

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТОМСКИЙ РАЙОН»

Приложение к распоряжению Счетной палаты
муниципального образования «Томский район»
от 29.12.2023 № 30

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТОМСКИЙ РАЙОН»**

Дата начала действия: 29.12.2023
Срок действия: бессрочно

Томск

Оглавление

1. Общие положения
2. Организация и проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов
3. Оформление результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Томский район» (далее - Стандарт) предназначен для методологического обеспечения осуществления Счетной палатой муниципального образования «Томский район» (далее – Счетная палата Томского района) экспертно-аналитической деятельности в соответствии с Положением «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 24.02.2022 № 113, Регламентом Счетной палаты Томского района.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - № 6-ФЗ), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2 ПК, а также для организации исполнения требований ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.3. Стандарт устанавливает общие принципы и требования к организации и проведению Счетной палатой Томского района экспертизы проектов нормативных правовых актов, нормативных правовых актов муниципального образования «Томский район» (далее – Томский район), устанавливающих общие требования к порядку:

- составления, исполнения, контроля за исполнением и формированием отчетности об исполнении муниципальных программ Томского района;

- составления, исполнения, контроля за исполнением и формированием отчетности об исполнении бюджета Томского района;

- формирования, использования, учета, контроля за использованием и формированием отчетности об использовании иных объектов собственности Томского района.

1.4. Стандарт применяется совместно со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденным распоряжением Счетной палаты Томского района.

1.5. Стандарт является обязательным к применению всеми сотрудниками Счетной палаты Томского района, привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проекта нормативного правового акта, нормативно правового акта.

1.6. Положения настоящего Стандарта не распространяются на порядок проведения экспертизы и подготовку заключений в рамках предварительного и последующего контроля, осуществление которого регулируется соответствующими стандартами и методическими рекомендациями, утвержденными распоряжениями Счетной палаты Томского района.

1.5. Целью экспертизы проекта нормативного правового акта, нормативного правового акта является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта нормативного правового акта, нормативного правового акта - рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета, муниципальной собственности Томского района, создающих условия для последующего неправомерного

и (или) неэффективного их использования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Томского района.

1.7. Экспертиза проекта нормативного правового акта, нормативного правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии нормативного правового акта. В пределах своей компетенции Счетная палата Томского района вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.8. Экспертиза проекта нормативного правового акта, нормативного правового акта включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и органов местного самоуправления Томского района в соответствующей сфере деятельности.

Заключение Счетной палаты Томского района по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов, нормативных правовых актов не должно содержать политических оценок.

1.9. Основными задачами экспертизы проектов нормативных правовых актов, нормативных правовых актов являются оценки их положений на предмет:

- соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, Федерального законодательства и законодательства Томской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления Томского района;

- отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета Томского района, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного их использования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Томского района;

- обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта, нормативного правового акта;

- непротиворечивости, полноты и достаточности нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере;

- реализации в представленном проекте рекомендаций Счетной палаты Томского района, разработанных по результатам проведенных ранее контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1.10. Предметом экспертизы являются:

- проект муниципального правового акта;

- дополнительные материалы (расчеты, пояснительные записки и др.), представленные с проектом.

1.10. При проведении экспертиз проектов нормативных правовых актов, нормативных

правовых актов Счетная палата Томского района в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2. Организация и проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов

2.1. Проект муниципального правового акта поступает на экспертизу в Счетную палату Томского района одновременно в электронном виде и (или) на бумажном носителе.

2.2. К проектам муниципальных правовых актов прикладываются документы, являющиеся основанием для подготовки данного проекта. К проекту прилагается пояснительная записка, которая должна содержать краткое изложение сути документа, обоснование его необходимости, а также сведения о том, на основании чего подготовлен проект и с кем согласован. В случае внесения изменений в муниципальный правовой акт,

к проекту муниципального правового акта прилагается первоначальный документ в актуальной редакции.

2.3. Проекты муниципальных правовых актов направляются на экспертизу в Счетную палату Томского района в течение 1 рабочего дня после проведения всех необходимых экспертиз и (или) согласований органами местного самоуправления и (или) их должностными лицами, если такое согласование и (или) экспертиза предусмотрена муниципальными правовыми актами.

2.4. Основанием для проведения экспертизы является поручение председателя Счетной палаты Томского района (или лица его замещающего) о проведении экспертизы.

2.5. В соответствии с резолюцией председателя (лица его замещающего) Счетной палаты Томского района, назначающего ответственного исполнителя, проект направляется на рассмотрение инспектору (далее – ответственный исполнитель) для проведения экспертизы и подготовки заключения по результатам экспертизы проекта (далее – заключение).

2.6. Срок проведения экспертизы проекта муниципального правового акта составляет десять рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в Счетную палату Томского района. Председателем Счетной палаты Томского района может быть определен иной срок подготовки заключения.

2.7. Объем экспертизы проекта муниципального правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственным исполнителем исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.8. Поручением председателя Счетной палаты Томского района могут быть определены вопросы, на которые ответственному исполнителю предлагается обратить особое внимание.

2.9. При рассмотрении проекта муниципального правового акта учитывается опыт контроля формирования и использования средств бюджета муниципального образования «Томский район» в соответствующей сфере деятельности, опыт контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.10. При проведении экспертизы проектов проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере, должны быть проанализированы нормативные правовые акты других уровней правовой системы, затрагивающие соответствующие правоотношения, а также аналогичные муниципальные правовые акты, принятые в других муниципальных образованиях, судебная практика (при необходимости).

2.11. При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов рассматривается следующий основной перечень вопросов:

- соответствие цели проекта приоритетам государственной политики, целевым ориентирам Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Томский район», вопросам местного значения и полномочиям органов местного самоуправления, в том числе необходимо проанализировать: действительно ли имеется потребность в урегулировании тех или иных отношений на муниципальном уровне, имеются ли отсылки к предполагаемому муниципальному правовому акту в законодательстве, уставе муниципального образования и отсутствуют ли действующие правовые акты, уже урегулировавшие данные правоотношения; входит ли решение данного вопроса в компетенцию органа местного самоуправления, уполномоченного издавать муниципальный правовой акт, проект которого рассматривается;

- соответствие положений проекта нормам Конституции Российской Федерации,

федеральному и региональному законодательству, уставу муниципального образования и другим муниципальным правовым актам большей юридической силы, принятым по данному вопросу;

- оценка эффективности положений проекта с учетом специфики той сферы общественных отношений, на урегулирование которой направлен данный проект (усиление социальной направленности, снижение налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты, обеспечение прозрачности бюджета и бюджетных процедур, повышение эффективности использования муниципального имущества и т.д.);

- соответствие проектируемых анализируемым проектом расходов бюджета расходам, утвержденным решением о бюджете на соответствующий год и плановый период;

- соответствие действующему законодательству Российской Федерации норм и нормативов, которые послужили основой для формирования объема расходов;

- оценка возможных последствий действия будущего муниципального правового акта: оценка возможной дополнительной нагрузки на бюджет, которая может возникнуть в случае принятия проекта, соответствие материальных, финансовых и других ресурсов, необходимых для реализации положений рассматриваемого муниципального правового акта, ожидаемым результатам.

2.12. В ходе проведения экспертизы оценивается логичность проекта муниципального правового акта, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм. Нормы, из которых построен муниципальный правовой акт, должны располагаться в той последовательности, которая обеспечивает логическое развитие, раскрытие цели, которой он посвящен. Правовая цель муниципального правового акта должна четко прослеживаться из его содержания, при возможности необходимо проверить отсутствие непоследовательных, декларативных норм, норм, регулирующих правоотношения, не относящиеся к изначальной цели муниципального правового акта, необоснованного применения отсылочных норм.

2.13. При анализе конкретных норм проекта правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия ее применения. Нормы, содержащиеся в муниципальном правовом акте, должны быть взаимообусловлены и достаточны для реализации цели проекта, при возможности необходимо проверить наличие неурегулированных вопросов (правовых пробелов), либо излишней детализированности.

3. Оформление результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Счетной палаты Томского района на проект муниципального правового акта.

3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3.3. Во вводной части заключения указываются: наименование проекта, по которому проводится экспертиза, реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, предмет регулирования проекта муниципального правового акта. Во вводной части заключения могут указываться эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

3.4. В содержательной части заключения отражаются следующие сведения:

- соответствие предмета регулирования проекта муниципального правового акта вопросам местного значения и полномочиям органов местного самоуправления;

- соответствие положений проекта Конституции Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Томской области, муниципальным правовым;

- обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проекта муниципального правового акта;

- отсутствие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;

- прочие суждения и оценки по результатам экспертизы, замечания к проекту в целом и к его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам);

- предложения, рекомендации по проекту в целом и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам);

- иная необходимая, по мнению ответственного исполнителя, информация (анализ проекта, нормативно-правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта, ссылки на законы, нормативные правовые акты, на иные заключения Счетной палаты Томского района, документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

3.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть мотивированы, приведены аргументы, обосновывающие те или иные замечания к проекту, при возможности должны быть указаны ссылки на действующее законодательство и положения нормативных правовых актов.

3.6. В заключении выражается мнение о необходимости отклонения проекта или рассмотрения изложенных замечаний и предложений, внесения изменений в проект, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по результатам экспертизы.

3.7. В срок, указанный в резолюции, подготовленное заключение и материалы по рассмотренному перечню вопросов представляются ответственным исполнителем председателю Счетной палаты Томского района, который осуществляет контроль результатов проведенной экспертизы и проверку подготовленного заключения.

3.8. Заключение подписывается председателем Счетной палаты Томского района, в случае временного отсутствия председателя Счетной палаты (или лица его замещающего) подписывается инспектором Счетной палаты Томского района, подготовившим заключение.

3.9. Информация о результатах проведенной экспертизы может быть направлена в Думу Томского района, Главе Томского района по инициативе председателя Счетной палаты Томского района или по запросу указанных лиц.

3.10. В случае если экспертиза проекта не проводится или замечания (предложения) отсутствуют, либо оформление отдельного документа нецелесообразно, проект может быть согласован председателем Счетной палаты Томского района (или лицом его замещающим), а в случае их временного отсутствия согласовывается инспектором, проводившим экспертизу, без составления заключения.

3.11. Результаты экспертиз муниципальных правовых актов в течение одного рабочего дня направляются субъектам правотворческой инициативы.

3.12. Результаты экспертиз используются при осуществлении предварительного, оперативного и последующего контроля за исполнением местного бюджета.