верно отражены данные строк 321 и 322 и соответствуют расчету показателей приведенных данных в форме 0503168:

по строке 321 - указана сумма 8203459,60 тыс. рублей и соответствует сумме по данным счетов увеличений соответствующих счетов аналитического учета счетов 010100000 «Основные средства», 010851000 «Недвижимое имущество в составе казны».

по строке 322 - сумма по данным счетов уменьшений 8164047,57 тыс. рублей соответствует сумме показателей счетов аналитического учета счетов 010100000, 010400000, 010600000, 010800000.

Отчёт о движении денежных средств (ф. 0503123) отражает данные по кассовым поступлениям и кассовым выбытиям по счетам бюджетов в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, а также изменение остатков средств.

Показатели отражены по бюджетной деятельности, с распределением по двум разделам: «Выбытия» и «Изменение остатков средств».

По разделу «Поступления» по текущим операциям отражены показатели в сумме 24163651,80 рублей, в разделе «Выбытия» отражены кассовые расходы бюджета в размере 22099971,06 рублей, в разделе «Изменения остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере – 2063680,74 рублей (профицит бюджета в размере 2063680,74 рублей).

Сведения по поступлениям, указанные в отчёте ф. 0503123, соответствуют одноименным показателям, отраженным в Отчёте об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127). Контрольные соотношения показателей бюджетной отчётности соблюдены.

Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2024 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам и исполнение в форме 0503127 отражены. Бюджетные назначения по расходам, отраженные в объёме 24464849,27 рублей, исполнены в сумме 22099971,06 рублей или 90,3 % к уточнённым бюджетным ассигнованиям в пределах, утвержденных на 2024 год лимитов бюджетных обязательств.

Неиспользованные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 2364878,21 рублей. Причины неисполнения указаны в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164). Источники финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме 2063680,74 рублей со знаком «минус».

Сумма расходов, отражённая в Отчете (ф.0503127) по разделу «Расходы бюджета - всего» в графе 6 «Исполнено, через финансовые органы» – 22099971,06 рублей соответствует данным по соответствующим счетам счета 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» в Главной книге за 2024 год.

Показатели по строке 500 раздела «Источники финансирования дефицита бюджета» в графах 5, 8 равны показателям, отраженным по строке 450 в графах 6, 9 соответственно, с противоположным знаком.

Показатели отчета (ф.0503127) сопоставимы с показателями отчета ф.0503123 (отчет показывает движение денежных средств на счетах учреждения).

Отчёт о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) содержит данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств, администраторами источников финансирования дефицита бюджета бюджетных обязательств в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности.

Показатели отчёта о бюджетных обязательствах ф. 0503128 соответствуют показателям отчёта об исполнении бюджета ф.0503127 и уточнённого бюджета на 2024 год.

Показатели граф 4, 5 и 10 разд. 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» отчета (ф.0503128) сопоставимы с показателями граф 4, 5 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета, всего» отчета (ф.0503127) соответственно (п.73 Инструкции №191н).

Согласно данным ф. 0503128 не исполненные принятые бюджетные обязательства в размере 112320,22 рублей и денежные обязательства составили 0,0 рублей (итоговая строка гр. 11, гр. 12), соответствует форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

Утверждено бюджетных ассигнований на 2024 год 24464849,27 рублей. Принято бюджетных и денежных обязательств 22212291,28 рублей без применения конкурентных способов. Исполненных денежных обязательств – 22099971,06 рублей. Не исполненные принятые бюджетные обязательства в размере 112320,22 рублей и денежные обязательства составили 0,0 рублей согласно ф.0503128.

В ходе анализа пояснительной записки (ф. 0503160) проверялось наличие и заполнение всех форм пояснительной записки (16 таблиц и 17 форм: 0503161, 0503162, 0503163, 0503164, 0503166, 0503167, 0503168, 0503169, 0503171, 0503172, 0503173, 0503175, 0503174, 0503177, 0503178, 0503296, 0503190) и осуществлялось сопоставление между показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» с аналогичными показателями соответствующих счетов ф.0503130 (Баланс), показателей ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах». Также анализировались показатели ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» на тождественность показателям ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

В ходе проверки установлено: заполнение формы пояснительной записки не соответствует требованиям Инструкции № 191н в части формирования структуры пояснительной записки, согласно установленным п. 152 Инструкции № 191н разделам.

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н пояснительная записка состоит из пяти разделов:

- организационная структура субъекта бюджетной отчетности - данный раздел отражает организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период;
- результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности – в разделе отражается информация о результатах деятельности субъекта отчетности;
- анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности - раздел содержит информацию, оказавшую влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный год;
- анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности – в разделе подлежит отражению информация, характеризующая показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период;
- прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности – в разделе отражаются сведения о проводимых инвентаризациях, перечень форм, не представленных в составе бюджетной отчетности в отсутствие числовых значений.

Таблица 1 «Сведения об основных направлениях деятельности», должна отражать в соответствии с требованиями п.153 Инструкции № 191н цели деятельности субъекта бюджетной отчетности, а также вытекающие из них направления деятельности (функции) с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности (функций) субъекта бюджетной отчетности его учредительным документам либо положениям о соответствующих органах власти. В нарушении п. 152 Инструкции № 191н в составе бюджетной отчетности Октябрьского сельского поселения не предоставлены таблицы №: 1, 3, 14, 15, и не заполнены.

В течение 2024 года в объем ассигнований, установленный Решением о бюджете Октябрьского сельского поселения на 2024 год, неоднократно вносились изменения. Изменение бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств за 2023 год фактически составило 5689,2 тыс. рублей, что должно соответствовать Сведениям об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которая не предоставлена в Счетную палату Томского района.

Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» составлена на основании «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503127). Форма 0503164 сформирована согласно требований п. 163 Инструкции № 191н.

«Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) представлены раздельно по дебиторской и кредиторской задолженности (требования п. 167 Инструкции № 191н). Показатели дебиторской и кредиторской задолженности тождественны значениям, отраженным в Балансе (ф. 0503130). Дебиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась и составляет 2,9 тыс. рублей, кредиторская задолженность по выплатам на конец отчетного периода отсутствует. Просроченная кредиторская задолженность за 2024 год отсутствует.

Причины наличия кредиторской и дебиторской задолженностей, их увеличения или уменьшения по сравнению с имеющимися на прошлый отчетный период показателями не отражены в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160).

В составе бюджетной отчетности представлена форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». Информация в приложении содержит, в том числе аналитические данные о неисполненных денежных обязательствах, сумма которых согласно форме Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляет 0,0 рублей.

Счетной палатой Томского района проведен анализ показателей, отраженных в отчетных формах на предмет соответствия данным бухгалтерского учета, отражаемых в Главной книге. Показатели отчетных форм идентичны показателям Главной книги.

С целью установления достоверности представленной отчетности проведена выборочная проверка правильности заполнения форм бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции 191н, в результате выявлены следующие недостатки: в кодовой части форм не проставлены коды по ОКПО, глава по БК, ИНН.

В Администрации поселения перед составлением годовой отчетности проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств (приказ № 1-ИНВ от 23.12.2024) в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основании методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49 (в редакции от 08.11.2010 № 142н). В соответствии с п. 158 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 07.11.2023) при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, Таблица № 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации должен отражаться в текстовой части раздела 5 и в таблице № 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

В нарушение п. 152 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н сведения о проведении инвентаризаций отражены в разделе 4, а не в разделе 5. В нарушение п. 158 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н таблица № 6 заполнена.

Недостатки в отчетности и несоответствия с Инструкцией №191н, не изменяют основные характеристики исполнения бюджета Октябрьского сельского поселения за 2024 год, поэтому дальнейший анализ будет проведен с учетом уже указанных выше замечаний.

Администрации Октябрьского сельского поселения необходимо учесть замечания, изложенные по тексту настоящего заключения, при подготовке бюджетной отчетности главных администраторов и распорядителей бюджетных средств за 2025 год.

4. Организация бюджетного процесса в Октябрьском сельском поселении

Решениями Совета Октябрьского сельского поселения от 22.11.2012 № 14; от 28.12.2020 № 132 утверждено положение «О бюджетном процессе в Октябрьском сельском поселении».

Утверждение бюджета Октябрьского сельского поселения на 2024 год обеспечено до начала финансового года решением Совета Октябрьского сельского поселения от 27.12.2023 № 45 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Октябрьское сельское поселение на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». Предельные значения его параметров, установленные БК РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащихся в решении о бюджете, соответствуют ст. 184.1 БК РФ.

Исполнение бюджета поселения осуществляется на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета. В соответствии со ст. 217 БК РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению Совета Октябрьского сельского поселения от 27.12.2023 № 45 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Октябрьское сельское поселение на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». В соответствии с требованиями ст. 27 положения «О бюджетном процессе в Октябрьском сельском поселении» сводная бюджетная роспись утверждена Главой Октябрьского сельского поселения.

Постановлением Администрации Главы поселения от 14.02.2020 № 12 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Администрации Октябрьского сельского поселения» утвержден Порядок составления, утверждения и ведения смет муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Октябрьское сельское поселение».

В ходе исполнения решения Совета Октябрьского сельского от 27.12.2023 № 45 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Октябрьское сельское поселение на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в него вносились изменения 7 раз. Счетная палата Томского района считает, что они вносились неоправданно часто, это свидетельствует об отсутствии системного подхода к планированию расходов бюджета.

5. Исполнения бюджета по доходам

Решением Совета Октябрьского сельского поселения от 27.12.2023 № 45 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета на 2024 год в соответствии с требованием п. 2 ст. 20 БК РФ и за Администрацией Октябрьского сельского поселения в качестве главного администратора доходов местного бюджета закреплены источники доходов.

Общий объем доходов бюджета Октябрьского сельского поселения был утвержден в сумме 18775,6 тыс. рублей, в течение 2024 года был увеличен на 4249,2 тыс. рублей (на 22,6%) и составил 23024,8 тыс. руб. Фактическое исполнение доходной части бюджета от плановых показателей, утвержденной последней редакцией бюджета Октябрьского сельского поселения, составило 104,9 %, что в сумме составляет 24163,7 тыс. рублей.

Исполнение доходов бюджета Октябрьского сельского поселения за 2024 год представлено в таблице 4.

Таблица 4

Код бюджетной классификации	Наименование доходов	тыс. руб.		
		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% Исполнения
100000000000000000	Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	10767,0	12227,6	113,6
	Налоговые доходы	9512,0	10633,4	111,8
10102000010000110	Налог на доходы физических лиц	5090,1	6667,0	131,0
103000000000000000	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2671,8	2778,7	104,0
106000000000000000	Налоги на имущество в т.ч.:	1750,1	1187,7	67,9
10601030100000110	Налог на имущество физических лиц	548,1	546,1	99,6
106060000000000110	Земельный налог	1202,0	642,6	53,5
	Неналоговые доходы	1255,0	1594,2	127,0
111000000000000000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	280,0	619,2	221,1
114000000000000000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	975,0	975,0	100,0

20000000000000000000	Безвозмездные поступления	12257,8	11936,1	97,4
20215001100000150	Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	7811,6	7811,6	100,0
202200000000000150	Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	536,8	506,7	94,4
202300000000000150	Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	437,7	437,7	100,0
202040000000000000	Иные межбюджетные трансферты	3471,7	3180,1	91,6
Всего:		23024,8	24163,7	104,9

Основными источниками формирования доходов явились налог на доходы физических лиц в сумме 6667,0 тыс. рублей, что составило 131,0% к плану. Доля налога на доходы физических лиц в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 54,5%. Далее идут налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в сумме 2778,7 тыс. рублей, что составило 104,0% к плановым назначениям. Доля налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 22,7%. Налог на имущество в сумме 1187,7 тыс. рублей составляет 67,9% к плану. Доля налога на имущество в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 9,7%.

В структуре доходов бюджета Октябрьского сельского поселения доля налоговых и неналоговых доходов составила 50,6%, что в сумме составляет 12227,6 тыс. рублей.

По налоговым доходам плановые назначения выполнены на 111,8%. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 44,0% или 10633,4 тыс. рублей. По неналоговым доходам плановые назначения выполнены на 127,0%. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 6,6% или 1594,2 тыс. руб.

Безвозмездные поступления выполнены на 97,4% и составляют 49,4% в общем объеме доходов, что в сумме составляет 11936,1 тыс. рублей.

6. Анализ исполнения показателей расходной части бюджета поселения

Решением Совета поселения от 27.12.2023 № 45 «Об утверждении бюджета муниципального образования «Октябрьское сельское поселение на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» общий объем расходов утвержден в сумме 18775,6 тыс. рублей. В течение года он был увеличен на 5689,2 тыс. рублей (30,3%) и составил 24464,8 тыс. рублей. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлялось в соответствии с БК РФ и Порядком, утвержденным распоряжением Администрации поселения.

Таблица 5

Наименование	КФСР	тыс. рублей			
		План (в редакции решения Совета № 45 от 27.12.2023)	План (в редакции решения Совета № 74 от 25.11.2024)	Изменения, внесенные в 2024 году решениями Совета	% Увеличен ия (уменьше ния)
Общегосударственные вопросы	01.00	7379,2	7802,1	422,9	5,7
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	01.02	760,4	796,6	36,2	4,8
Функционирование местных администраций	01.04	6268,8	6323,1	54,3	0,9
Резервные фонды	01.11	50,0	50,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	01.13	300,0	850,0	550,0	183,3
Национальная оборона	02.00	437,1	437,7	0,6	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03.00	248,5	0,0	-248,5	-100,0
Национальная экономика	04.00	3282,4	6155,4	2873,0	87,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05.00	3708,9	4573,9	865,0	23,3
Жилищное хозяйство	05.01	1086,8	936,8	-150,0	-13,8
Коммунальное хозяйство	05.02	400,0	2648,6	2248,6	562,2
Благоустройство	05.03	2222,1	2097,1	-125,0	-5,6
Культура и кинематография	08.00	3350,8	3350,8	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	11.00	20,0	20,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера	14.00	348,7	348,7	0,0	0,0

бюджетам Федерации	бюджетной системы	Российской				
Итого:			18775,6	24464,8	5689,2	30,3

Не изменились бюджетные ассигнования по разделам: 08.00 «Культура и кинематография» и 11.00 «Физическая культура и спорт», 14.00 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации». Наибольшее увеличение произведено по разделам: 04.00 «Национальная экономика» на сумму 2873,0 тыс. рублей или 87,5%; 05.00 «Жилищно – коммунальное хозяйство» на сумму 865,0 тыс. рублей или 23,3%; 01.00 «Общегосударственные вопросы» на сумму 422,9 тыс. рублей или 5,7%. Уменьшились бюджетные ассигнования по разделу 03.00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 248,5 тыс. рублей или 100,0%.

7. Исполнение бюджета по расходам по функциональной классификации

Общий объем расходов бюджета Октябрьского сельского поселения был утвержден в сумме 24464,8 тыс. рублей. Фактическое исполнение расходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Октябрьского сельского поселения, составило 90,3%, что в сумме составляет 22100,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов бюджета Октябрьского сельского поселения за 2024 год по функциональной классификации представлено в таблице 6.

Таблица 6

Наименование	КФСР	тыс. руб.						
		Утверждено (в редакции решения Совета № 45 от 27.12.2023)		Утверждено (в редакции решения Совета № 74 от 25.11.2024)		Фактически исполнено за 2024 год		% Испол нения
		сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %	
Общегосударственные вопросы	01.00	7379,2	39,3	7802,1	31,9	7250,9	32,8	92,9
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	01.02	760,4	4,0	796,6	3,3	783,6	3,5	98,4
Функционирование местных администраций	01.04	6268,8	33,4	6323,1	25,8	5617,3	25,4	88,8
Резервные фонды	01.11	50,0	0,3	50,0	0,2	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	01.13	300,0	1,6	850,0	3,5	850,0	3,8	100,0
Национальная оборона	02.00	437,1	2,3	437,7	1,8	437,7	2,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03.00	248,5	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	04.00	3282,4	17,5	6155,4	25,2	6165,0	27,9	100,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05.00	3708,9	19,8	4573,9	18,7	4526,9	20,5	99,0
Жилищное хозяйство	05.01	1086,8	5,8	936,8	3,8	624,4	2,8	66,7
Коммунальное хозяйство	05.02	400,0	2,1	2648,6	10,8	2348,0	10,6	88,7
Благоустройство	05.03	2222,1	11,8	2097,1	8,6	1554,4	7,0	74,1
Культура, кинематография	08.00	3350,8	17,8	3350,8	13,7	3350,8	15,2	100,0
Физическая культура и спорт	11.00	20,0	0,1	20,0	0,1	20,0	0,1	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	14.00	348,7	1,9	348,7	1,4	348,7	1,6	100,0
Итого		18775,6	100,0	24464,8	100,0	22100,0	100,0	90,3

Приоритетными направлениями расходования средств бюджета Октябрьского сельского поселения в 2024 году являлись расходы на: общегосударственные вопросы 32,8%; культуру и кинематографию 15,2%, жилищно-коммунальное хозяйство 20,5%, национальную экономику 27,9%. Сумма неисполненных бюджетных ассигнований составила 2364,8 тыс. рублей (9,7%).

Исполнение бюджета по расходам в соответствии с данными отчета «Об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора,

администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф 0503127) на 01.01.2025 составило 90,3%, процент исполнения бюджета по расходам меньше минимального порога в 95%, ниже которого считается не исполненным.

8. Использование средств резервного фонда

Постановлением Администрации Главы поселения от 23.12.2014 № 40 утверждено Положение «О порядке использования фонда непредвиденных расходов Администрации Октябрьского сельского поселения».

Показатели	Утверждено (в редакции решения Совета № 45 от 27.12.2023)	Утверждено (в редакции решения Совета № 74 от 25.11.2024)	Фактически исполнено за 2024 год	Отклонен ия от исполнен ия плана	% исполнения к плану
Общий объем расходов	18775,6	24464,8	22100	-2364,8	90,3
Резервный фонд	50,0	80,0	30,0	-50,0	37,5
Процент от расходной части бюджета поселения	0,3	0,3	0,0	х	х

Общий объем запланированных расходов резервного фонда составляет 0,3% от расходной части бюджета Октябрьского сельского поселения, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 81 БК РФ. Согласно данным отчета формы 0503117 ассигнования резервного фонда за 2024 год использованы в сумме 30,0 тыс. рублей.

9. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

По данным «Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности» ф. 0503169 и Баланса главного распорядителя ф 0503130 на 01.01.2024 и на 01.01.2025 задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками составляла:

Таблица 8

Задолженность	01.01.2024	01.01.2025	тыс. руб.
Дебиторская	0,0	2,9	Отклонения (+;-)
Кредиторская	0,0	0,0	2,9
			0,0

Дебиторская задолженность за 2024 год увеличилась на 2,9 тыс. рублей и на 01.01.2025 составляет 2,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность отсутствует.

Просроченной кредиторской и дебиторской задолженности нет.

10. Анализ движения нефинансовых активов

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы сельского поселения включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2024 года составляла 108823,7 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 7605,0 тыс. рублей (нежилые помещения в сумме 80,0 тыс. рублей, машины и оборудование в сумме 1032,1 тыс. рублей, транспортные средства в сумме 6140,4 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 352,5 тыс. рублей). Выбытие основных средств произведено в сумме 38,5 тыс. рублей (машины и оборудование в сумме 17,4 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 21,1 тыс. рублей). Остаток на конец отчетного периода составил – 116390,2 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам составила 88244,2 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2024 года составляла 151,2 тыс. рублей. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 1806,9 тыс. рублей, выбыло – 1937,0 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток в сумме 21,22 тыс. рублей.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (имущество казны) по состоянию на конец отчетного периода имущество в составе казны отсутствует.

11. Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверка соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях усиления контроля за выполнением муниципальными образованиями Томской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации, а также повышения качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) Томской области Департаментом финансов Томской области утвержден Приказ от 29 февраля 2012 № 8 «О мониторинге соблюдения муниципальными образованиями Томской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценке качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Томской области» (с изменениями и дополнениями).

Приложением 1 к Порядку проведения мониторинга соблюдения муниципальными образованиями Томской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации утверждена Методика расчета значений показателей соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с пунктом 5 которой утвержден один из показателей оценки «Нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих».

В соответствии п.4 Порядка проведения мониторинга соблюдения муниципальными образованиями Томской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации мониторинг проводится на основании показателей, утвержденных решением о местном бюджете, данных бюджетной отчетности и сведений, предоставляемых по запросам Департамента финансов Томской области, финансовыми органами муниципальных образований.

В Департамент финансов Томской области Финансовым органом Томского района предоставляется информация по форме 7.3 о расходах на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Томского района. Таким образом, нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления в целом по консолидированному бюджету Томского района рассчитываются с учетом утвержденной штатной численности, утвержденных плановых значений, а так же фактических расходов произведенных 19-ти поселениями входящих в состав Томского района.

Во исполнение норм постановления Администрации Томской области от 03.07.2013 № 268а поселениями применялись утвержденные нормативы для поселения в зависимости от принадлежности к определенной группе в соответствии с Законом Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области». Октябрьское сельское поселение относится к 6-й группе.

Постановлением Администрации Томской области от 3 июля 2013 № 268а «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Томской области» (далее – постановление от 03.07.2013 г. № 268а) (редакция с изменениями № 425А от 15.09.2023) с 1 октября 2023 года установлены нормативы:

для поселений 2-й - 4-й группы - 337,2 тыс. рублей;
для поселений 5-й - 8-й группы - 308,0 тыс. рублей.

Таким образом, норматив формирования расходов выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих на оплату труда с учетом районного коэффициента составит 400,4 тыс. рублей. Норматив формирования расходов на оплату труда с учетом утвержденной штатной численности 5,5 шт. ед. составит 2202,2 тыс. рублей.

Согласно форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» Администрации поселения за 2024 год исполнено расходов бюджета в общей сумме 3858,2 тыс. рублей, в том числе по бюджетной классификации:

933 0102 9900100000 121 в сумме 577,0 тыс. рублей.

933 0104 9900100000 121 в сумме 3281,2 тыс. рублей.

Анализ соблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации проводился по данным отчета о расходах и численности работников органов местного самоуправления (форма 14 МО, код 0503075) и информации о расходах (форма № 7.3) за отчетный финансовый год представлен в Таблице 8.

Отмечаем, что форма 14 МО предоставляется в финансовый орган контрольно-счетным органом, а также в случае осуществления своей деятельности на профессиональной постоянной основе представительным органом муниципального образования в отношении Председателя и депутатов.

Таблица 8

норматив утвержденный постановлением от 03.07.2013 № 268а), тыс. руб.			показатели формы 0503127						штатная численность					
			показатели КФСР, тыс. руб.											
без РК	с РК	итого норматив у с учетом шт. ч	план (0102)	факт (0102)	план (0104)	факт (0104)	план	факт	план муниц долж	факт муниц долж	план не муниц долж	факт не муниц. долж.	итого план	итого факт
308	400,4	2202,2	584,1	577,0	3306,2	3281,2	3890,3	3858,2	5,5	5,5	2	2	10,5	10,5

Плановый норматив формирования расходов на оплату труда по муниципальным должностям с учетом утвержденной штатной численности 5,5 шт. ед. составил 2202,2 тыс. рублей, фактические расходы составили 2195,1 тыс. рублей, что меньше на 7,1 тыс. рублей (без учета компенсационных сумм), но при этом фактическая штатная численность составила 5,5 ед., таким образом, штатная численность исполнена.

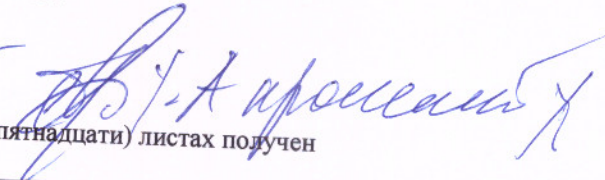
Администрацией МО «Октябрьское сельское поселение» соблюдены ограничения по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления за 2024 год, установленные постановлением от 03.07.2013 г. № 268а.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность представлена Администрацией Октябрьского сельского поселения в Счетную палату Томского района в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом в соответствии с требованием Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, с соблюдением сроков, определенных БК РФ и Положением «О бюджетном процессе в Октябрьском сельском поселении».
2. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств в части полноты предоставления соответствует нормам бюджетного законодательства, за исключением не предоставления в составе бюджетной отчетности форм 05031163, пояснительная записка по форме 05031160 предоставлена не в полном объеме, кроме того не предоставлены таблицы к форме 05031160.
3. Недостатки, выявленные в процессе внешней проверки бюджетной отчетности за 2024 год и отраженные в настоящем заключении (в том числе нарушения в заполнении показателей в формах 0503160, 0503125 носящие технический характер) на полноту и достоверность годовой бюджетной отчетности за 2024 год не повлияли.
4. Показатели бюджетной отчетности Октябрьского сельского поселения за 2024 год в целом достоверны и подтверждают результаты деятельности, с учетом допущенных (отраженных в отчетности) нарушений норм бюджетного законодательства, установленных в ходе внешней проверки.

Председатель Счетной палаты
муниципального образования
«Томский район»

Е.В. Глухова

24.05.25 
Экземпляр заключения на 15 (пятнадцати) листах получен

(должность, ФИО, дата и подпись)

Исполнитель:
Инспектор Счетной палаты
Хлызова Н.Н.
Тел.: 44-22-61

